



# 申论 专项解析

specialized training

## 衷心寄语

时间飞逝，暑期已经接近尾声，文政教育的高端钻石卡内部申论暑期作业下发也将近一个月，小伙伴们完成了多少呢，是否有所提高呢，现在我们统一下发申论参考解析，请大家认真核对，如遇问题可微信咨询小编，及时和我们的辅导老师沟通。

祝所有考生都能在公务员考试中取得优异的成绩，成功上岸！

温馨提醒：书写申论作业请用答题格子纸！记得一定要做完再看答案哦！（提供免费申论作业批改哦！）

更多公考资讯请关注官方公众号.....



参考解析过程中有疑问请咨询



更多公考资讯，历年公考真题下载请登录网站：<http://www.jsgwysc.com/>

2018 秋季各大银行校园招聘火热开启，更全更及时银行招考资讯尽在“江苏金融招聘考试中心”



## 文政教育高端钻石卡申论暑期作业解析

### 第一讲 申论概述

#### 一、申论的本质

1. 选拔公务员的特殊考试方式；
2. 对公务员机关工作的全真模拟；
3. 考察应试者规范表达思想的方法之一。

#### 二、申论的命题逻辑

由抽象到具体；主题先行、演绎思维。

#### 三、申论的答题逻辑

从具体到抽象；问题导向、归纳思维

#### 四、申论的阅卷启示

简答题实行要点赋分制；要具备要点的敏感性；内容大于形式，要求准确、规范、全面。

写作题注重整体感觉；形式大于内容，字数、卷面、论点、结构；与文采无关，与表达形式和逻辑形式有关。

#### 五、申论得分普遍较低的原因分析

国考均分 40 分左右，省考均分 50 分左右。

一是阅卷技术原因；二是答题规范原因。

缺乏规范表达思想的方法与技巧。

#### 六、申论复习心态与方法

二八原则。选择比努力更重要。成功不必在我，功力必不唐捐。

注重申论思维的训练。

### 第二讲 申论大纲解读

2000 年申论作为考试科目出现，已经先后发布过四次大纲，对申论的命题依据、阅读要求和能力体现都作出了明确的界定。2014 年的申论大纲：对作答时间从过去的 150 分钟延长到了 180 分钟。

## 省级以上（含副省级）综合管理职位申论考试主要测查：

**阅读理解能力**——要求全面把握给定资料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

**综合分析能力**——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

**提出和解决问题能力**——要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定资料理解分析的基础上，发现和界定问题，作出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

**文字表达能力**——要求熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

## 市（地）以下综合管理类和行政执法职位申论考试主要测查：

**阅读理解能力**——要求能够理解给定资料的主要内容，把握给定资料各部分之间的关系，对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

**贯彻执行能力**——要求能够准确理解工作目标和组织意图，遵循依法行政的原则，根据客观实际情况，及时有效地完成任务。

**解决问题能力**——要求运用自身已有的知识经验，对具体问题作出正确的分析判断，提出切实可行的措施或办法。

**文字表达能力**——要求熟练使用指定的语种，对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

## 第三讲 申论题型分类

**\*归纳概括类题型。**概括就是根据材料所反映的内容，按着一定的逻辑关系对此进行言之有序、言之有理的简要归纳。一般分为对有主题概括和无主题概括。前者包括概括主要问题、概括主要观点、主要特点、解释某个概念、概括原因、概括做法，比较彼此不同。

**\*提出对策类题型。**就是针对问题提出措施，或者从成功失败的事件中得出启示，或者概括其中的做法等，都属于宽泛意义上的对策题。

**\*综合分析类题型。**是对上述两种题型内容的有机结合，通过不同的设问形式来体现作答内容的逻辑性。这种题型与前两种主要区别在于这种题目的作答多是包含着几个不同方面具有逻辑性的结构形式。包括句子理解、词语解释、问题现象辨析、观点分析等。

**\*公文写作类题型。**就是通过身份、格式和文体的限制来对上述几种题型进行更加规范性的设置。这种类型的试题种类繁多，形式多变，主要归结为概括类 and 对策类，特殊情况也可能出现原因类和综合类。

**\*文章写作类题型。**就是根据题目要求和给定材料内容和倾向，明确主题，提出观点并进行充分论证，要求主旨突出，结构完整，观点突出，语言流畅。

## 第四讲 题型精讲——归纳概括题

### 第一节 概括问题类题型

#### 一、概括问题类题型的涵义

概括问题类的试题是指给定的题目中明确要求对材料中出现的问题进行概括归纳，给定的材料内容多为某一方面存在的问题，既然材料中反映了问题，为了考查考生的阅读能力和提出问题的能力，必然会围绕材料中存在的问题来设置题目。与“问题”相似的概念包括“困境”、“挑战”等属于概括问题的范畴。

#### 二、概括问题类试题举例

2013 年地市级以下职位申论试卷第二题：根据“给定资料 4～6”，请你概括目前汉语生态环境面临的主要问题。要求：紧扣“给定资料”，条理清楚，全面准确，不超过 200 字。

2012 年副省级以上职位申论试卷第一题第一小题：“给定资料 2～6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题，请对这些问题进行概括和归纳。要求：准确、全面、有条理。不超过 250 字。

2011 年国考申论试卷第一题第一小题：“给定资料 1”和“给定资料 2”集中反映了进城务工人员随迁子女受教育的诸多问题。请根据这两则资料，对这些问题的具体表现进行概括和归纳。要求：准确、全面、有条理，不超过 200 字。



2013 年山东省考 C 卷第一题第一小题：简要概括当前我国资源型城市经济社会发展面临的主要问题。要求：概括准确，简明扼要；不超过 200 字。

2012 年江苏省考申论试卷第一题：请你概括“给定资料 1～5”中所反映的主要问题。要求：全面、准确、简明。不超过 200 字。

**训练题一** 2014 年国考地市级以下职位申论试卷第二题：“给定资料 4”反映了转型期青年人在心理方面存在的问题，请指出这些问题具体表现在哪些方面。（10 分）

**要求：全面、准确。不超过 150 字。**

资料 4.某网站发表了题为《谈谈转型期青年社会心理问题》的署名文章：

随着市场化进程的日益深入，经济收入成为社会地位的重要指标之一，而青年阶段则迎来生命周期中“需要与拥有之间的倒错规律”，即在由不同阶段所构成的人生发展过程中，在最急需各种资源的青年阶段，个人能拥有的东西还非常有限；而到了对各种资源需求较少的“成功阶段”，个人则又拥有了很多东西。因此，青年阶段正处在一个百需待补的特殊时期，金钱“焦虑”成为一种很现实的心态。

在传媒发达、信息爆炸的今天，青年接受信息的速度和数量在一定程度上都超过了中老年人，但是，这种“现在感”的过于强大，则造成了青年对于国家历史、甚至是近现代史上一些重要事件和人物的知识量很少；在我们当今的各类教育中，缺少一些有效的历史知识传播方法，则是导致青年难以形成相关历史意识的重要原因之一。因此，有效地加强和丰富具有历史感的各类教育，以及进一步创新爱国主义、英雄主义教育，在当今这个时代，不仅是必不可少的，而且是非常迫切的。

近年来，诚信问题成为社会关注的焦点和学术研讨的热点，青年中的“失信”现象也时有“曝光”，如个人贷款中的违约现象等。尽管我们逐渐增加了更多的法律法规来调整社会行为，但是，作为现代社会中有效交往最重要的心理机制，诚信仍然在人们生活中扮演不可替代的角色。较高的诚信度，不仅是人们减少交往代价、提高活动效率的基础，而且也成为向更高级文明进步的重要表现。

经济社会的快速发展，给社会成员造成了各种压力，从而较轻易引发心理问题。当今青年由于出生和成长在较优越的生活环境当中，所以，心理承受力便显得相对较弱，而这一点则又会成为导致心理疾患的重要原因。有关调查表明，目前全国约有 3000 万青少年存在不同的心理问题，其中，中

小学生中的心理障碍者占 21%-32%；大学生中的心理障碍者占 16%-25%，而且还呈现上升趋势。

心理问题不仅会影响人格发展，严重时还会导致自杀等极端行为的出现。因此，增强青年的心理承受力，减少心理问题的发生，无疑成为需要各个方面给予关注的重要课题。

作为人生历程中的一个关键时期，青年期的一个重要任务就是个体要进行自我心理调整，形成稳定的人格系统。在著名心理学家埃里克森眼中，这种心理任务的完成在传统社会里通常能够比较顺利，因为传统社会表现出较高的同质性、稳定性，而在现代社会则不可能顺利，因为现代社会表现出较高的异质性、变迁性。因此，现代社会中青年想要迅速而明确地确立自我并非易事。

在社会转型日益加剧的情况，有些青年人的价值观念和社会心态中出现了某些困惑现象，其原因主要有两个，一是社会转型期的规范缺失。由于旧的标准或规范有些已经失效，新的标准或规范一时还不完备，而使一些青年心无所依。二是标准多元化导致的多重困境。由于社会的日益开放所带来的多样化，往往造成一种相对化情境。于是，便会产生某种不确定性，从而导致青年出现困惑感。所以，尽快减少和消除青年的这种困惑感，增加确定性，是当今社会的文化建设和价值体系建设所面临的主要任务。

### 【文政教育详解】

1. 因“需要与拥有之间的倒错规律”导致的金钱“焦虑”；
2. “现在感”过于强大，历史意识缺乏；
3. 缺乏诚信意识，“失信”现象多发；
4. 心理承受能力弱，导致心理疾患多发；
5. 不能顺利确定自我，形成稳定的人格系统；
6. 价值观和社会心态出现困惑。

**训练题二** 2013 年国考地市级以下职位申论试卷第二题：根据“给定资料 4—6”，请你概括目前汉语生态环境面临的主要问题。（15 分）

**要求：**紧扣“给定资料”，条理清楚，全面准确，不超过 200 字。

4.小签原是某大学法律系学生，大二的时候就以高分通过了英语六级考试，本来想出国，但家里舍不得她这个宝贝女儿独自去外国打拼，去年硕士毕业应聘进入一家大型国企做行政助理。

说起自己的成长经历，小签感慨万分：“家里为了培养我，当初上幼儿园的时候就花了好多钱，上了我们那儿最有名的双语幼儿园。从那时候开始，父母就再三告诉我学好外语有多么重要。上了小学和中学，除了要完成紧张的功课，我还上过各种各样的英语辅导班，大多是父母替我报名的。高考的时候，我的英语成绩差3分满分，是我们市的英语单科状元。可惜我的语文成绩拖了后腿，要不然我可以考上更好的大学。花那么大功夫学外语，现在工作了，英语没怎么用得上，倒是每天处理各种各样的文件，写稿子，对我的汉语写作能力要求很高。我记得很清楚，第一次给我们领导写一篇讲话稿，被领导狠狠骂了一顿，因为里面好几个错别字，还有用词不当的地方。我现在真的认识到，我是中国人，学好自己的母语是首先的，必须的。”

记者问她：“你现在是不是特别后悔当初花了那么多精力和时间，还花了很多钱去学习英语？”

小签说：“后悔谈不上，英语学好了还是有用的。有一次我们单位收到一份外文资料，第二天开会要用，碰巧我们单位专门负责英语翻译的同事生病住院了，领导很着急，我就主动接过来翻译了，领导很满意，还表扬了我。特别是最近我刚刚在网上看到一篇对国内某著名大学陆教授的访谈，对我触动很大。他说我们对于语言，要有一种尊重、敬畏、护卫、热爱。作为中国人，我们一定先要重视学好汉语。”

记者问她：“如果让你用一句话送给那些正在拼命学外文的学子们，你会怎么说？”

小签想了想，还是陆教授说得好：“学好外国语，做好中国人。”

5. 据统计，目前全世界75%的电视频道是英语节目，85%的国际组织的工作语言是英语，85%的网页是英语网页，80%的电子邮件是用英语传递，英语已成为全球通用的“国际通用话”。对于英语语言的主导地位，美国某未来学家曾说过：“美国目前所具有的第一大优势是语言，英语是在数十个领域内通用的世界性语言，全球各地数以亿计的人口至少能在某种程度上掌握英语，从而使得美国的思想、作风、发明和产品能够畅通无阻地走向世界，未来世界政治的魔方将控制在信息强势者的手中，



他们会使用手中掌握的网络控制权、信息发布权，利用英语这种强大的语言优势，达到暴力、金钱无法征服的目的。”

世界上许多国家，为了各自的民族文化利益纷纷采取文化保护政策，建立防范机制，维护本民族语言安全，以色列为了建国，决定恢复希伯来语作为日常通行语言，过去希伯来语只在宗教仪式中才使用，现在不仅已成为耶路撒冷大街小巷人们交流的工具，而且也逐渐成为美国纽约犹太人追寻文化根源的凭借；马来西亚为了强调其民族的统一性，坚持以马来语为国语；俄罗斯则把保护俄语纳入了国家安全战略。

6. 眼下，在某些中国人的日常生活中，频繁使用外来语，尤其是普通话夹杂着英语单词，被认为是时尚的说话方式；一些国产商品的取名和在媒体宣传时任意洋化的现象十分严重，纯粹的国货也要起一个不知所云的洋名；在学术论文中，照搬命题，套用概念，大量引用外文，对外文的盲目使用甚至到了迷信程度；而西方大众文化在中国的流行，也导致不少充满淫秽、暴力色彩的语汇被制造出来，严重污染了汉语生态环境。

某学者尖锐批评道，某些部门在招生、聘用、晋级等方面，往往把是否掌握、能否运用英语作为首先考虑的因素，而能否说好汉语、写好汉语文章反而退到其次，甚至根本不作为衡量因素，他认为，强制性地普及英语教育让学生学习花费的时间和金钱超过了任何一个门课程，从幼儿园到大学，英语都是主课，大学语文在很多高校被边缘化，这是一种很令人担忧的倾向。

他说，在我们的生活中，随意简化汉字，任意生造字，滥用省略语等现象屡见不鲜。年轻人对放古典文化资源的舍弃和漠视现象随处可见，不读古代经典，不懂文言，再加上大量不合规范的网络语言受到年轻人的追捧，对汉语形成巨大冲击，消解着传统汉语的尊严和韵味，割裂着文化传承脉络，威胁着国家语言文字的严肃性和规范性，但也有不少人对此不以为然。

### 【文政教育详解】

1. 家庭片面强调外语学习而忽视母语教育，国人汉语写作能力差；
2. 英语占主导地位，掌握网络控制权和信息发布权；
3. 很多国家采取文化保护政策，挤压汉语生存空间；

4. 不规范使用汉语，任意洋化国产商品，盲目迷信外文等，污染汉语生态环境；
5. 不规范使用汉语，舍弃古典文化资源，消解汉语的尊严，对汉语形成巨大冲击。

## 第二节 概括观点类题型

### 一、概括观点题型的涵义

申论资料中所涉及的社会问题或现象，必然会在社会各界或一定领域引起关注，对此进行评价，发表看法和提出不同的意见，围绕申论资料中的问题给出的不同观点进行命题，由此就产生了概括观点类的题型。

概括观点类试题主要分两种类型，一种是对某一问题形成了两种截然相反的观点或看法，这两种观点是对立，并且存在争议的焦点。一种是对某一问题形成了几种不同的看法，这种题型主要是指对问题的认识或分析角度不同，都有各自的理由，只是出发点不一样，这样的题型一般不存在对立的焦点。

概括观点类命题目的在于考查考生对资料存在问题的认识角度是否准确，对不同认识的观点能否简单提炼，进而从多个角度体现阅读能力和概括能力。

### 二、概括观点类试题举例

2013 年上海市申论 B 卷第二题：概括“五一”黄金周是否恢复的主要观点。要求：观点正确，表述准确，语言简洁，不超过 200 字。

2016 年国考申论试题：对于 T 县政府出台的规定，网友们有赞成有反对，请你对网友的意见进行梳理，概括他们赞成和反对的主要理由。要求：观点明确，条理清晰，语言流畅，不超过 300 字。

2008 年国考申论试卷第一题：在怒江开发水电资源问题上有重大争议，请根据给定资料 1~8 指出争议的焦点是什么，并对主张水电开发和反对水电开发的理由分别加以概述。要求：指明焦点，概括全面，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字。

2014 年天津市考申论试题：背景材料中罗列了一些民众针对“城市该不该禁放烟花爆竹”问题的不同意见及争议。请你指出禁放争议的焦点并分别说明两种主要意见的观点及其理由。观点明确，内容全面、准确、条理清晰，不超过 300 字。

2010 年下半年联考申论试卷第一题：认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。要求：简洁，准确，200 字以内。

2012 年上半年联考申论试卷第一题：根据“给定资料 1”，“活熊取胆”事件中存在一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。要求：准确、全面、简明。不超过 400 字。

### 三、概括观点类试题的外在结构

概括观点类的题，有两种情况，一种要求字数 200 以内，一种要求字数 400 以上。

200 字以内的争议题，开头导入语直接引用给定题目即可，然后分条，有几种争议分几条。先是争议的观点，应该简洁突出矛盾点，然后是对每一条的解释，解释都要从矛盾的两个方面陈述；

400 字以上的争议题，一般先亮明焦点，单独一行，然后根据存在的争议分成几段，两种不同争议的，主体分两段，每一段当中对同一观点但不同角度不同理由的再分条，每一条的内容应该提炼出关于观点的主要信息，最能体现观点的句子不宜过多。

**训练题一** 2012 年上半年联考申论试卷第一题：根据“给定资料 1”，“活熊取胆”事件中存在一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。（20 分）

**要求：准确、全面、简明。不超过 400 字。**

1. 黑熊被活体取胆汁的现象引起社会极大关注。有网民披露：“熊肚上有一道永远无法痊愈的刀口，一个瘻管直通熊的胆囊，外连一根透明的塑料软管，平时用一种很强的敷料把软管和创面包扎起来，抽取胆汁时打开包扎，将针筒插入塑料软管。在抽吸墨绿色的胆汁时，熊张大嘴，两眼暴凸，肝区颤个不停。最要命的是，那针筒为了等候胆汁而时抽时停，熊的哀叫也就呈现一种间歇性的上滑颤音和下滑颤音……”

在某医药协会 2012 年 2 月 16 日召开的媒体沟通会后，协会有关人士 F 关于“熊在无管引流过程中很舒服”的表述，已在网上广为流传。F 一再表明：“如今活熊取胆是自体造管，无痛引流，并未对黑熊产生影响。”

但世界保护动物协会项目协调员向记者表示，实际上从熊第一次做手术准备取胆起，对熊的疼痛的“虐待”就存在，因为手术对专业要求是相当高的，而日前并不知道手术的成功率、引发的疾病及并发症等数据。

在一次相关研讨会上，某医科大学 J 教授介绍了人工熊胆的坎坷历程。此前，F 曾表示：“到目前为止还没有任何替代品出现，更不能简单地根据功能主治用草药代替。”也有专家表示，熊胆没有替代品。

但 J 教授介绍说，人工熊于 1983 年卫生部批准立项相继某药科大学等单位共同承担。科研人员经过几十次配方选择，最终使人工熊胆的化学组成、理化性质、稳定性等均与优质天然熊胆一致，主要有效成分相同、含量接近，而且质量稳定。并由上海某医院完成了二期临床试验，结果显示：治疗急性扁桃体炎以及肝火亢盛型高血压，人工熊胆与天然熊胆的疗效无显著性差异。

J 教授说，到 2007 年，人工熊胆完成了研制、试验等全部工作，一直在等待国家批准。

J 教授还介绍说，“我们研制的人工熊胆的主要成分的含量和优质天然熊胆一致，且质量稳定”，而活熊取出的胆汁和优质天然熊胆相差甚远，因为引流熊的生活方式和饮食结构与真正的天然熊截然不同，引流熊的胆汁在肝肠循环不足，加之长期引流使引流口发生了生理变化，所以质量很不稳定。

广州一家医院的丁医师日前表示，活熊取胆肯定有创伤，创口长期不愈合就容易发炎，而为避免发炎，多半会给熊使用抗生素，那么取胆制药的药效就因此会打折扣。亚洲动物基金会负责人则表示，在养熊场的黑熊胆汁中曾多次发现抗生素残留。

此前，亚洲动物基金中国区 Z 先生曾说，熊的取胆伤口常年不愈，且插入导管取胆时很难彻底消毒，所以熊的取胆口常常发炎溃疡，肝胆病变也十分常见，导致胆囊感染、肝脏感染甚至癌症，“可能会给消费者带来健康威胁。”

有关某医药 G 公司“活熊取胆是保护中医”的借口，目前看来难以自圆其说。

2月15日，有记者报道说，国家食品药品监督管理局资料显示，在G公司目前生产的熊胆产品中，除了“熊胆粉”和“熊胆胶囊”获得批号外，其他30多种产品均未获得熊胆药品或含熊胆药品批号，主要为熊胆茶、清甘茶等保健产品。不过，G公司还没有一种产品获得任何保健品批准字号。

中国保健协会表示，尽管国内目前尚未取消活熊取胆，但其根本原则是“熊胆入药”，如果厂家并非把熊胆“入药”而是挪作他用，毫无疑问应予以严格限制。

亚洲动物基金中国区对外事务总监也曾表示，以G公司的一款产品为例，仅仅3克熊胆粉被包装在50厘米见方的盒子里，包装得很豪华，售价高达400多元，“大部分的熊胆消费都是礼品消费，而不是药品消费。而这些礼品消费都是建立在黑熊的痛苦之上的。”G公司的这种做法，在全国医药行业具有某种普遍性。

“活熊取胆汁存废”问题也引起了舆论界的热议。一种声音认为：很多人吃牛肉、吃羊肉，这比插管取胆残忍多了，活熊有义务为人服务。而另一种声音则认为：“我们应该明白，人类不过是自然界中普通而年轻的物种，就像我们不能剥夺他人的生命一样，我们也不能随意作践自然，作践动物。对自然与生命以仁爱心对待，以敬畏心对待，这是人性要求的情操和素质，也是我们必须履行的义务。”

### 【文政教育详解】

争议焦点：活熊取胆存废问题

1. 活熊取胆是否疼痛。一种观点认为活熊取胆会对熊造成疼痛，一种观点认为活熊取胆熊很舒服，没有影响；
2. 熊胆是否有替代品。一种观点认为有替代品，一种观点认为没有替代品；
3. 活熊取胆是否保护中医。一种观点认为保护中医，一种观点认为熊胆产品极少数入药，大部分产品作为礼品了；
4. 活熊取胆是否人性化。一种观点认为活熊应该为人类服务，一种观点认为我们应该人性化对待熊。



**训练题二 2016 年国考地市级申论试题第三题：**对于 T 县政府出台的规定，网友们有赞成有反对，请你对网友的意见进行梳理，概括他们赞成和反对的主要理由。（10 分）

**要求：**观点明确，条理清晰，语言流畅，不超过 300 字。

### 资料 3

某省 T 县长期存在着红白喜事大操大办的习俗，各种“随礼”已经成为很多百姓家庭沉重的经济负担。鉴此，县政府在反“四风”整治行动中，出台了一个关于办酒席的规定：只有婚、丧、寿三类酒席可办；只有 70 周岁及以上老人可办寿酒；升学满月等一律不办；办酒席须提前申请。此举立刻引发社会热议。

下面是一些网友的网上留言：

网友 1：我表示坚决支持。不明所以的人，你只有到当地去看看，才会了解真实的情况。我们那一带，农村普通家庭孩子考上个普通的初中，都要摆“学酒”，村民都要“随礼”。一年算下来开销不少。

网友 2：用行政命令来移风易俗，说明要么当地风俗已经影响正常社会秩序了，要么当地政府部门没有别的办法只能一刀切了。这样的政策不是庸政就是懒政。

网友 3：人家办酒席说是家族聚会，怎么管？这个规定合法么？公民没有办酒席的权利？约束公职人员公款酒席是对的，老百姓为什么跟着被整顿？没理由啊！

网友 4：说明当地的请客送礼风气已经逼得好多人没法过日子了！党委政府可以规定共产党员和公职人员办酒席的种类，同时严格限制礼金数量，违者从重处理并进行曝光。这样也许可以引导社会风气好转。

网友 5：这规定太过了，老百姓爱什么时候办寿宴，办多大规模，只要不影响公共利益，自己说了算！

网友 6：纯化民风需要做的不是这些，而是清朗的环境、公平的感受、真挚的和睦、真实的情愫、总之是要一个真实的世界，而不是虚假。

网友 7：地方官员反应过度，法律意识淡薄。

网友 8：有些地方弄了很多办酒的事，完全是乱来的，就是因为办酒方想利用这个时节聚点钱财，搞得整个社会、家族、周围的人都乱套了。在人情社会中，不送也不可能。如果严重，国家必须要行政管制。有些地方就是瞎搞。你有个啥不特别重要的事，告诉你自己家人几个就行了，弄得像个大事一样宣传，恶俗行为！

网友 9：有些地方必须要管，一些好的习俗要保留，但消极影响大、影响周围百姓的事，一定要管。国家要管干部，也要刹住百姓中不良摆酒行为。

网友 10：办寿宴是人民群众的自由，一刀切的规定，看似平等，看似可以减少腐败滋生，可是却是以牺牲自由为代价。这里面是不是有个公权侵犯私权的问题啊？

网友 11：官员绝对要管住，民间也需要移风易俗。办宴不是问题，随礼之风太过恶劣。官风好了，民风才能好起来。

网友 12：你们这些唱反调的人都是只懂点法律和政策的人，你不是普通老百姓，你无法体会他们生存的艰难，你们说的看似很有道理，又讲法又讲理的，但没有结合实际就啥都不是。在有些地区，这样的政策必须出台，而且早就已经等不及了。地方政府了解民情，站在百姓的立场，出台这样好的政策，好样的。

网友 13：这说明这些官员工作太轻松了，该管的不管，不该管的乱插手。移风易俗应当靠宣传教育工作和思想工作，不应当强迫命令。这些当官的不愿做艰苦的思想工作，想用一纸命令来改变社会风气，不但让人感到你为官霸道，而且说明你是个懒官、庸官。

网友 14：应该说这个规定是有积极意义的，是一个因地制宜、移风易俗的规定。近些年来一些地方弄出五花八门的点子，目的就是敛财，当地百姓不胜其扰。T 县地方政府的干预是合适的，能发挥正确的导向作用，应该支持。

网友 15：矫枉必须过正！坚决支持！扭转社会不良风气需要政府牵头！单纯依靠民间的潜移默化纠正则力度不够，而且需要时间太长了。

网友 16：要我说，矫枉不能过正！群众想啥时候办就啥时候办，否则是不是管的太宽了？人家花自己的钱，碍着你什么事儿？官员就不同了，因为有个示范效应问题。

网友 17：有的地方有的人把办酒席当成聚财的一种手段，有的人被迫效仿，逐渐形成歪风，让百姓苦不堪言，现在应该趁反“四风”的时机，刹住这股办酒席聚财的歪风。

网友 18：正常的风俗习惯地方政府不可能出台规定加以限制。婚丧嫁娶时，亲友坐下吃顿饭也不能在此范围。

网友 19：规定全体公民办酒席时严禁收礼金不就好了？设立个举报制度，礼金的 20% 作为举报奖金，就当交个税吧，大家说可行不？

### 【文政教育详解】

赞成理由：

1. 减轻百姓负担；
2. 引导社会风气；
3. 可以改变借办酒敛财现象；
4. 结合实际，了解民情，因地制宜；
5. 政府牵头改善不良风气，弥补民间不足。

反对理由：

1. 行政命令一刀切式庸政懒政；
2. 政策缺乏可操作性，缺乏合法性，侵犯了公民权利和自由；
3. 矫枉过正；
4. 纯化民风不能虚假；
5. 法律意识淡薄；
6. 政府政策不能影响限制正常风俗习惯。

## 第三节 概括原因类题型

### 一、原因类题型的涵义

原因就是造成某种结果或者引发某种事情的各种条件。原因分析就是对资料中存在问题或现象涉及相关因素的陈述与判断。

实质：揭示不同事实间的因果关系。

## 二、原因类题型的分类

原因类试题从国考出现的情况分析主要有两种考查方式。

从涉及资料的属性分，可以分为陈述理由和分析原因。针对正面现象出现的结果进行分析或强调做法的必要性称为陈述理由，针对存在负面现象产生的因素进行分析称为分析原因。

从涉及的题目要求分，可以分为概括原因类和分析原因类。概括原因类是指在题意中明确要求对资料中某一事件或现象造成的原因进行归纳或概括，单纯从题意上看与分析原因并无区别，只是从涉及的内容看，主要是针对较少的资料而且是陈述性的资料。分析原因类是指在题目中明确要求对造成问题的原因进行分析或判断，从涉及的资料看，主要针对某一特定的案例或独立事件。

## 三、原因类题型试题举例

2010 年国考申论地市级以下职位试卷第一题第 1 小题：《渤海碧海行动计划》近期目标难以实现有多方面的原因。请依据“给定资料 1”分别进行概括。要求：准确、全面，不超过 200 字。

2011 年国考申论副省级以上职位试卷第一题第 2 小题：“给定资料 5”介绍了汉代王景治理黄河的思路和做法。请概括王景治河后黄河安澜 800 年的主要原因。要求：简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

2013 年上半年联考试卷第三题：请结合“给定资料 5~6”，谈谈职业技术教育在德国取得成功的原因。要求：全面准确，条理清楚，不超过 300 字。

2010 年下半年联考试卷第二题：“给定资料 7”提到，山西煤炭资源整合是场大进小退、优进劣退的改革，请结合资料内容，谈谈这一观点得出的主要依据。要求：观点明确，条理清晰，具有针对性，300 字以内。

2011 年浙江省申论试卷第二题：某市将召开一次加快发展社会保障事业的形势分析会。会上，某领导要就加快发展社会保障事业的必要性做主题发言。请结合给定资料 7~8，为领导拟一份发言要点。要求：全面、简洁、条理清晰，有一定高度，字数不超过 500 字。

2012 年江苏省申论试卷第二题：分析“给定资料 2”，请你指出导致村干部“求人办事”现象产生的主要原因。要求：准确、具体。不超过 200 字。

2013 年江苏省考申论试卷第二题：假如你是“给定资料 8”中所倡导的“当一天环卫工人”体验活动的参加者，并且做了很多实事。当听到一些市民把这一体验活动与那些“作秀”行为相提并论时，你心里肯定不是滋味。请你对市民们形成这种看法深层次原因作出分析。要求：全面、辩证，符合实际，篇幅不超过 250 字。

题型特征：题干中存在“分析原因、理由、依据、意义、好处、必要性”等关键词。

**训练题一** 2011 年国考申论副省级以上职位试卷第一题第 2 小题：“给定资料 5”介绍了汉代王景治理黄河的思路和做法。请概括王景治河后黄河安澜 800 年的主要原因。

**要求：简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。**

5. 东汉永平 12 年，孝明帝令水利专家王景治黄（此前黄河已泛滥几十年）。王景受命于危难之际，率几十万兵士民工，修汴渠治黄河，历时一年，用费亿钱。自王景治河后，河行新道，维持了 900 多年未发生大改道，是时，汴渠成为东通江淮的主要水道。王景的主要工作是修建了自荥阳至千乘的黄河大堤，治理了作为东汉漕运主要通道的汴渠。王景治河后，黄河相对安澜 800 年，据分析与王景所选定的东汉故道河身较短，地势较低，因而行河路线较优有关；另外，“十里立一水门，令更相回注”所描述的可能是一种利用沿河大泽放淤的工程措施，这对于延长行河年限也有一定作用。以上所述主要是从治黄工程的角度看问题，但据黄河水文、植保专家的研究，王景治河至隋代的 500 多年间，为黄河史上又一阶段，其特点是黄河下游河患相对较少，在此期间，黄河中游地区大暴雨的记录较少，这一时期黄河下游有分支，两侧又有较多湖泊洼地；但其中更重要的原因就是那时黄河输沙量的减少，否则，王景所开新河道（如汴水），也会很快被淤积，从而使河床不断淤高，降低其泄洪能力。这一时期黄河输沙量的减少并不是推论，而是有以下诸条事实，即在这一时期有关黄河水清的记载较多，且



有“黄河清复清”的民谣。这一时期黄河输沙量的减少主要归因于黄土高原人口减少，植被得到一定的恢复。安史之乱后，农牧界线又迅速北移到河套以北，大片草原又变为农田，又一次加剧了水土侵蚀，黄河下游灾害增多。五代、两宋至元、明时期，农牧界线一直游移于陕北和内蒙古之间，直至清乾隆之后，农田植被更逐渐推移至阴山以北，这时整个草原几乎全部为当年生栽培作物所取代，水土流失非常严重，陕北风沙加剧，黄河下游水患频繁。王景治河后黄河安澜 800 年，他的治黄思路和做法很值得今人研究与借鉴。

### 【文政教育详解】

1. 政府重视黄河治理，投入大量人力财力；
2. 治黄工程措施合理，修建大堤，治理汴渠，优化行河路线，利用大泽放淤；
3. 自然水文条件好，暴雨记录少，河患较少，泄洪能力强；
4. 人口减少，农牧线南移，植被恢复，黄河输沙量减少。

**训练题二 2013 年上半年联考第三题：**“给定资料 6”中提到“德国制造很大程度上归功于这个国家高水平的职业技术教育”。请结合“给定资料 6”，谈谈职业技术教育在德国取得成功的原因。（15 分）

**要求：**全面准确、逻辑性强，不超过 200 字。

资料 6：克里斯蒂安是德国勃兰登堡州一个小企业的木工。他初中毕业后，面临的选择是继续深造学习，还是进入职业学校学一门手艺。“我和父母分析了自己的情况和家庭条件后，决定上职业学校的木工专业。”克里斯蒂安介绍说，“在德国，经职业技术培训后的技术工人待遇很高，也很受尊重。我 16 岁上职业学校时，每月就能挣 400 欧元，足够自己生活了。再过两年我就有资格参加高级技师考试，26 岁我完全有可能成为高级技工。”德国大学学制较长，一般 6 年，克里斯蒂安的初中同学大学毕业后起码 26 岁，6 年大学的开销最少 4 万欧元，毕业后还一贫如洗的时候，他的存折上已经有 5 位数字的存款了。

德国制造很大程度上归功于这个国家高水平的职业技术教育。德国目前有各种职业学校 9000 多所，除了 30%左右的青年上大学外，绝大多数人都选择了不同形式的职业教育。职业培训的费用主要

由政府和企业承担，培养一名职业学校学生每年平均花费 1.5 万欧元，而普通学校的学生只是这一费用的三分之一。另外，企业还提供实习场所，并发给学生每月 500 至 800 欧元不等的生活费。德国《职业教育法》中，对参与职业教育企业的资格、设备、场所等方面都有所规定，能够进行职业技术教育，表明了企业的水平，对于企业来说是一种荣誉，当然企业也会享受到国家的经费补贴。但也不是所有企业都有能力或愿意亲自培养人才，对一些企业来说，购买培训设备、找人实施培训的费用十分昂贵。于是，一些专门帮助企业承担学徒“校外培养”任务的职业培训中心应运而生。企业需要什么，培训中心就培训什么。

在德国职业教育体系中，政府和工业界都扮演着非常重要的角色。无论是联邦政府、地方政府还是企业、工商协会，各司其职，目的只有一个：培养技术型人才，保持德国竞争力。德国联邦政府主要负责搭建合理的法律框架，认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供必要的资金支持。为职业教育学校设定课程，为教职人员提供资金支持等事务则落到各联邦州的头上。同时，联邦州还需监管商会活动，因为商会在职业教育中承担了监管企业、证书发放等重要任务。作为职业教育体系的中坚力量，企业有必要不断创新、更新职业培训岗位，提名专家参与规则制定，并提供一定的培训补贴。工商联合会和手工业协会两大协会负责监管企业，包括核实企业培训资质、监管企业培训、登记培训合同、管理考试等重要环节。此外，商会还会为企业培训提供咨询，在企业与学徒产生纠纷时充当调解人角色。法国总统曾感慨地说，德国每年要向西欧出口很多产品，但看来还应该出口另一种产品，这就是职业教育和职业培训制度。

### 【文政教育详解】

1. 德国技术工人待遇高，受尊重，学费少，受家庭认可；
2. 通过立法提高企业参与职业教育的积极性，提供实习场所，承担培训费用；
3. 政府、企业、工商协会密切配合，各司其职，形成了完善的职业培训制度。

**训练题三** 2015 年江苏申论第一题 给定资料列举了改革过程中出台的一系列与百姓生活息息相关的政策，请对这些新政策的主要动因进行归纳概括。（20 分）

**要求：紧扣“给定资料”，准确全面，条理清楚。篇幅不超过 250 字。**

#### 资料 1

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。党的十八大开启了中国改革事业的新征程。十八大鲜明提出，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机地深化重要领域的改革。习近平总书记多次强调：“改革开放只有进行时，没有完成时，要协调推进各领域各环节的改革，努力把改革开放推向前进。”民生从来都是政治，李克强总理履职之初表示：“改革是中国最大的红利，现在要让这个‘利’，更多地落在百姓身上。”

但是，改革必然会触及一些既得利益阶层的切身利益，必然会在短期内出现利益的调整，在改革的过程中不可能出现每个人都满意的政策。每一项改革政策的出台，也都将改善千家万户的生活，改写许多人的命运。

#### 资料 2

“单独两孩”是 2014 年的热门话题。2014 年 1 月 17 日，该政策在浙江省生效，浙江成为全国首个“单独两孩”政策落地的省份。其后，“单独两孩”成为各地政府工作报告中被频频提及的热门词汇之一，22 个省的政府报告提到“单独两孩”。

姚女士在 T 市某银行上班，有一个 5 岁的儿子。从前年开始，她一直在生二胎与辞职之间纠结。姚女士说：“前年我们一个同事家里出事，他一个人在几位老人、自己家、单位之间忙活，连个帮忙的兄弟姐妹都没有，简直是焦头烂额。看见他，我就想到咱们的下一代，我想再生一个，只为将来孩子有个伴，遇事能有个共同分担的。”她和老公只有一个人是独生子女，单位管得比较严，如果生二胎，她的工作就保不住了。

“单独两孩”放开后，可喜坏了姚女士，她立即开始张罗起二胎计划。2015 年年初姚女士如愿添了一个小女儿，“新政策解除了我的烦恼！也解除了我们家庭的后顾之忧”。姚女士高兴得合不拢嘴，她指着怀里的小女儿说：“这就是我家过去一年最大的收获。”

2014 年 H 市出台的一条经济适用房新政解决了市民虞女士多年的心病，虞女士家终于申请到了经适房，儿媳妇也娶回了家，双喜临门，虞女士高兴得不得了。

虞女士和儿子小林原先住在老城区一间 40 平方米房子里，小林曾有过一个女朋友，来过家里一次就吹了。“就是因为没有个像样的住处，总不能一家人挤在一间屋里，人家女孩子的要求也不过分。”虞女士的工资不高，儿子刚工作，娘俩没多少积蓄，买不起商品房，可申请经适房又不够格。“申请经适房条件蛮严格的，家里人均面积 15 平方米以下，人均年收入不超过 7 万元，存款不超过 30 万元。我们娘俩的住房面积超标了。”“多亏市里出了新政策，孩子超过 25 岁以后可以再放宽 15 平方米，这一条还蛮体谅老百姓，过了 25 岁，谁家不着急娶媳妇、嫁闺女呀！我们刚好符合条件。”虞女士觉得这一条新政策特别人性化。

新房离市区较远，但离地铁站很近，商业配套也正在慢慢跟上，虞女士对新房子很满意，就等着帮儿子搬家。

### 资料 3

某市 S 村的查女士最近心情不错，家里的污水管网前一段时间终于修完了。过去的生活污水要靠人力抬很远倒进化粪池，现在地下管网连通后，污水在家就直接处理掉了。

查女士告诉记者，污水管网家家都有，全都是村里用生态补偿款修的，自己一分钱都没花。不仅家里的下水道改了，村里的面貌也发生了很大变化。以往的砂石路铺上了水泥地面，公共卫生也开始专人清扫，就连垃圾遍布的环村小河现在也是清澈干净。

村民们告诉记者，以往的 S 村在太湖周边一直以脏乱差、经济薄弱出名。过去市政府为了保护太湖环境，把沿太湖一公里内的村落划入环境保护区，不允许发展三产。多年下来，离太湖远一点的村子早就富了，虽然环境受到了一些破坏，但村民实打实得到了实惠。而 S 村因为要保护环境，经济落后的每年的村级收入只有几十万，村民们对此都很有意见。

一方面要保护环境，另一方面又要发展经济，提高村民的生活水平。单靠 S 村自己来解决多少有点困难。2010 年，市政府开始启动生态补偿机制，平衡经济发展与生态保护之间的矛盾。由政府统筹，让经济发展好的地区向因保护环境而牺牲发展的地区作出经济补偿。S 村属于生态湿地保护区内的村庄，按照该市颁布的生态补偿标准，每年能拿到 100 多万的经济补偿款。这笔钱被用于村里

的公共建设，改善村民的居住环境，以及对低收入农户给予适当补贴，查女士家污水管道的改造费用就来源于这笔补偿款。

截至 2014 年年底，该市在生态补偿款上的总投入已超过 53 亿元。为了加大环境保护力度，2013 年年初，市人大已经明确提出把生态补偿“四个 100 万亩”列入立法计划，出台法律保护条例保持生态补偿政策的延续性，这让社会经济的可持续发展获得了长久的保障。

#### 资料 4

户口在中国是件大事，农村户口与城镇户口的差距一直存在，为了弥合两者间的差异，针对户籍制度的改革已推进多次。2014 年，国务院《关于进一步推进户籍制度改革的意见》正式发布，取消农村户口和城镇户口之间的性质区分，统一登记居民户口，这也被认为是历次改革中最具有突破性的一次。

据新华社统计，目前农村户口和城镇户口间的福利差距多达 33 项。不光有保险、医疗、经适房、孩子教育等社会基本福利方面的显性差距，还存在着诸如士兵退役经济补助、烈军属抚恤以及交通事故损害赔偿金额等方面的隐性福利差距。很长时间里，城镇户口和农村户口之间有一道坚硬的墙，墙里墙外，两重世界。现在它们并轨了，不再分这个了，将来都是居民户口，对于很多的农民朋友来说，这样才能真正体现人与人之间的平等。

“我家里原来每月可享受农村低保救助金 520 元，这次户改之后，按政策调整为城市低保，每个月的低保费提高了 400 元，家里的生活得到不小的改善。”G 市新农村自然村居民老邓高兴地说，“不仅原有的福利没变，而且还享受到了和城里人一样的待遇，我非常满意！”

2014 年 4 月 1 日，G 市启动新一轮户籍制度改革，一场涉及发改委、公安、农业、教育、房管、民政、卫生、财政、人社等 20 余个部门的户籍改革战役开始打响。按照“分类实施、完善配套、有序推进、尊重自愿”的原则，围绕“在落户条件上应放尽放、能放全放，在利益保障上只做加法、不做减法，在工作措施上综合配套、细则同步”的要求，综合配套设计了土地、住房、社会保障、卫生、教育、就业、计划生育等 13 个方面的政策，形成了“1+13”的政策体系，实现了城乡制度之间的有效衔接。目前，各城区“一元化”户口改登工作已经完成，城区 72.47 万户，228.98 万人完成身份置换，统





一登记为 G 市城市居民户口，并享有教育、保障房、城市低保等同等待遇。“新一轮户籍制度改革，就是要促进社会公平和公民权利的平等，让转移人口能真正放心地融入城市。”G 市相关负责人表示，将力争到 2018 年实现中心城区 350 万常住人口的发展目标，城镇化率提升至 72%，并在此基础上实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。

#### 资料 5

伴随着我国农业现代化的进程，农村劳动力大量转移，农业技术装备水平不断提高，农户承包土地的经营权流转明显加快，发展适度规模经营已成为必然的趋势。为了让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者，避免走弯路，中共中央办公厅、国务院办公厅于 2014 年 11 月 6 日下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，对农村土地经营权有序流转、发展农业适度规模经营进行规范引导，同时加强了对土地流转用途的管制。坚持最严格的耕地保护制度，切实保护基本农田，防止违规搞非农建设，这为土地制度改革指明了方向。

何某是一位土生土长的农民，几年前，由于种粮效益差，他将自家的 5 亩半承包地出租给附近的盛光农业园区。“盛光农业园的老板懂技术、会经营，把拿到的土地一部分租给浙江人种草莓，浙江人每亩地产草莓 2500 公斤，净赚 5 万元。看到种草莓效益这么好，前年，我又从盛光反租了 2 亩地开始种草莓，去年增加到了 4 亩。”盛光园区为出租户建好棚子，通了水电，提供技术支持。“去年种了两个棚，由于经验不足，一个棚仅能保本，一个赚了两万元，比种粮效益好多了。”何某高兴地说。盛光农业园区不仅给村民带来了技术，还为村上解决了部分剩余劳动力，该园区的雇工达 30 人。一位正在采草莓的中年妇女高兴地说：“我家的 3 亩地出租给园子，每年可收租金 4500 元，平常我还可以到园子打工，每天挣 100 元，等于挣了双份钱，把土地转租出去真好！”

×市现代农业科技展示中心也是一个土地流转大户。该中心是×市政府重点项目，核心区占地 200 亩，主要为农业科技专家提供科研育种平台。2009 年和附近村民签了 30 年土地租赁合同，每亩地每年 1050 元，每 5 年递增 10%。但是，从 2013 年开始至去年年底，村民们多次要求涨土地租金，在市上、区上领导的协调下，中心将土地租金上调到 1550 元，远远超过每 5 年递增 10%的合同约定。但仍有部分村民不满意，要求收回土地。究其原因，是附近的一些“新园区”给农民开出了更高的流转

价码。据知情者透露，这些园区的老板们原本就是房地产老板，近几年房地产不景气后，便进军农业，目的却不是“务农”，还是为了跑马圈地。这一带每亩地的租金最高的已经被炒到 3000 元，最低的也得 2000 元。而真正种粮食，租金高于 1000 元就要赔钱。一些企业圈到地后开起了“生态酒店”“农家乐”，土地大面积“非粮化”和“非农化”情形明显与国家政策不符，但农民们不清楚相关要求，谁钱高就租给谁，这让当地干部十分头痛。

#### 资料 6

为切实解决广大农民群众“买书难、借书难、看书难”的问题，我国从 2001 年开始在全国范围内实施“农家书屋工程”。工程计划在全国建立 20 万家农家书屋，到 2015 年基本覆盖全国的行政村。2014 年 5 月 16 日，国家新闻出版广电总局召开了农家书屋工程实施以来的首次农家书屋书目分析会。农家书屋配书目前存在什么问题？农民对图书有哪些要求？有关媒体对此进行了采访，请看《一个农家书屋的自述》。

大家好！自我介绍一下，我来自一个农家书屋，生活在一个大家庭中，我在全国有几十万个兄弟姐妹。党和政府对我们多方面关怀与扶持，农家书屋管理部门每年通过制定推荐书目的方式为我们选书和配书，至今已经出了 5 次书目了。许多农民朋友把我们当成知心朋友，他们的许多难题在我们这里找到了答案，如今我们已成为新农村建设不可缺少的一部分。

不过有时候我也苦恼，有的出版社推荐的不是我想要的，我喜欢的书它们又没推荐上来。有的时候，农民朋友需要的书出版社没有，送来的书又往往脱离农村实际。更让我难以接受的是，有的出版社让畅销书走市场，把卖得不好的书推荐给我，这实在是一种短视行为，中国有 8 亿农民，市场潜力巨大呀！

我的兄弟姐妹们有相当一部分过得并不如意。他们的大多数工作人员由当地的村干部兼职，村干部因为事务繁杂，客观上无法保证我们的正常开放；没有严格的借阅手续，借后不还的现象较为普遍，图书散失现象时有发生；甚至有些地方没有落实专人负责，图书不编号、不登记造册，常年放在书屋里不对外借阅。当初建设时，县（市、区）新闻出版部门是责任主体，村负责提供场地，建好后由村负责管理、维护和开放，但实际工作中，没有建立相应的监管机制，没有纳入年度政府目标考核。

有些镇、村干部对农家书屋重视不够，县（市、区）文化新闻出版部门更无足够的人力、物力对此进行直接而有效的管理。

我和兄弟姐妹们都希望能跟上网络时代的步伐，分享科技进步的成果。可有一部分的乡镇至今没有配备电脑，有电脑的也不都能上网。每当看到农民朋友因不能上网而离去的背影，我心中就特别难过。

我知道农民朋友喜欢音像、报纸、期刊，尤其是时政新闻类、实用技术类和生活保健类期刊，可这些我没有。我听说，在部分经济发达地区，有些兄弟姐妹已经跟当地的公共图书馆实现了通借通还，有的还建设了互联互通的数字书屋，有的建立了捐助平台，通过冠名捐助、结对帮扶等形式共建书香社会……我想如果我所有的兄弟姐妹都能拥有这样的条件，农民朋友该有多高兴啊！

#### 资料 7

2014 年 6 月国务院发布规定，鼓励探索实行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度。N 市成为“三证合一”改革的试点地区，王女士成为该政策的第一批受惠者。

2015 年 1 月 12 日，王女士走进 N 市市政服务大厅，准备为一家即将开业的家具公司申请注册登记。按照过去的流程，王女士应先到工商局窗口，申办营业执照。待执照下来，复印后再到质监局窗口，办理组织机构代码证。最后拿着营业执照和组织机构代码证等复印件，去国税局、地税局窗口，申办税务登记证，来回得跑七八趟。此前曾帮别人办过申请，王女士熟悉这些套路，也有思想准备，她随身携带的一个手提袋里，装了一摞申请材料的原件和复印件。

而这一次，有了一些不同的地方。窗口工作人员递给她一份领取“三证合一”证照的告知单：“按照这上面开的材料清单，在我们这一个窗口递交就可以，而且只需要领取一个证了。”“三个证在一个证上就可以体现了？”这让王女士感到疑惑，她填了一张并联审批申请表，发现“三证合一”只需要一半材料，而且由接申请单的工商人员办好复印后内部转移给质监、国税、地税部门就行。

1 月 15 日下午，王女士再次来到市政服务大厅，签字确认后，她领到了“合并瘦身”后的一个证：营业执照的正副本。与过去的执照不同的是，在“营业执照”四个字的下方，从上到下依次印有注册号、组织机构代码证号、税务登记证号。如此方便地办完了一套程序，这让王女士十分惊喜。

一窗受理、一表填报、一套材料、一张执照……N 市工商局副局长用一组数字证明“三证合一”的改革效果：原来提交 26 份材料，现在仅需交 13 份，减少一半；申请者此前得填写 166 个数据项，现在仅需填 74 个，压缩一半以上；原来部门各自审查事项，现在工商已审查过的，其他部门不再重复审查。

#### 资料 8

新的一年，你家最要紧的一件事儿是啥？上学、找工作，还是老人的养老问题？今年“两会”召开前，记者走进几个普通百姓的家庭，听听他们的喜悦与烦恼，以及对改革的期待。

“孩子小升初是我们家今年的头等大事。”北京的徐女士说。她的女儿洋洋是西城区一所小学六年级的学生，今年夏天该升入中学了，考虑到家校距离、教育质量等因素，全家人都希望孩子能入读北京市某中学。该中学是名扬全国的著名中学，进入该校的初中部，意味着将来可以争取直升高中部的机会，未来的升学路会更顺风顺水些。现在小升初都是电脑摇号派位，如果洋洋能在毕业时拿到所在小学的“优等生”名额，就能在西城区报名几所优质中学。“洋洋的学习成绩在班上一直名列前茅，不过能不能当上‘优等生’，我们心里还没有底。”徐女士说。此前教育部下发了《关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》。根据这个政策，2015 年西城区小升初划片将“大变脸”，原来 7 个划片学区将重新划分为 11 个，每个学区里都有优质中学。“说是将来都是成立教育集团，‘牛校’牵头带一片，优质师资也流动起来，这样的话，区里就没什么差学校了。这对我们来说是个好消息。”“教育公平是社会公平的起点，现在各领域都在推进改革，我们希望教育改革的速度更快些，给每个孩子一样的机会。”徐女士说。

小吴是一位即将本科毕业的大四学生。出于对摄影的痴迷，2014 年年初，小吴与另一位男生合伙注册了一家摄影工作室。创立之初缺乏知名度，工作室的“起家”有点难度。国家现在鼓励大学生创业，为真正实现“创业梦”，小吴正积极申请学校对毕业生创业在资金、场地方面的支持，“最近我也在研究创业优惠政策，还咨询了一些老师，希望在今年夏天毕业时我的工作室有自己的地盘！”他满怀期待。

老刘最大的顾虑就是“人生最后一站”到哪儿养老。“孩子忙成那样，不想去北京添乱。我俩想去养老院，就是现在公立养老院床位太少，难进得很；去私立的吧，费用又太高，咱普通老百姓负担不起。”老刘说，小区里不少老人的情况都和他类似，孩子在外地工作，老人独自生活，以后的养老都是大问题。老刘希望 2015 年国家在养老问题上能有进一步惠民的好举措。

#### 资料 9

如何为贫困的革命老区人民找到脱贫致富的道路？带着这个问题，习近平总书记踏雪来到顾家台村，该村贫困人口占总人口 70%，是个特困村。在村委会一间不大的会议室里，总书记与基层党员干部、普通群众相邻而坐，听真话、摸实情。在听取了村民们的踊跃发言后，习近平总书记一再嘱咐要原原本本把党的政策落实好，大家要拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，想方设法尽快让乡亲们过上好日子。

脚上沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。从集中连片的特殊困难地区河北阜平到“瘠苦甲于天下”的甘肃定西；从湘西特困农村到沂蒙革命老区，习近平总书记对于改善贫困地区人民生活、促进贫困地区发展进行了深入的思考。总书记在不同场合多次强调：“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，改革就失去意义，也不可能持续。”

“一玉口中国，一瓦顶成家；都说国很大，其实一个家；一心装满国，一手撑起家；家是最小国，国是一个家……”众口传唱的流行歌词中浸满了中国人的家园情怀，回荡着当下中国社会进步的生动规律，小家背后是国家，大变革牵着小日子。

#### 【文政教育详解】

1. 为保障人民基本生活，出台单独两孩政策，调整经济适用房申请条件，从而完善社会保障制度。
2. 为平衡保护环境和发展经济之间的矛盾，启动生态补偿机制。
3. 为促进社会公平和公民权利平等，改革了户籍制度和教育制度。
4. 为促进经济发展，改革了农户承包土地的经营权流转制度，简化了企业登记，免税政策支持大学生创业。
5. 为提高农村文化生活水平，实施了“农家书屋工程”。



**训练题四** 2016 年国考地市级申论试题第三题 T 县政府出台的规定引发了社会热议。请你分析引发热议的主要原因有哪些。（10 分）

**要求：**全面，准确，简明。不超过 150 字。

#### 第四节 概括标题类题型

##### 一、标题归纳的涵义

就是根据所提供的材料内容，对限定部分的内容提炼出符合要求的标题。一般均要字数要求。

2013 年深圳市考申论试题：为解决材料 3 所反映的问题，某地方政府决定开展一次关于农村留守老人的专项活动，请你为此次活动拟定 5 条宣传标语。要求：紧扣主题，内涵丰富，健康向上，正面引导；简洁明了，通俗易懂，朗朗上口，互不雷同，100 字以内。

2015 年国考地市级申论试题：阅读“给定资料 2”，在横线处填入这则资料的标题和三个部分的小标题。（10 分）要求：（1）准确、精炼；（2）标题和三个小标题须分条写，小标题要标注序号；（3）每条不超过 20 字。

2014 年 4 月份联考申论试题：阅读给定资料 6，在填空横线处依次拟制这则资料的题目和 3 个部分的小标题：（20 分）要求：（1）在答题卡上按规定形式作答；（2）准确、简明，每处不超过 20 字。

**训练题一** 2015 年国考地市级申论试题：阅读“给定资料 2”，在横线处填入这则资料的标题和三个部分的小标题。（10 分）

**要求：**（1）准确、精炼；（2）标题和三个小标题须分条写，小标题要标注序号；（3）每条不超过 20 字。

2.（标题）\_\_\_\_\_

9 月 28 日上午，在×× 博览中心，第七届大学生 I-CAN 物联网创新创业大赛中国总决赛颁奖仪式举行。本次比赛共有来自全国 63 所学校的 267 支队伍参加了角逐，野战“活点”沙盘、意世界、笔记本防护装置、蜜蜂之家等作品获得了特等奖，另外，全息 3D 成像、仿生鲶鱼、防丢宝、煤气智能

报警系统、安全小车系统、太阳光雨水发电等颇为接“地气”的作品获得一二三等奖。据主办方介绍，今年参加大赛的作品涉及面更广，专业领域包括了家居、医疗等多方面，并且评委在评分中更加注重作品的市场潜力和应用价值。

### （小标题一）\_\_\_\_\_

上午9点，颁奖仪式预约举行，依次办法了60个三等奖、40个二等奖、15个一等奖与5个特等奖。一个个充满活力的年轻获奖队员鱼贯上台领奖，对于他们来说，更多的是一种团队参赛的快乐和创意成真的成就感。某工程大学的一位参赛选手告诉记者：这次参赛他们从创意设计到做成成品总共花费了8个月的时间，前前后后少不了同学们通宵达旦的钻研，“在团队合作中，大家都听队长的，对自己分工的活认真仔细，遇到难题一起研究。现在获得了三等奖，非常有成就感。”

而在会场上，也有不少企业代表对这些创新技术非常感兴趣。一位企业家表示，年轻人有梦想，感想敢干，看好他们作品的市场前景，鼓励他们创业，如果有机会会与大学生团队开展合作。

### （小标题二）\_\_\_\_\_

“太阳光雨水发电器，非常适合多雨的南方。”“交通事故警报APP，发生事故后，软件会自动发信息给你的家人。”看到这些品种繁多的获奖作品，真让人有种只有你想不到，没有你做不到的感觉。记者在采访中发现，今年的获奖作品中出现了不少新颖有特色、生活味道十足的作品，不仅有防丢钥匙的智能锁，还有各种趣味盎然的新发明。北京某大学的发明团队发明了一款“M-Fish 智能鱼缸”，这款鱼缸可以与手机联通，使用者可以通过手机发送信号，控制鱼缸的充氧量，精确把握鱼食喂养。

某大学分校的参赛团队研发的“舒心电风扇”，是利用物联网技术制造的感应风扇，如果人体皮肤靠近，风扇就会自动关停，这样可以预防小孩子不小心将手伸进电风扇之中受伤，或者距离太近造成感冒。太原某大学团队设计的煤气智能报警系统，通过计算火焰，煤气流量等，能够及时发现煤气有没有泄露，从而报警。

### （小标题三）\_\_\_\_\_

获奖作品中，那些与人身安全相联系的几款作品尤为引人注目。获得一等奖、由湖北某师范学院团队研发的安全校车系统，就是从新闻中心校车闷死儿童的时间有感而发、创造出一款防止在校车中

遗落儿童的软件。据获奖团队介绍，他们4个伙伴用四五个月的时间，从多套方案中挑选了2套，这款作品应用了物联网技术，根据探头、座椅压力等信号综合计算，判断车内是否有人遗落，并且批量生产的成本适合市场推广。

具有市场潜力并且经过市场验证的作品更是脱颖而出，获得特等奖的一款“蜜蜂之家”作品是某科技大学团队研发的。他们曾经将自己的作品带到田间地头，“我们去湖北的蜂农农场呆了3个月，就是想实地检测一下这款产品到底有没有用。”团队队长小程说，他们通过实地检验，发现作品真的可以解决蜂农养蜂中的温度控制问题。该作品的实用性得到了评委的一致好评，成功摘金。

### 【文政教育详解】

标题：创意产品亮相xx大赛

小标题一：团队合作圆梦想，企业伸出橄榄枝

小标题二：获奖作品有特色，贴近生活接地气

小标题三：安全作品引注目，实用价值获好评

**训练题二 2014年上半年联考申论试题：阅读给定资料6，在填空横线处依次拟制这则资料的题目和3个部分的小标题。(20分)**

**要求：(1)在答题卡上按规定的形式作答；(2)准确、简明，每处不超过20字。**

资料6

题目：\_\_\_\_\_

2011年10月审议通过的《中共中央关于深化文化体制改革，推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，提出文化在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显，维护国家文化安全任务更加艰巨，增强了国家文化软实力，中华文化国际影响力要求更加紧迫。

文化输出已被提升至前所未有的高度，并具备了明晰的政策导向。

小标题一：\_\_\_\_\_

回顾2011年，我国文化产业在海外市场“遍地开花”。

9 月至 10 月，“中国文化月”在美国举办，一批优秀作品上演；11 月，原创杂技芭蕾舞剧《胡桃夹子·海上梦》亮相后，与多家海外演出商签订为期 5 年的欧洲巡演合同；12 月，土耳其中国文化年拉开序幕；截至 2011 年年底，我国已正式运营巴黎、柏林、东京等 9 处海外中国文化中心……

在中国国际图书贸易集团总经理 M 看来，近年来，伴随着与世界各国经贸领域的合作日渐深入，我国文化市场的开拓氛围在不断加强。

“不仅出口企业数量在增加，输出产品的种类也日渐繁多。”他以自己所在的企业为例说，国图集团进出口业务已经从图书、报刊、音像制品等实物出口，扩展至数据加工和物理加工为一体的增值服务贸易出口，并开展了国外展览业务。

“经济发展态势良好，文化产业才有走出去的资本和空间。”某大学文化创意产业研究所所长 J 说。

“在世界各地，都能看到中国公司、中国人的身影，是文化输出的‘经济和人文基础’。”J 说，“从另一个角度看，日渐增多的国际间经贸合作也在倒逼文化输出加速。”

当前，在中国企业迅速增加海外投资的过程中，一个不容回避的问题是：面对思维方式、价值取向迥异，文化背景天壤之别的海外合作者，我们如何实现无障碍交流？

“经济合作归根结底是人与人的合作。随着合作深入，我们必然要与不同人群进行深层次交流。文化产业有义务承担起建立沟通、化解误会的责任。”J 说，“文化输出不仅具备了经济基础，也成为经贸深度合作的必然需要。”

小标题二：\_\_\_\_\_

在没来到中国之前，我对中国的印象主要是：美食、长城、秀水街等，但基本都是些片面的概念。”英国女孩娜姆说，“但在北京生活了 3 年后，我反而不知该怎么概括对这里的印象了。因为了解越深，越觉得有很多文化是我不知道的。”

“这是对中国文化理解片面化的个例。如果本土文化产品没有大量投入海外市场，当地消费者只能面对极有限的选择，而这部分产品由于不具备生产规模，难免存在内容片面等问题，传递给国外消费者的‘中国印象’也不可能完美。”J 说。

真正的中国文化精髓没有畅通的输出渠道，反而一些细枝末节的文化枝桠被广泛认知。比如，伴随着海外华人数量的急剧增长，养生、菜谱等种类书籍因与生活密切相关而广泛传播。

“但这些枝节根本无法还原中国文化的全貌。久而久之，就导致了一些外国人对中国印象的片面化、表面化。更严重的是，文化领域的误解会伴随着人与人的交往，辐射至各个领域。”J说。

“当别人不了解，甚至选择性误解你时，你更需要澄清自己。但为何我们屡次遭遇误解却难以澄清？因为长期以来，我国在文化传播领域仍处于弱势地位。”J说，“目前，国际舆论导向仍牢牢掌握在欧美媒体手中。我们难以呈现一个全面而真实的形象。”

近年来，中国文化作品、艺术展演在海外亮相，无论从频率、水准和反响看，都是前所未有的。这一方面满足了艺术爱好者的需求，一方面也纠正了部分人对中国文化的误读。”J说。

“文化输出的本质，是传递真实、全面的中国文化，获得公平的话语权、化解误会。

从这个角度看，我们仍有很多需要改善之处。”某新闻学院院长Y说。

小标题三：\_\_\_\_\_

“我国文化产业仍处于起步阶段，因此市场经验缺乏，优质品牌不多，维权意识不成熟仍是普遍存在的问题，这都属于软件上的缺失。”中国知识产权律师网的许律师说。

“种种政策导向都在释放信号，文化输出都需要受市场规则，顺应海外市场特点，以此提高本土企业的软实力。”J说：“有一些地区因为发展心态浮躁，出现了‘揠苗助长’的现象，比如一些地区盲目建立发展目标，导致政策制定和发展现状脱节。”

“要真正实现文化输出的目标，文化企业不仅得学会运用资本手段，武装企业硬件，更应创造出多元化，理念先进的文化产品。”Y说。

“日本动漫、韩国偶像剧等，都是营造良好国家形象的手段和符号，在通往国际市场的文化快车上，我们虽然起步晚了点，但中国文化底蕴深厚，又有很强的创新意识，一定能赶上世界的步伐。”J说。

### 【文政教育详解】

题目：文化输出：向世界呈现一个真实的中国



小标题一：经贸领域深度合作倒逼文化输出加速

小标题二：传递真实全面的中国文化

小标题三：文化走出去，“软硬件”都得跟上

## 第五讲 题型精讲——提出对策题

### 一、题目类型

常规型对策题、启示型对策题。

### 二、作答要求

措施具体；针对性与可行性；条理清晰；切忌脱离材料。

### 三、实用技巧

1. 审题：明确作答要素；
2. 阅读：勾画、提炼关键词，转化题目所需语言；
3. 写作：梳理整合，加工升华。

## 第一节 常规对策题

### 一、题型概述

提出对策类试题要求考生针对材料中出现的问题提出解决问题的思路或建议。

申论考试大纲特别指出，申论考试重在考查应试者解决问题的能力，而且要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定资料理解分析的基础上，发现和界定问题，作出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

### 二、题型特征

提出对策类试题题型主要分为以下三类：

（一）针对某种活动或现象直接提出意见或措施

示例一 2012 年上海市考申论试卷（B）第四题：结合“资料”，就“富了以后怎么办”提出对策。

（15 分）要求：观点明确，语言流畅，对策可行。字数不超过 300 字。

示例二 2013 年北京市考申论试卷第三题：根据给定材料，请就政府今后如何缓解或避免节假日出行拥堵提出对策建议。（25 分）要求：对策建议合理可行、条理清楚、语言简练，字数不超过 350 字。

示例三 2013 年浙江省考申论试卷（B）第二题：结合“给定资料”，联系实际，请你对当前如何建设诚信政府提出建议。（25 分）要求：观点正确，有针对性，条理清晰；字数不超过 500 字。

### （二）针对特定材料的具体问题提出对策

示例一 2010 年国考地市级以下职位试卷第二题：针对 W 市在进一步建设“宜居城市”过程中存在的具体问题，参考给定资料，提出解决这些问题的具体建议。（20 分）要求：（1）准确全面，切实可行。（2）条理清楚，表达简明，不超过 300 字。

示例二 2012 年国考地市级以下职位试卷第三题：“给定材料 4”反映了 T 市市民出行中存在的许多问题，假定你是市交管局聘请的观察员，请就这些问题提出解决建议，呈送市政有关部门参考。（20 分）要求：（1）对存在的问题概括准确、扼要；（2）所提建议具体简明、有针对性、切实可行；（3）不超过 400 字。

示例三 2014 年浙江省考 B 卷第二题：结合给定资料 7，联系实际，谈谈网络购物消费模式中存在的问题，并提出相应的对策。（30 分）要求：观点正确，条理清晰，侧重于对策的论述；字数不超过 600 字。

### （三）分析原因+提出对策题

示例一 2011 年国考地市级以下职位第三题：假定你是一名派到农村的支教人员，请根据“给定资料”简要分析希望小学遭废弃的原因，并提出解决希望小学遭废弃问题的具体建议，供上级有关部门参考。（20 分）要求：（1）对原因的分析准确、全面，不超过 100 字。（2）所提建议具体、有针对性、切实可行，不超过 300 字。（3）条理清楚，表达简明。

示例二 2013 年广州市考试卷第一题：从所给材料中，分析归纳贫困代际传递的原因，并提出解决的对策。（50 分）要求：1.表述清晰，条理分明，逻辑严密，语言简洁。2.字数在 800 字以内。3.作答在答题卡的指定位置(作答在其他位置上的一律无效)。

**训练题一 2011 年国考地市级以下职位第三题：**假定你是一名派到农村的支教人员，请根据“给定资料”简要分析希望小学遭废弃的原因，并提出解决希望小学遭废弃问题的具体建议，供上级有关部门参考。（20 分）

**要求：**（1）对原因的分析准确、全面，不超过 100 字。（2）所提建议具体、有针对性、切实可行，不超过 300 字。（3）条理清楚，表达简明。

5.柳延希望小学是李某当村主任的时候筹资修建的，可惜只用了七八年就撤了，留下了空荡荡的校园。上世纪 90 年代，和中国大多数农村一样，李某所在的枣园镇延店则村，也经历了轰轰烈烈的建校潮。然而时隔几年，新的农村教育布局调整又让很多农村小学陷入“沉睡”状态。这其中，也殃及部分希望小学。

柳延希望小学的几间教室已被村委会用做办公室。当年的筹建者、已不再担任村干部的李某，如今也搬到学校住。他的任务是看守校产，清除杂草。

如今，村里还有 50 多个孩子在邻村的裴庄希望小学上学。由于路有点远，又不能住校，大人们只好每天骑车接送孩子。“现在除了房子，什么都没了。”在校门外的一堆砖头瓦砾里，李某找到了唯一能见证这所学校历史的一块石碑，那上面盖满了泥土，看不清碑文。他让孙子端一盆水过来浇在石碑上，然后用手慢慢地抹去碑身上的泥土，这才露出了清晰的字样：延店则村希望小学，占地 1260 平方米，共建教室 10 间……

和李某不同，同样是校园看护人的向老师不甘心学校就这么闲着，他在已经撤掉的学校里办起了幼儿园。撤校前，向老师是校长。学校原来只有 12 口窑洞。2004 年 3 月，经联系，香港某纺织有限公司董事长赵先生捐赠 20 万元，为学校修建了一栋两层教学楼。然而，当教学楼建好投入使用时，四至六年级的学生却并到了乡中心小学，学生一下子少了一大半。“这一并，低年级家长的心就动摇了，学生哪里多就往哪里送。”向老师说，“2007 年后半年，就没有学生了，学校也就撤了。”于是，几个村民又找到向老师，鼓动他在学校里办一所幼儿园。他雇了一名老师、一名司机，还买了一辆面包车用来接送孩子，办起了幼儿园。可一年多后，向老师又开始发愁了，“娃娃少，成本太高了。”

原来，每个孩子一学期 1000 元，每天上下学接送不说，中午还管顿午饭。每个月还要给请来的教师、司机开工资，不赚钱不说，还赔钱了。幼儿园再往下办，也很难了。

6.2009 年是希望工程实施 20 周年。20 年来，希望工程共募集资金 56.7 亿元，资助 246 万名家庭困难青少年继续学业，资助建设 15940 所希望小学，为支持经济落后地区基础教育事业，促进青少年发展作出了积极贡献。

从 1999 年开始，中国青少年发展基金会经过调查论证后，开始实行希望工程战略重点转移：由过去贫困失学儿童的普遍救助，转到对优秀受助生的跟踪培养；而希望小学也由起初的硬件建设为主，转向教师培训、现代化教育设施软件建设为主。

根据教育部公布的数据，2007 年全国小学在校生 10564 万人，而 1998 年全国小学生在校生是 13953.8 万人，9 年间减少了 3300 多万人。伴之而来的是乡村小学数量的锐减，20 余年间，中国的乡村小学从 1985 年的 83 万所，至 2007 年已撤并至 34 万所，这其中包括部分早期建设的希望小学。

据 2010 年 10 月 25 日报载：截止 2008 年 12 月，G 省长阳县 76 所希望小学有 53 所被废弃。这样的情况随着“撤点并校”的政策大规模推广，在越来越多的地区出现，很多希望小学被撤销，要求与镇小学或中心小学合并，因个别条件无法合并的，直接被闲置。部分校舍被当地村委会再利用，作为临时教学点等，服务于周边村民。但更多是被闲置下来，甚至直接被用作仓库，有的操场被翻垦成了田地，准备种上苞谷，有的学校甚至养起了猪和鸡。

来自 Y 市共青团市委希望工程办公室的统计数据显示：截止 2008 年 4 月 25 日，Y 市某区运行的希望小学有 119 所，撤并 38 所，其中最早兴建的京温希望小学，已经变成了红枣产品加工厂。这里原来每个行政村都有一所小学，可如今只剩下 3 所了。教办主任张某介绍：本世纪初，生源开始锐减，2001 年，有一个镇在校学生 2400 多，可现在不足 1100 人，这个镇流动人口占到一半左右。随着越来越多的人外出务工，部分学龄儿童只好随家长迁走，异地就读。记者采访过程中见到了不少“空巢村庄”，年轻人纷纷外出打工，留在村里的，基本上是四五十岁以上的中老年人。

农村税费改革后也引发了农村学校经费的紧张。2001 年，我国农村实行税费改革，取消了原来的教育集资和教育附加费，学校的经费由财政支持。而学校过多让有限的经费投入像撒胡椒面一样，

有效投入降低，于是进行大撤并。撤并之后，留下了大量校舍，有些村子，学校校舍依然是最漂亮的建筑。可这些校舍有的被用做村委会办公室、党员或者群众活动室，有的被村集体租赁出去成为厂房或仓库，还有一部分仍处于闲置状态。

### 【文政教育详解】

原因：

1. 农村儿童人口减少，部分儿童随家长异地就读，教育成本升高带来的“辍学”之风等因素导致农村生源锐减；
2. 农村税费改革引发农村学校经费紧张，国家调整教育布局，大规模推广“撤点并校”政策，一些希望小学因此遭遇废弃。

建议：

1. 加大经费投入。加强领导和监管，保证有限经费的高效使用，切实解决农村学校经费紧张问题，减轻农民的教育负担。
2. 合理利用校舍。保留基础较好的希望小学，保证教学资源的优化配置。合理利用闲置的希望小学，优先用于教育文化事业，如幼儿园，公共图书室等。
3. 科学调整布局。新建希望小学的选址要与教育部的整体规划相统一，结合人口自然分布规律，统筹学校布局。
4. 加大宣传教育。大力宣传教育的重要性，营造受教育的浓厚氛围。
5. 创办寄宿制学校。坚持寄宿制学校的办学原则，提升办学质量。
6. 希望工程实行战略重点转移。希望小学由起初的硬件建设为主，转向以教师培训、现代化教育设施软建设为主。

**训练题二** 2010 年国考地市级以下职位申论试卷第二题：针对 W 市在进一步建设“宜居城市”过程中存在的具体问题，参考给定资料，提出解决这些问题的具体建议。

（20 分）要求：（1）准确全面，切实可行。（2）条理清楚，表达简明，不超过 300 字。



2.1996 年联合国第二次人居大会提出了“宜居城市”的概念。在现代化城市建设中，首先要考虑经济、文化、社会环境、自然环境的协调发展，只有这样，才能打造良好的人居环境，进而满足居民物质和精神生活的需求，使城市成为适宜所有居民工作、生活和居住的家园。

扼守渤海海口的 W 市曾被联合国有关机构授予“宜居城市”称号。W 市为了进一步建设“宜居城市”，准备扩大城市的“宜居”范围，决定把污染海水的养殖业逐步取消或迁出市区，此项计划已进入实施阶段。如 W 市城区东侧的海湾，以前有成片的养殖区，自从开发附近岛屿为旅游风景区，先前的海水养殖逐渐外迁到了 70 公里以外的外海。最近，W 市又着手将污染环境的渔港码头搬迁到郊区。渔港码头搬迁后的新址在市区最北端的远遥村。记者看到，村边到处都是生活垃圾、海产垃圾和建筑垃圾，刚刚下过大雨，污水冲刷着垃圾堆，向大海直扑下来，沙滩脏得没处下脚，海水散发出扑鼻的恶臭。新码头的修建已经动工，眼下正在用建筑垃圾填海，渔港码头搬迁到这里，引起了当地村民的不满。村民们说，它们会转移污染，会把这里的海水弄脏，村子弄脏，村里的小渔船也将没有生存空间。另外，远遥村的村民们还养着几千亩扇贝，等渔港搬来后，这项生产也难以为继了。W 市对海岸环境的整治，是从“景观治理”的角度来搞的，而市区周边的渔村，没有主打的旅游项目，常年以传统的渔业、海水养殖业为经济支柱。“远遥村的人也是 W 市人呀，他们什么时候也能过上‘宜居’的日子？”

W 市所辖的银滩自然环境优美，于 2002 年 11 月被国家旅游局批准为 4A 级旅游区。银滩开发初期的定位是建一个旅游区，后来外省某大油田在此处投资 4 亿元买地盖房，准备将 4000 户油田职工家属搬迁过来。紧跟着，又有几家石化企业也来开发房地产，盖楼卖给自己的职工，相关石油、石化产业也准备搬迁过来。大喜过望的 W 市提出口号：“把银滩打造成不出石油的石油城！”据称，如果这些油田所开发的楼盘全部售出，可以安置 60 万人，现在整个银滩开发区大约只有 2 万居民。银滩管委会宣传科科长告诉记者：“某大油田投资 5 亿元，正在银滩以北建一个工业园，已经奠基了。”

W 市今后怎样发展，怎样建设“宜居城市”，引起社会的极大关注。很多市民认为，这里的城市建设年年上项目，名气越来越大，收入肯定越来越多，前景应该看好。一位出租车司机说，十年前 W 市还破破烂烂的，现在真像个大城市了，来这儿旅游的人很多了，钱也好赚了。记者问他：“你们就不担心人多了，这里就不再清静了吗？”这位司机说：“挣不到钱，怎么生活，光清静有啥用？”

## 【文政教育详解】

问题：

1. 转移污染，制造新污染，影响村民生活质量；
2. 景观治理过程中没有注重当地经济来源特色；
3. 定位混乱，脱离实际，盲目开发；
4. 群众发展观念落后，片面发展经济，忽视环境保护；

对策：

1. 加大环境保护力度；
2. 在进行城市治理过程中，应尊重城市原有的资源，注重保护经济支柱，提高村民生活质量；
3. 科学规划，结合实际情况，进行利于城市的建设，不能脱离实际，进行房地产开发；
4. 政府加大宣传，转变居民发展观念，注重物质生活的同时，满足精神生活。

**训练题三** 2012 年国考副省级以上职位申论试卷第三题：“给定资料 1”中反映的问题需要妥善处理，假定你是某市政府职能部门的一名工作人员，领导安排你处理此事，请你提出解决问题的具体措施。(20 分)

**要求：**条理清楚，所提措施具体、有针对性。不超过 400 字。

1.某报记者在调查食品安全领域问题时，发现了一个地下黑加工点。记者暗访了该加工点利用双氧水、工业碱等有害添加剂，发制、漂白百叶、毛肚等食品的全过程。记者发现，雇用工小张的工作就是用煮、晾、泡等工艺制作百叶、茄参、毛肚等水发食品。制作过程中加入起增重作用的工业碱，起漂白、防腐作用的双氧水和起中和碱作用的盐酸。平时厂房里就小张一个人负责加工，产品有专人运往市场。据小张讲，利用工业碱、双氧水等食品添加剂，制作水发产品，在这个行业不是少数。另外，在其他行业也有类似运作。

这个地下黑加工点，有自己的运货车、批发点、销售点，有毒、有害的水发制品从生产到销售只需要两天时间。每天生产 1000 斤左右的水发制品，在凌晨三四点钟用专门的运货车将成品运到老

板指定的海鲜市场出售。“我知道做这项工作是昧良心和不道德的，实际也是违法的，整日生活在恐惧中。但看着老板不断地加薪，我的心又开始活动了，我从心里也在说服我自己，不就是加点添加剂，吃的时候用高温水烫一下也就没事了。况且干了这么长时间，政府也没有一个单位有人来管。”小张向记者坦言。

这个地下黑加工点一个月就销售非法加工的茄参 2.6 万斤，销售额 30 余万元，毛利润能达到 10 万元。记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时，发现处理此事牵涉工商、质监、农委、公安等多家单位，“三个和尚没水吃”，在实际管理过程中，出现了“好事人人都管”、“坏事人人管不了”现象。

### 【文政教育详解】

问题：

- 1.企业及个人利欲熏心违法使用添加剂生产食品，并大规模销售牟取暴利。
- 2.违法使用添加剂已经成为行业潜规则，成为食品行业普遍存在的违法情况。
- 3.食品安全监管过程中，由于执法部门缺乏协调以及责任意识导致出现监管漏洞。

对策：

- 1.对违法生产销售的全部产品予以召回，封存，依法取证后销毁。
- 2.查封违法生产的企业，没收违法所得，对涉事企业和个人依法追究法律责任。
- 3.协调工商、质监、农委、公安等执法机构展开食品行业大检查，清查违规违法生产的食品，并严格管理工业用添加剂使用，避免类似事件再次发生，并建立多部门联合执法制度，强化责任意识，建立长效监督机制。
- 4.媒体曝光涉事企业及个人，提醒市民注意食品安全问题，震慑潜在的违法生产者，弘扬食品生产的职业道德。

**训练题四 2016 年江苏省考申论 B 类第三题 “给定资料 4”中 S 村暴露的违法问题，引起了所在县相关职能部门的重视，决定开展一次专项整治行动。如果你是该职能部门的一名工作人员，请就如何开展这项行动，提出你的工作思路。（25 分）**

**要求：措施具体，针对性强，条理清楚。篇幅 250 字左右。**

#### 资料 4

田先生的故乡 S 村是某省一个有近千年历史的村庄。过去，淳朴、勤劳、与人为善、励志向上是这里民风的主要特征。辛勤耕作被视为本分，偷摸拐骗被视为耻辱，多数村民教育子女，最重要的就是“好好读书、清白做人”。田先生 20 多年前就是通过认真读书才考上大学。许多家庭当年把他当作典型来教育孩子。

渐渐地，这里的风气悄然改变。村里越来越多的人外出打工，一小部分人被“花花世界”所迷惑，他们带回来了关于发财的“财富故事”，冲击着村民读书至上、清白做人的价值观。一些村民在他们的影响下，让孩子不再读书，直接出去“挣快钱”。他们带回来的麻将机，也改变了村民勤劳耕作的习惯，部分未成年人染上了赌博恶习。像田先生那样读书成才的故事已渐渐被人遗忘。

2016 年春节回乡过年的田先生发现故乡正面临着从未有过的凋敝，这种凋敝不仅仅在于青壮年大量外出所导致的萧条，更在于乡村道德滑坡所带来的精神危机。少数村民之间为了一点蝇头小利，竟然吵得不可开交。有知识、懂礼节的家庭，不再是村里关注的焦点，谁家的钱挣得多、谁家楼房盖得更高、谁家的轿车更高档，谁就成为一些孩子向往和学习的榜样。过年期间，平时在外打工的年轻人回来不少，但其中有些人很少在家陪老人，而是热衷于聚在一起玩一种叫做“诈金花”的赌博，一个晚上金额竟有大几万乃至十多万元之多。村里的年轻人中，会玩的往往对它乐此不疲，而不会玩的积极围观，然后很快也就学会了。

事实上，于公于私，赌博都是不被允许的。为了避开家里的唠叨和有关部门的打击，一些年轻人就跑到乡镇街上或者县城的宾馆里偷偷赌博。在此期间，吃喝都在街上解决，累了就去卡拉 OK 厅唱歌，甚至有些偷偷摸摸的色情活动。过年期间，县城各个酒店都是爆满的，而且酒店越大越豪华，

就越是早早的客满了。有些酒店平时门可罗雀，亏本经营，全靠过年这几天，就把一整年的利润都赚到手了。这些钱大都是年轻人乃至他们全家在外打工挣来的。一夜之间便很有可能输得精光。正所谓“辛辛苦苦一整年，痛痛快快两三天”。痛快之后，便又不得不出去辛苦一整年。更有些头脑发热的、被某些有心人怂恿下不了台阶的，甚至还借上了高利贷，导致家庭分崩离析。每每听到这样的家庭悲剧，田先生都惋惜不已。

“舅舅家儿子结婚，上礼 800 元。表弟家添了二胎，送了 600 元，后天又要去吃酒席，还得 800 元，”多年不见的远房阿婶对田先生诉苦道，“年前年后婚期周，这个月估计 6000 块也打不住。”阿婶说。这两年不知道怎么回事，农村的礼金蹭蹭往上涨。婚丧嫁娶、搬家上梁、小孩满月、升学入伍，哪一项也少不下来。5 年前撑死了也就 100 元，现在不到 100 元都不入礼单。“送的这么累，何必硬撑呢？从自家的实际出发，减少点来往不行吗？”田先生困惑地问。“不行！不行！”阿婶连连说，“大家都住在一个村子里，低头不见抬头见的，如果现在不去不给，将来自己家办事儿没人来，多丢人啊！”

村里有一处祠堂，是田姓的祖先所修，也是全村人的祖屋。可惜的是，祖屋年久失修，已经坍塌很久了。田先生要借着重修祖屋的机会唤起大家对传统的记忆，提议聚会商议此事，理由是“没有祖屋就没有现在每家每户自己的屋”。田先生为此事找村支书和几位老人商量，大家都觉得重修祖屋很重要。但如何组织，如何落实，都没有议出个头绪来。

### 【文政教育详解】

随着经济发展的冲击，以 S 村为代表的乡村不仅出现道德滑坡，甚至出现了聚众赌博、参与色情活动及收放高利贷现象，根据这次专项行动的要求，并为了打击这些违法活动，特给出以下工作思路。

1. 前期准备。协同相关部门成立专案组，对涉案相关个人及单位场所进行前期侦查，并取证。
2. 中期执行。在统一时间，对嫌疑人进行抓捕，查封相关场所。
3. 后期处罚及监管。对涉案人员及单位进行已发处罚、追责；建立长效监管机制，对重点村里和场所进行监管；对一些村民进行宣传教育赌博等危害。



**训练题五** 2015 年江苏针对给定资料 6 中《一个农家书屋的自述》所反映的问题，某职能部门拟起草一份推进“农家书屋提升工程”的方案。假如你是该职能部门的一名工作人员，你认为方案中应明确哪些具体措施？（25 分）

**要求：**措施具体，针对性强，条理清楚。篇幅不超过 300 字。

### 资料 6

为切实解决广大农民群众“买书难、借书难、看书难”的问题，我国从 2001 年开始在全国范围内实施“农家书屋工程”。工程计划在全国建立 20 万家农家书屋，到 2015 年基本覆盖全国的行政村。2014 年 5 月 16 日，国家新闻出版广电总局召开了农家书屋工程实施以来的首次农家书屋书目分析会。农家书屋配书目前存在什么问题？农民对图书有哪些要求？有关媒体对此进行了采访，请看《一个农家书屋的自述》。

大家好！自我介绍一下，我来自一个农家书屋，生活在一个大家庭中，我在全国有几十万个兄弟姐妹。党和政府对我们多方面关怀与扶持，农家书屋管理部门每年通过制定推荐书目的方式为我们选书和配书，至今已经出了 5 次书目了。许多农民朋友把我们当成知心朋友，他们的许多难题在我们这里找到了答案，如今我们已成为新农村建设不可缺少的一部分。

不过有时候我也苦恼，有的出版社推荐的不是我想要的，我喜欢的书它们又没推荐上来。还有的时候，农民朋友需要的书出版社没有，送来的书又往往脱离农村实际。更让我难以接受的是，有的出版社让畅销书走市场，把卖得不好的书推荐给我，这实在是一种短视行为，中国有 8 亿农民，市场潜力巨大呀！

我的兄弟姐妹们有相当一部分过得并不如意。他们的大多数工作人员由当地的村干部兼职，村干部因为事务繁杂，客观上无法保证我们的正常开放；没有严格的借阅手续，借后不还的现象较为普遍，图书散失现象时有发生；甚至有些地方没有落实专人负责，图书不编号、不登记造册，常年放在书屋里不对外借阅。当初建设时，县（市、区）新闻出版部门是责任主体，村负责提供场地，建好后由村负责管理、维护和开放，但实际工作中，没有建立相应的监管机制，没有纳入年度政府目标考核。

有些镇、村干部对农家书屋重视不够，县（市、区）文化新闻出版部门更无足够的人力、物力对此进行直接而有效的管理。

我和兄弟姐妹们都希望能跟上网络时代的步伐，分享科技进步的成果。可有一部分的乡镇至今没有配备电脑，有电脑的也不都能上网。每当看到农民朋友因不能上网而离去的背影，我心中就特别难过。

我知道农民朋友喜欢音像、报纸、期刊，尤其是时政新闻类、实用技术类和生活保健类期刊，可这些我没有。我听说，在部分经济发达地区，有些兄弟姐妹已经跟当地的公共图书馆实现了通借通还，有的还建设了互联互通的数字书屋，有的建立了捐助平台，通过冠名捐助、结对帮扶等形式共建书香社会……我想如果我所有的兄弟姐妹都能拥有这样的条件，农民朋友该有多高兴啊！

### 【文政教育详解】

1. 根据农村实际和农民需要推荐书籍；
2. 调动出版社积极性想书屋推荐畅销书；
3. 丰富图书内容和种类；
4. 落实专人负责保证书屋正常开放，严格图书编号登记制度；
5. 严格借阅手续，简册图书损毁灭失赔偿制度；
6. 简册监管机制，纳入政府年度目标考核；
7. 加强组织重视和人、财、物支持力度；
8. 完善电脑、网络等基础设施建设；
9. 通过通借通还，互联互通等方式，共享图书资源；
10. 简册捐助平台共建书香社会。

## 第二节 启示启发类题型

### 一、启示启发类题型的涵义

启发类试题是一种新出现的题型，主要表现为针对资料中给定的部分案例或特定句子，要求应试者对此得出受到何种启发或怎样的教训。启发类试题归类到对策题部分是因为该题重在所想和所做，即把给定资料中好的做法进行借鉴，出现的问题有所警醒，从而得出在开展类似工作时应怎样做或不应该怎样做的普遍结论。启发类试题考查目的在于要求应试者应该具备从特殊到一般的能力转化，从中借鉴经验或吸取教训，学会掌握解决问题的科学之道。

## 二、启示启发类题型的分类及题型示例

从受到启发的目的分，可以分为正面事例的启发和负面事例的教训两种。前者要求从给定的案例中得出解决问题的有益做法和正确价值，重在见贤思齐；后者要求从给定的案例中发现问题总结教训，重在引以为戒。当然，有的给定的资料中正面和负面的案例都包含，要求应试者得出启发，重在借鉴经验、惩前毖后。

2015 年国考副省级以上试题第四题：阅读给定资料 4，谈谈你从中国高铁、中兴通讯和中国装备制造业的发展中能分别获得哪些启示？（20 分）要求：（1）紧扣材料，重点突出；（2）观点明确，表述有理；（3）不超过 500 字。

2011 年国考副省级以上试题第二题：“给定资料 3”介绍了密西西比河、亚马逊河、尼罗河流域出现的生态危机以及各国政府的治理措施，请对这些资料进行归纳，并说明我国治理黄河可以从中受到哪些启示。（20 分）要求：内容具体，表述清晰，不超过 300 字。

2013 年国考地市级以下职位申论试卷第一题：如何做好基层文化建设工作，直接关系到中华民族传统文化的继承与弘扬，请你谈谈“给定资料 1～3”对做好这方面工作有哪些启示。要求：紧扣“给定资料”，条理清楚。不超过 300 字。

2013 年国考地市级以下职位申论试卷第三题：根据“给定资料 7”，指出法国在保护本国文化方面有哪些做法值得借鉴。要求：条理清楚，全面准确。不超过 300 字。

2013 年国考副省级以上职位申论试卷第二题：我国有不少地区在保护和发展具有地方特色的文化方面都取得了一些成功的经验。如果你是某市负责地方文化保护工作的人员，请认真阅读“给定资料 3”，概括从中可以获得哪些启示。要求：全面、准确、简明。不超过 150 字。

2013 年山东省考 C 卷第三题：“给定资料 8”提到了德国鲁尔区经济转型的成功案例。请简要分析说明这个案例对于促进我国资源型城市经济社会发展提供了哪些有益的启示。要求：观点明确，言简意赅，具有针对性；不超过 300 字。

2010 年下半年联考试题第三题：结合“给定资料 10 东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？（25 分） 要求：概括准确，条理清楚，具有针对性，300 字以内。

2008 年国考试卷第三题：请根据给定资料 9、10，分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

**题型特征：**题干中要求从某一特定事件、案例甚至问题中得到对以后类似事件的“启发”、“启示”、“教训”、“启迪”、“经验”。

**训练题一** 2013 年国考地市以下职位申论试卷第三题：根据“给定资料 7”，指出法国在保护本国文化方面有哪些做法值得借鉴。（10 分）

**要求：**条理清楚，全面准确。不超过 300 字。

资料 7

报载，法国曾经发生过这样的事：一批著名影星冲进巴黎圣日尔曼大街的几家电影院，抢出《侏罗纪公园》的拷贝在街头焚烧；电影工作者还在埃菲尔铁塔下示威抗议好莱坞的“入侵”。法国某官员因为在一次国际会议中用英语发言，遭到全法国人的诟病，要求其向全国人民道歉并辞职。许多人都还记得法国小说家都德的《最后一课》，普鲁士占领法国，首先要做的事就是迫使法国国民放弃法语学德语。都德将一堂普通的法语课上升为向祖国的告别仪式，失去母语如同失去了祖国。这个悲哀的情节已深刻地烙印在每一个看过这篇小说的读者心里，成为挥之不去的记忆。

作为世界著名的文化大国，法国拥有丰富的文化艺术遗产，文化产品的市场需求非常旺盛。法国文化部主管文化产业发展，是法国政府中支出最多的部门之一，这在西方国家中是不多见的。

1993 年，欧洲议会采纳了法国政府“文化例外”的主张。在法国人看来，文化产品有其特殊性，不能与其他商品等同起来，任其自由流通。因此，他们联合欧共体其他国家一道，拒绝华盛顿让欧洲取消对美国影视产品“配额限制”的无理要求，在贸易谈判中采取了毫不妥协的立场。

1994 年，法国政府在座谈会两院通过法令，严格限制法语中使用外来语尤其是英语，法国政府还通过一项法律，要求在法国互联网上进行广告宣传的文字必须要译成法文。

1996 年起生效的一项法律要求全法国 1300 多家电台在每天早 6 时 30 分至晚 10 时 30 分之间的音乐节目必须播送 40% 的法语歌曲；各电视台每年播放法语电影不得少于 40%，违者处以罚款，并以之资助民族文化。

为了增强本土文化的竞争力，扶持本国文化事业的发展，法国提倡在自由竞争的同时，积极吸取其他民族文化的长处，广泛收藏和展现世界各民族优秀文化作品，面对近年来英语文化的逼人态势，法国颁布了支持电影业发展计划，在力求维持法语地位的同时，也向英语文化的优势项目如好莱坞电影发起了冲击。

从 1992 年起，法国外交站、文化站、法国艺术活动协会及在法国的外国文化中心集中举办介绍外国文化艺术的活动，展示文化的多样化，加强这些国家与法国的文化交流。除了驻各国使馆的文化处外，法国目前已在近百个国家建有一百多个文化中心，每年选择一两个国家作为重点，推介本国文化。

法国的企业和各类专业协会也是宣传法国文化、向世界推介法国文化的重要力量。无论大企业还是中小企业，均可参与赞助，而作为补偿，企业可获得政府减免税收或者享有冠名权等各种不同的回报。

### 【文政教育详解】

1. 全社会营造保护本国浓厚的文化氛围；
2. 政府加大对文化产业发展财政支持力度；
3. 重视文化产品特殊性，坚持“文化例外”立场，拒绝取消“配额限制”要求；
4. 通过立法来规范本国语言的使用方式及时间；
5. 政府企业积极参与本国文化宣传和交流，增强本土文化竞争力；
6. 坚持自由竞争的前提下吸取各民族的长处。



**训练题二 2013 年国考地市以下职位申论试卷第一题：如何做好基层文化建设工作，直接关系到中华民族传统文化的继承与弘扬，请你谈谈“给定资料 1—3”对做好这方面工作有哪些启示。（20 分）**

**要求：紧扣“给定资料”，条理清楚。不超过 300 字。**

**资料 1**

退休职工满师傅是回民，家住北城。他每周都要去一次改建后的牛街，先是转着古老而年轻的清真寺漫步一遭，然后再到“牛街清真食品超市”采购，那儿的牛羊肉都是按穆斯林规矩宰杀出来的。满师傅赞不绝口：“牛肉炖着吃可以挑‘肋条’、‘腰窝’，酱着吃有‘腱子’，切好片的‘肥牛儿’小包装，红里透白勾人馋虫；涮羊肉讲究‘三叉’、‘黄瓜条’，那儿的货又多又新鲜。”牛街给满师傅家节假日三代人聚餐带来了方便和欢愉。

有千年历史的北京市南城牛街地区是北京最大的穆斯林聚居区，目前，这里仅回族居民就有 1 万多人。改建前，街巷狭窄，市政基础设施落后，低矮破旧的危房连街成片，人均住房面积只有 5.1 平方米。1997 年，牛街地区“危改工程”启动，这是北京市政府在全市最先实施的危改面积最大、拆迁户数量多、少数民族比例最高的危改小区，2004 年两期工程胜利完成。

迁入新居的老住户居住条件得到了极大改善。穆斯林们最满意的是新房里有了浴室，每天进寺礼拜前可在家中沐浴，改建后的牛街，具有浓郁的民族风情。住宅楼无论高矮均采用穆斯林习用的黄色加绿边装饰；始建于公元 996 年的辽代千年古寺——牛街清真寺周围环境也焕然一新，寺院周围出现了万米绿地，原来门前 8 米宽的道路拓宽到 40 多米，门前那座历史悠久的“大影壁”，整修后巧妙地横亘在主辅路之间的绿化隔离带上，既保持了清真寺建筑布局的完整性，更成为一道独特的景观；全长 670 多米的街道两侧分布着商用房，经营民族服饰、工艺品、清真副食，多家回民老字号餐馆和小吃店里的正宗清真菜肴、各种地道的牛街小吃令人怀旧，吸引着京城、外埠乃至海外的穆斯林食客；晚上处处灯火辉煌，流光溢彩，牛街老住户白奶奶常说：“如今在咱牛街走走，跟上长安街差不多。”

牛街街道工委干部告诉采访记者，牛街不仅是“民生一条街”，也是“民族文化一条街”，通过利用现有条件和历史文物资源，修缮了牛街礼拜寺，扩建了回民幼儿园、回民小学，改造了民族敬老院，设立回民殡葬处、社会保障事务所和社区卫生站等服务场所，社区数字化管理系统日趋完善。牛街还是白猿通臂拳的诞生地，而今在小区里经常能看见白猿通臂拳第六代传人钟教练指导孩子们习武练拳的场景，因其具备“历史性”和“传承性”等申报非物质文化遗产的条件，目前有关部门已将白猿通臂拳列入区级非物质文化遗产推荐项目，这也是让牛街人足以自豪的事儿。

## 资料 2

某报报道了乡村放映员王其璋的事迹，他从 1976 年参加工作至今，用一台放映机、一张大银幕，为家乡 61 个村庄的农民送去欢声笑语，累计行程达 25 万余公里，放映电影近万场。

王其璋高中毕业时面临两个择业选择：当中学老师或者乡村电影放映员。从小爱看电影的他毫不犹豫地选择了后者。那时候，农村几乎没有什么文化生活，乡亲们看场电影就像过年一样，一个村庄放电影，附近村庄的群众也都会早早赶过来占座位，银幕两面的空地上围得满满当当，还有人爬到了房顶和树上。然而到了 80 年代后期，随着生活水平的提高，电视在农村越来越普及，农村电影放映跌进了低谷，但为了心爱的电影，也为了那些喜欢看电影的乡亲们，王其璋最终还是坚持了下来。

说起放电影，给老王印象最深的还是帮助村民学习农业科技的事。姜家庄村有 100 多亩果园，品种老化，坐果率低。村支书找到王其璋，请他去放点苹果管理的影片。接到委托后，老王精挑细选了《苹果树的修剪》、《果树嫁接》等十几部科教影片为果农们放映，结果果园当年便获得了大丰收。到了秋天，王其璋再到这个村放电影的时候，果农们一下子把他围了起来，纷纷拿来大个儿的苹果让他吃。他们说：“老王，尝尝这苹果甜不甜？这里面可有你的功劳啊！”看到乡亲们发自内心的笑容，王其璋有说不出的高兴。

和尚庄村有养猪的传统，但前几年村民不懂防疫，小猪长到五六十斤常常病死，损失很大。王其璋就找来 20 多部生猪养殖方面的影片，连续给村民们放了一星期，还自己掏钱买资料赠送，把兽医站的技术员请来讲课示范，帮助村民掌握养猪技术。现在，这个不到 200 户的村庄已经发展养殖户 120 多个，每户年收入 4 万多元，因为这事，王其璋在这个村里的威信很高，每次去，村民都拉

着老王去参观他们的养殖场，争着请他吃饭。乡亲们都说：“老王可不光是电影放映员，他都成了我们的科技顾问了！”

### 资料 3

某市文化管理部门召开了一个座谈会，与会者交流农村和社区基层文化建设的心得，提出相关意见和建议，以下是几位与会者的发言摘要。

A（大学生村官）：要提高乡亲们的文化素质，培养积极向上的村风民风，我觉得鼓励他们把花在打牌、闲聊上的时间用在读书上很重要，也很有效。我到村里以后积极地提议和向上争取，创办了全县第一家“农家书屋”。我帮助购买图书，筹集资金添置设施，动员群众参加读书活动，有空还给他们上课，有时还请农业大学老师、农科院技术员来开讲座。现在，农家书屋已经成为我们村的一大亮点，省市县领导多次来视察和调研。如今村民们有空就到书屋来看看书，读读报。打牌的少了，闲聊的少了，文化生活丰富多了。

B（大学生村官）：我们村本来就有一个文化站，里面也有不少图书，但是利用率不高，钥匙别在村支书的腰里，哪个农民提出要看书什么的，村支书就去开门。没有人提，那个门就天天锁着。我去了以后，主动向村支书提出保管钥匙，将文化站重新布置了一下，办了墙报宣传栏，里面摆上茶水，添加了不少新书，制定了文化站管理制度，按时开放，按章管理。现在，我们那个文化站天天村民络绎不绝，有时候里面坐不下，有人捧着书坐到门外的空地上看。

C（社区工作者）：社区街道文化站的建设一个重要问题，也是难题。我们那儿文化站备有不少图书，但没什么人来读。我做过调查，我们街道很多人平时没事，要么凑一桌人打麻将，打扑克，要么守在家里看电视，不愿与人交往。不过，我发现早晚在小区里散步、锻炼身体、跳舞的人倒不少。我就动了脑筋，在小区的路边、健身场地旁边，竖起很多宣传栏，里面内容定期更换，除了宣传国家大事，介绍社区里的好人好事，普及防火防盗、卫生常识，还用来传播一些传统文化，比如《弟子规》、《论语》、《二十四孝》等，配上漫画和导读文字，人们散步和锻炼的时候顺便就可看到，慢慢引起了他们读书的兴趣，现在到文化站来读书的人越来越多。

### 【文政教育详解】

1. 修缮文物街区。坚持布局完整性和突出民族风情原则，利用现有条件和历史文物资源，保护和修缮历史文物；完善文化街区的基础设施建设和社区数字化管理系统。
2. 注重文物传承和申遗。给予文化遗产继承人以支持，加大对文化遗产的传承并积极推进对具备申报非遗条件的文物的申报和保护。
3. 注重提高村民文化素质。动员群众多读书，以喜闻乐见的方式，如播放农业科技电影、开展农家书屋读书活动、在社区宣传栏宣传《论语》等传统文化，来丰富村民文化生活，提高其文化素质。
4. 加强社区文化设施建设。由专人专职负责村文化站的日常管理，制定文化站管理制度，提高村文化站利用率。

## 第六讲 题型精讲——综合分析题

### 一、题目类型

总体上分为语句分析、观点现象分析等。

### 二、作答要求

分析透彻、客观、全面；观点正确；切忌脱离材料。

### 三、分析方法

1. 多主体分析方法
2. 多角度分析方法
3. 多维度分析方法

### 四、实用技巧

1. 审题：明确作答要素；
2. 阅读：勾画、提炼关键词，透过现象看本质；
3. 写作：梳理整合，提炼升华。

## 第一节 题型综述

## 一、综合分析题题型的涵义

在近几年的国考和省考中，出现了与概括题、原因分析题和对策题不同的题型，表现为对某句话的理解，对某个概念或词语的解释，对某种现象的分析，对某个观点的判断等，有的要求字数简单，有的要求字数很多，很难归纳到某一种简单的题型中，所以界定为综合分析题。

综合分析题与前两种传统题型最大的区别在于这种题目的作答方式上多数需要具备逻辑性的思维，通常表现为需要从三个不同的方面来思考和作答，每一方面的内容具有鲜明的区别性，所以归纳为综合分析题是较为合适的做法。

综合分析题的目的在于考查应试者对指定资料内容的理解，由于指定资料的内容复杂而且不属于单一层次，所以综合分析题是把申论的固定题型灵活化，是测试应试者的综合理解能力。

## 二、综合分析题的主要分类与示例

目前，综合分析题还没有统一的标准，无论从内容上还是要求上都很难简单分类，从已考过的题型看，主要包括以下四种类型。

### 1. 句子理解类

表现为对给出的某一句话谈谈你的理解或看法。这种句子理解题有的字数要求很少，有的要求很多，有的针对某一部分材料，有的没有明确具体材料，需要从给定的整个材料中去总结和归纳。句子理解题是综合分析题中最常见和最主要的表现形式。

2013 年国考申论试题：“给定资料 2”中的文章作者认为：“从某种意义上说，这些无形的非物质文化遗产是比长城、故宫还重要的财富。”请结合“给定资料”，谈谈你对这一看法的见解。要求：全面、简明。不超过 250 字。

2015 年国考试题结合“给定资料 1”，谈谈你对文中划线句子“新技术是一种创造性的毁灭力量”的理解。要求：准确、全面；不超过 150 字。

2015 年国考申论试题：“新技术的使用能否突破社会结构的屏障，是很多人关心的问题。”根据给定资料 2，谈谈你的看法。要求：观点明确，有理有据；论述全面，语言简明；不超过 250 字。



2016 年国考试题：“给定资料 6”中说“中国教育技术层面已经走得太快了，‘灵魂’跟不上了。”请根据“给定资料 6”，指出这句话的含义。要求：全面、准确，不超过 150 字。

2017 年国考地市级申论试题：依据“给定资料 2”，阐述划线句子“城市的水系就像城市的指纹”的意思。要求：准确、全面，有逻辑性；不超过 200 字。

2017 年国考副省级申论试题：“给定资料 3”中划线句子写道“我们只有通过‘水’的意象，才能最真切地体味到‘儒’之‘柔’。”这句话内涵丰富。请你根据“给定资料 3”，谈谈对这句话的理解。要求：准确、全面，逻辑清晰；不超过 300 字。

2013 年联考申论试题：“给定资料 5”中有学者指出“制造业是未来经济繁荣的关键”。请结合“给定资料 5”，谈谈你对这个问题的认识。要求：内容全面，认识透彻，表述准确，不超过 400 字。

2014 年联考申论试题：根据“给定资料 1”，谈谈你对“我们觉得她是最好的‘中国制造’。”这句话的理解。要求：全面、准确、简明；不超过 200 字。

2015 年联考申论试题：阅读“给定资料 8”，谈谈你对其中画线部分“我能有今天就是因为我读书少”的理解。要求：全面、准确、解读充分条理清楚，200—300 字。

2017 年联考申论试题：根据“给定资料 1”谈谈你对“文化之美，是入世而独立”这句话的理解。要求：概括全面，归纳准确，文字简明，条理清楚。不超过 150 字。

## 2. 概念词语解释题

就是针对某个部分中出现的某个概念和词语短语，要求总结解释。这种题型从题目看似是概括题，但是从指定部分的内容理解，多为综合分析题，否则就不会用这样的方式来命题。

2010 年国考申论试题：“给定资料 3”中环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。请结合资料内容，对“环保错位”的实质进行阐释。要求：准确、简明。不超过 150 字。

2011 年国考申论试题：根据“给定资料 4”中的有关内容，谈谈对文中“困境中不绝希望”这一表述的理解。要求：准确、简明。不超过 150 字。

2014 年国考副省级申论试题：谈谈“预先失败”这一概念在“给定资料 4”中的含义。（10 分）要求：全面、准确。不超过 200 字。

2012 年联考申论试题：给定资料 9 中提到，“一个世纪以来的中国学者并不缺乏勤勉，然而在文化拿来与文化输出的天平上，出现了惊人的失衡，由此导致的文化逆差令人扼腕。”请结合给定资料，谈谈你对“文化逆差”的理解。要求：全面、准确、有条理，不超过 200 字。

2013 年联考申论试题：“给定资料 4”中陈博士表示了对我国陷入“人口诅咒”陷阱的担忧。请结合“给定资料 3 - 4”，试对这里的“人口诅咒”做一全面解释。要求：全面准确、逻辑性强，不超过 300 字。

2014 联考申论试题：请根据“给定资料 6”，谈谈你对“文化输出”的理解。要求：全面、准确、有概括力。不超过 300 字。

2015 年 9 月联考申论试题：结合“给定资料 5”，谈谈你对“低头族”现象的看法。要求：逻辑清晰，条理清楚、语言流畅。不超过 300 字。

### 3. 现象分析类

就是要求应试者针对材料中出现的问题或现象谈谈对此的看法，表现为对给定资料当中问题背后因素的挖掘或出现这种现象理由的陈述，主要题目形式是对问题“怎么看”。这种题型主要出现在各省的试题中，一般要求 300 字左右。

2013 年北京市申论试题：阅读给定材料 14，针对××省强制执行带薪休假措施，谈谈你看法并说明理由。要求：观点明确、理由合理、充分，语言简练，字数不超过 350 字。

2014 年江苏省考申论试卷：请对“给定资料 6”中所展现的两种不同孝心举动，作出比较分析，并谈谈自己的见解。要求：分析透彻、观点明确。篇幅不超过 200 字。

2015 年山东省考申论试题：给定材料 5 中谈到，“博士生逃离科研选择去当中学老师”的现象引发了社会热议。请你参考给定的材料，对这一现象进行分析。要求：观点明确、分析透彻，不超过 300 字。

2013 年四川省考申论试题：据“资料 3”所述，杨成毅被免职并引发各方热议，请阐述你对此的看法。要求：观点明确，认识全面客观，分析透彻，条理清楚，语言顺畅。400 字以内

2015 年吉林省考试题：给定资料 6 显示，今后以来，一些地区陆续取消了很多大型群众性活动，并形成“多米诺骨牌”效应。对此，你怎么看？要求：分析全面，观点正确，表述流畅，不超过 200 字。

## 4. 观点分析题

就是针对某个人提出的观点或看法，要求考生对此进行评价并给出自己的看法。这种提前在早年的国考中出现过，现在主要出现在各省申论试卷中。主要考察大家对观点的判断能力、分析能力和解决问题的能力。

2009 年国考试题：“给定资料 11”提出了解决我国粮食问题的策略，认为提高粮食价格是关键之策，不必担忧对低收入人群的影响，他的这种观点有没有道理？为什么？请谈谈你的见解。

2012 年国考试题：“给定资料 5”中提到，某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”，反驳“网民 A”的观点。要求：观点明确，分析透彻，论据充实；语言流畅，层次清楚，有说服力；不超过 400 字。

2012 年联考试题：给定资料 7 中提到了两位网友的观点，假如你是国家汉办的一家工作人员，请结合给定资料，针对这两位网友的观点，分别给他们写一个回帖。要求：立意正确，内容全面，论述有力，不考虑格式，不超过 400 字。

2012 年河北省考试题：社会道德下滑问题是近期社会关注和议论的热点问题。给定资料 7 中学者 K 和 W 教授就此表达了各自的观点，请你指出他们的观点，提出自己的看法并说明理由。要求：观点明确，理由充分，简明扼要，300 字。

2013 年深圳市考申论试题：请仔细阅读材料 1，评价两位网友的观点，并谈谈你的看法。

2013 年天津市考申论试题：给定材料 2 提到微博网友@张志刚的观点“互不信任不过是熟人社会向陌生人社会过渡的阶段性产物，随着陌生人社会的法制权威最终确立，问题会迎刃而解。”请谈谈你对此的看法。

## 第二节 句子理解类试题

### 一、题型特征

句子理解题就是对特定段落的某一句话或几句话的内容进行解释或谈怎样理解其中的涵义。

### 二、作答技巧

（一）针对对应材料内容，按段落/层次概括内容；

- （二）对概括出来的信息，按类别进行归类；
- （三）依据一般逻辑对信息进行重新排序；
- （四）对句子出现位置前后材料仔细阅读，或根据句子字面意思，简要概括出句子的涵义。

**训练题一 2011 年国考地市级申论试题第一题：**根据“给定资料 4”中的有关内容，谈谈对文中“困境中的不绝希望”这一表述的理解。（10 分）

**要求：**准确、简明，不超过 150 字。

4.越是上学难，有些农民却越把希望寄托在下一代上学受教育上。如 F 村各家相互攀比“不惜血本供孩子读书”，以至出现了忍饥挨饿、倾家荡产供孩子读书的“英雄”。教育的成本越来越高，有社会学家计算过，一个大学生 4 年学费大约相当于一个农村居民 20 年的纯收入。不用说西部贫困地区，连基本脱贫的东部地区的农民孩子的“大学梦也越来越远了”。实际上，新世纪以来，农村孩子在大学生源中的比例与上世纪 80 年代相比，几乎下降了一半，这就意味着“通过高考，农村孩子向上流动的渠道”正在“缩窄”。贫困家庭用于教育的支出占其收入的比例仍相当大，也就是说，农民倾其全力支持了教育的发展；而现在一旦出现了大学生就业危机，贫困农民家庭所受的损失将是巨大的。

在当下中国农村出现了必须引起社会高度关注的现象：H 省的一个调查表明，个别地区的农村贫困生的失学率高达 30.4%，辍学的学生基本都是 20 世纪 90 年代出生的那一代，他们的父母有的过去还能读到高中毕业，而他们之中有数量可观的人初中还没有读完，由此导致的劳动者文化素质的下降，对未来中国发展的影响，确实令人担忧。有社会学家指出，“在一些地方已经出现明显的因教致贫、因教返贫的现象”，“G 省的抽样调查显示，由于教育因素返贫的农户，占返贫总数的 50%”。农民寄希望于教育使他们的子女另寻出路的想法靠不住了，于是“辍学”之风抬头，用一著名作家的话说，就是用辍学来“保护人心，保护土地，阻止下一代向充满着蔑视、冷漠以及焦灼不宁的惨淡日子滑落”。但也如这一作家所说，这样的选择既显得“荒唐”，又有些无奈。而且也还有许多农民几乎是孤注一掷地仍然将孩子的教育放在生活中的第一位，这样的“知其不可为而为之”的努力确实给人以悲壮感。一位下乡支教的大学生说，这是“困境中的不绝希望”。如果不对农民寄以希望的教育（包括

农村教育及城市教育 ) 进行新的反思与改造 , 如果不从根本上解决教育资源的合理分配与农民子弟就业难的问题 , 恐怕很难实现他们可以看到并应享受的教育 , 即广大农民寄以希望的教育。

### 【文政教育详解】

1. 这句话强调了 : 虽然农民教育面临着多重困境 , 但仍然没有放弃通过教育改变命运的希望。
2. 农民教育面临教育成本高 , 就业困难 , 生源减少 , 因教返贫等多重困境 , 但仍有很多农民把教育支出放在家庭生活首位 , 不放弃教育的希望。
3. 因此我们更该反思改造农民教育 , 合理分配教育资源 , 解决就业难问题。

**训练题二 2016 年国考省部级第二题 :**给定资料 6 中说“中国教育技术层面已经走得太快了 , ‘灵魂’跟不上了。”请根据“给定资料 6” , 指出这句话的含义。( 10 分 )

**要求 :**全面、准确 , 不超过 150 字。

#### 资料 6

有教育专家撰文指出 : “教育走得太快 , 灵魂跟不上了。”该文择要如下 :

教育的问题出在哪里 ? 教育的核心问题不是出在我们的术、不是出在我们学生的能力、不是出在改革、不是出在技术层面 , 而是我们的教育缺乏灵魂的东西。中国的教育技术层面已经走得太快了 , “灵魂”跟不上了。

柏拉图说过一句话 : “教育非他 , 乃心灵的转向。”印度哲学家克里希那穆提写了一本书叫《教育就是解放心灵》。解放心灵 , 按柏拉图的语境来说心灵究竟应该转向哪里 ? 我认为是转向爱、转向善、转向智慧。

适合的就是最好的教育 , 每一个学生成才的途径和方式都没有确定的指向。

教育的新常态就是要摒弃浮躁、功利 , 回归到教育规律 , 慢慢地、静静地、悄悄地做 , 不浮躁、不显摆 , 一定会有我们想要的结果。那个时候我们的孩子不管是分数、才能 , 还是能力都很好 , 他们的灵魂也很丰满。

亚里士多德曾说过 : “教育必须基于三个原则 : 中庸、可能和适当。”



“中庸”，用孔子的话说就是“去其两端，取其中而用之”，总之不偏左不移右、不偏下不偏上，守中为上。做教育不要太过头了，也不要不够。什么叫过头？在技术层面上不断地改，改得我们老师都不知道怎么上课了，领导也不知道怎么布置工作了。学校教育成了这样子就是过了头，忘记了还有教育规律，还有教育自身内在的东西。

“可能”是指我们要知道孩子的未来具有一切可能性，现在他所学的甚至他的才能、他的分数，都不能代表他今后能做什么、会做什么。但我个人认为这些都不能丢，这样才能够确保未来的可能性存在。

“适当”，指教育的方式方法要符合规律，要适合孩子。不要看到邻居家的孩子琴棋书画什么都学，也要把自己的孩子送去学。这样思考问题就错了，不适合他的学了没用，一定要让孩子学他内心喜欢的东西。

蒙田说：“教育不是为了适应外界，而是为了自己内心的丰富。”古希腊哲学家西塞罗说：“教育的目的是让学生摆脱现实的奴役，而非适应现实。”如果一味去适应外界社会，结果就把社会最乱的东西学会了，主流价值却全部忘了。

### 【文政教育详解】

1. 这句话意在说明：中国教育在进行形式改革的同时，背离了教育规律。
2. 脱离教育规律的改革让教育变得浮躁、功利，让教学缺乏可操作性，导致只注重分数而忽视能力培养和孩子自身兴趣；适应社会，背离主流价值。
3. 我们应该回归教育规律，坚持中庸、可能和适当的教育原则，让学生的心灵转向哎、善和智慧。

## 第三节 特定概念解释类试题

### 一、特定概念题型的涵义

特定概念类题型就是要求考生对段落中出现的某一个具有一定内涵的名词或短语给以解释，从而考查考生对局部内容的凝练概括能力和简洁的表达能力。

国考中出现的特定概念题多是单纯命题，只解释给定的概念，部分省考中可能与其他的题型或要求结合在一起。如：

2007 年国考申论试卷第二题：根据“给定资料 6”分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。

2007 年山东省考申论试卷第一题：请根据给定资料一、三、四，解析“慈善”与“公益”这两个概念的内涵和外延。

2010 年国考副省级以上职位申论试卷第一题：“给定资料 1”提到，权威部门指出，如果再不采取果断措施，渤海将在十几年后变成“死海”。这里的“死海”是什么意思。

2010 年江西省考申论试卷第一题：根据给定资料，对红色旅游中的“红色”的内涵进行阐释。

2011 年安徽省考申论试卷（B）第一题请根据给定资料，用精炼的语句给“乡村旅游”下一个确切定义。

2010 年国考地市级以下职位申论试卷第一题第二小题：“给定资料 3”中环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型”。请结合资料内容，对“环保错位”的实质进行阐释。要求：准确、简明。不超过 150 字。

2012 年上海市考申论试卷（B）第三题第一小题：参考“资料 1”和“资料 5”中有关消费现象：①用一句话对“过度消费”作名词解释；②概括其特点；③指出其危害性。要求：分析条理清楚，观点明确，语言流畅，简明扼要。字数不超过 250 字。

2012 年国考地市级以下职位申论试卷第一题第一小题：根据“给定资料 2”，对专家们所说的“技防”、“人防”加以解释。要求：精确、全面、简明。不超过 150 字。

2013 年上半年联考申论试卷第二题：请结合“给定资料 3~4”，对“人口诅咒”做一全面解释。要求：全面准确、逻辑性强，不超过 300 字。

## 二、特定概念题型的作答技巧

（一）针对对应材料，按段落/层次梳理段落大意。（关键词、句为主）

（二）依据概括出的段落大意进行分类合并，形成对名词的具体理解。

（三）对名词出现前后位置的材料进行认真阅读，概括出名词的涵义。

#### （四）作答结构：内涵+外延

**训练题一** 2010 年国考地市级以下职位申论试卷第一题第二小题：“给定资料 3”中环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”请结合资料内容，对“环保错位”的实质进行阐释。要求：准确、简明。不超过 150 字。

3.兵库县是日本重要的工业区和港口区，沿海岸线的许多地区，工厂林立，许多海岸都被砌成了高大笔直的混凝土大坝，而这些工厂所在的陆地，很多都是填海形成的。20 世纪中期，日本经济高速发展，人口迅速增加，国土面积狭小的日本开始规划填海造地，从 1945 年到 1975 年，日本政府总计填海造地 11.8 万公顷（相当于两个新加坡的面积），并统一进行工业布局，将炼油、石油化工、钢铁和造船等资源消耗型企业配置于东京湾以南的沿太平洋带状工业地带上，使原料码头与产品码头成为工厂的一部分，减少中转运输费用。日本有关专家指出，港口与工业区紧密结合在一起的布局不仅使能源消耗量大的钢铁、水泥、制铝、发电和汽车业等成本下降，促进了这些行业以及造船、机械和建筑等工业部门的发展，而且使以石油为原料的石油冶炼、石油化学、合成纤维、塑料制品和化学肥料等工业飞速发展。据统计，占日本国土总面积 31% 的临海地带，汇集了全国 52% 的人口和 58% 的工业产值。

在获得巨大收益的同时，大肆填海造地发展工业经济，也给日本带来了巨大的后遗症。最明显的问题就是海洋污染，很多靠近陆地的水域里已经没有生物活动。整个日本的近海海域经历了 20 世纪六七十年代的严重工业污染，尽管后来政府立法要求工厂和城市限制排污，情况得到了一些缓解，但要恢复到以前的情况非常困难。由于工厂和城市长期排放污染物，海底大量滋生细菌，导致赤潮频发。其次是滩涂不断减少。日本环境厅发表的调查数字显示，1945 年至 1978 年，日本各地的沿海滩涂减少了约 3.9 万公顷，后来每年仍然以约 2000 公顷的速度消失。过度的填海还导致日本一些港湾外航道的水流明显减慢，天然湿地减少，海岸线上的生物多样性迅速下降，由于海水自净能力减弱，水质日益恶化。因此，日本政府现在又不得不投入巨资，希望能够恢复生态环境，国家为此设立了专门的“再生补助项目”基金，并且引导地方政府、居民、企业、民间组织等社会各界积极参与改变和修复被破坏的海洋环境。例如 20 世纪 80 年代，地处神户地区的日本钢铁公司搬走后，兵库县及下辖尼崎市

政府马上把工厂空地买了下来，经过 20 年的改造、建设，原来的大型钢铁厂变成了一块综合性绿地。在治理工作中，兵库县政府还鼓励大家在自己家周围和工厂区种植植物，所有费用都由政府提供，并且在树木种植之后政府还提供三分之一的管理经费给一些民间公益组织进行维护和管理。当地官员表示：“我们计划用 100 年来彻底改变和恢复这一地区的生态环境。”难怪环保专家这样说：“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”现在，日本的各种海洋环保研究机构正在不断进行各种实验，希望能够找到恢复海洋生态环境的更好的方法，这些实验包括人造海滩及人造海岸、人造海洋植物生存带等等。经过把各种技术组合起来进行实验，各种小鱼小虾、贝壳和海洋微生物已经出现在人造海滩、海岸周围，显示着环境的改善。日本专家介绍说：“我们已经感受到这项工作的难度，这是一项非常漫长的工作，而且所需要的资金和技术投入是非常巨大的。”关于恢复海洋环境的工作思路，日本专家表示：“必须充分考虑自然、海洋和人类三者的和谐，恢复生物的多样性的生态环境。”

### 【文政教育详解】

环保即保护环境不受破坏，环保错位是指忽略环境保护，以牺牲环境来换取经济的发展，在环境遭到破坏后再治理，兵库县的例子就是这种先污染后治理的典型，原因是急功近利，没有充分认识清楚环境保护对经济社会协调发展的重要性，没有处理好人与自然的关系，反过来要花更大的精力去治理环境。

**训练题二 2014 国考副省级申论试题：谈谈“预先失败”这一概念在“给定资料 4”中的含义。要求：全面、准确。不超过 200 字。**

材料 4、时期来临，日益升温的“报班热”让孩子们本该无忧无虑的假期变得紧张而忙碌。不少家长“跟风”，给孩子报了特长班、兴趣班、课外辅导班等等。

荧屏上的相亲交友类节目大战愈演愈烈，多家卫视相继播出相亲或者交友类节目，一轮“相亲热”席卷荧屏。

近年来，媒体选秀节目从未冷却。从“超级女声”“快乐男生”到各行各业、各种角色纷纷“选秀”，“选秀热”进入了全面开花阶段。

一股“全民养生”的热潮炙浪逼人。五花八门的养生学说见诸各种媒体，名目繁多的养生书籍充斥图书市场。养生，已成为人们时下最为关注的话题之一，并以一股强大的磁力影响着百姓的日常生活。

此外还有集资热、股票基金热、买房热、文凭热等，常常是一风未止一风又起。

据某网站问卷调查显示：七成以上的受调查者认为时下跟风程度“非常严重”，表明随大流、跟风已成为一种普遍心态，跟风现象有愈演愈烈之势。专家认为，跟风现象折射了社会转型期的浮躁心态，在一定程度上构成了社会群体心理“亚健康”的表征。

有研究者撰文指出，如果说跟风来自于人们对各类专家的依赖，那么，不难想想，这种“依赖”恰好凸显了当前人们的一种“预先失败”的窘况。文章中引用了英国学者吉登斯在《现代性与自我认同》一书中的相关阐述，试图把现代人所面临心理问题的讨论引向深入。

吉登斯指出：“在晚期现代性的背景下，个人的无意义感，即那种觉得生活没有提供任何有价值的东西感受，成为根本性的心理问题。”在吉登斯看来，现代社会中任何个人的行为都必须参照一种专家系统才可以实现。换言之，人们越来越相信现代社会的专家指导系统，在做任何活动之前，总要去参考各种各样的指导意见，并找到行为的依据，离开了这个专家系统，个人将迷失在社会当中，一事无成。

比如，我们去买衣服。表面看起来，这是一个纯粹的个人行为。买什么衣服，选什么品牌，完全由个人的爱好所决定。但是，在今天，任何购买行为，都已经深深地和各种各样的广告连接在了一起。广告，无形中就成为了现代人生活中重要的“指导系统”。事实上，广告无意于担当这个功能，但是在纷繁复杂的商品世界中，它确实为现代人提供辨别和追寻自己需要的物品的中介——从这个意义上说，广告也成为现代人自我辨认的一种曲折的形式。

这无疑会对人们自主选择能力带来巨大的冲击。在任何属于个人的行为当中，都隐藏着一个他人的选择、他人的要求、他人的想象。因此，它会使相当一部分人成为脱离了庞大的文化系统而难以生存的族群。



隐藏在这种生存的想象性对抗背后的，则是人们期待权威的心态。当人们无法获得真实世界的全部信息，就只能想象性地获得这种信息——这就有了对于大众文化媒介的依赖。追风现象之所以在今天以如此空前规模的形式盛行，也正是这种媒介依赖的结果。

斯图亚特·霍尔曾这样描述现代社会：大众传媒通过生成知识和影像，给大众提供一个认识外部世界的通道。社会的高度发展、信息丰富芜杂以及生活形态多样变迁的同时，世界也在一定程度上变得破碎、凌乱和神秘。而大众传媒恰好掩盖了这种破碎、凌乱和神秘。大众传媒总是向我们呈现出世界的完整面貌，让我们觉得生活在一个充满了广告画面一样温暖的世界之中。

就人们的日常生活而言，大众媒介承担了一个“专家指导系统”的角色。一时间，所谓的养生专家“走红”各家电视台；隔夜水可以还阳养肾、活吃泥鳅可以治病……几乎最时髦的养生术，都是以对科学主义的文化体系进行颠覆甚至戏弄为前提的。这种反科学主义的冲动背后，则是人们对“媒介”的过度依赖。公众的生活知识，总是通过大众媒介获得，于是许多人也就把大众媒介专家作为自己生活方向的指路人。

### 【文政教育详解】

个人因无意义感而对现代专家系统盲目信任，信赖的心理状态。

表现为相亲热等跟风现象，折射了社会转型期浮躁心态。同时提到了这种心理状态的原因与后果，缺乏自我辨认能力，期望权威，反应了浮躁心态和亚健康心态，导致人群丧失自我辩知能力。虽然有意帮助人们实现自我辨认，但却冲击了个人自主选择能力，颠覆甚至放弃了科学文化体言。

我们要增强自主选择能力，坚持科学主义。

## 第四节 现象分析类题型

### 一、题型特征

现象分析类试题就是针对材料中的问题或现象探究其出现的原因或存在的理由，面对出现的问题应该怎样进行解决，这种题型重在考查应试者对问题的分析能力、认识能力及解决能力。

### 二、作答技巧

首先，界定问题或现象，或是单一问题或是综合问题，或是明确段落或是从围绕整个资料当中的内容设问。

其次，谈“怎么看”的题目多是要求分析原因或陈述理由为主，而且有多处体现，需要综合整理。

最后，在表述中应先简单介绍问题然后谈看法，分几个方面从不同角度论述存在的理由或必要性。

**训练题一** 2014 年北京市考申论试题第二题：根据给定材料，结合实际情况，针对市民“没觉得北京市是特别缺水的城市”这一现象，谈谈你的看法。（15 分）要求：分析合理，条理清楚，语言简练，字数不超过 300 字。

### 资料 3

对北京市缺水的严重程度，有关政府部门并没有向社会过多宣讲，不过他们一直都在想方设法解决北京水资源的供需矛盾。从上世纪中期至今，北京已经出现了三次严重缺水：上世纪 60 年代北京用水紧张时，刚建好的官厅水库发挥作用解决了供水难题；70 年代中期几年连续干旱引发第二次严重缺水，确定密云水库专门负责供给城市用水来度过危机；80 年代初连续几年干旱，北京大力压减工农业用水来确保城市生活用水，同时水利部还专门召集山西、河北等五个省市开会协调首都用水问题，最后决定密云水库不再给河北、天津等地供水，只给北京供水，才使北京勉强度过此次危机。据统计，上世纪 80 年代以来，北京市所依托的 21 条主要河流全部断流。“目前，北京市水资源处于重复紧缺状态，水资源已经成为制约北京市经济社会发展的第一瓶颈。”一位专家告诉记者。

2012 年 7 月，有记者在街头、社区随机询问路人，“您知道北京属于严重缺水的城市吗？”76% 的受访者的回答是“不知道，没觉得北京特别缺水。”您了解近期出台的北京市有关节约用水的办法吗？”受访者无一人知晓。

“因为每个月的消费不高，所以也就没在意，一直不清楚每个月的用水量到底有多少，都是想怎么用就怎么用。”住在朝阳区某小区的 25 岁的李女士说。同一小区的刘奶奶也告诉记者：“任何时候拧开水龙头都有水，这些年家里就没有停过水，所以没觉得北京特别缺水啊。”刘奶奶也坦言，家里虽然

没有什么节水设备，但是该节约的地方她都尽力去节约，如每次洗衣用过的水都留下来，以备冲厕所或者拖地用。

“本来 20 分钟就能搞定的，硬要洗上 1 个小时甚至更长时间，站在那儿用水一直不停地冲着。”东城区一家浴室的王老板对记者说，“我收费 10 元，但是冬天顾客大多都洗 1 小时左右，每人 10 元是做亏本儿的生意。”王老板正准备贴出通知，将每位顾客洗浴时间限制在半小时内，超时需要另外收费。

2013 年 4 月 12 日召开的水业战略论坛上，某专家表示：“在充分考虑不同用户承受能力的基础上，水价要提高才行，我坚决支持水价上涨。实行有差别的阶梯式水价。”他认为，“水价的决定因素，不能只由生产成本、市场需求来决定，还要以节约合理高效用水的目标导向来综合考虑定价。”也有专家认为，水价的杠杆作用遭遇到水资源的刚性需求时就丧失了作用，如对于普通百姓来说，水价涨到 10 块钱甚至 100 块钱也得用，但对企业来说就得核算了，最后真正节水意识强、节水效果好的是企业家、农场主。

### 【文政教育详解】

1. 这一现象反映了市民水资源危机意识不强，水资源信息不对称，这种风气应予以纠正。
2. 由于政府缺乏对水资源信息的宣传，市民不清楚政府应对缺水危机的措施，市民日常生活也没有缺水体验，导致年轻群体和公众缺乏节水意识，不关注政府节水办法，水资源浪费严重。
3. 我国将实行阶梯式水价引导节约合理高效用水之外，还应加强节水信息宣传，提高市民节水意识。

**训练题二** 2015 年山东省考申论试题：给定材料 5 中谈到，“博士生逃离科研选择去当中学老师”的现象引发了社会热议。请你参考给定的材料，对这一现象进行分析。要求：观点明确、分析透彻，不超过 300 字。

材料 5、中科院数学与系统科学研究院程研究员带了五年的学生晓阳即将博士毕业，但他拒绝了老师“读博士后”的安排，选择去当一名中学老师。晓阳一直重复着一条理由：“做研究太累，没兴趣，

不想做了。”对学生的这个选择，程研究员异常心痛，他认为，这个学生“天生就是做科研的材料”。为此，他在博客上写下了 3000 多字的长信，最后的结尾是：“现在的我，是又一次‘哀莫大于心死’。”

这封信引发了巨大反响，“博士逃离科研选择去当中学教师”一时间走进了大家的视线，成为热议话题。下面是某网站收集到的各方观点：

北京某著名高校教师 H：程研究员是老一代的知识分子，他更重视为国家培养人才，强调奉献精神。晓阳是新一代青年人，更强调个人的价值和兴趣，这应该是时代的进步。而且晓阳表示对科研没有兴趣，只有兴趣作为原始推动力才能在科研方面走得更远。

北京某著名高校教授 Z：我们每天都在被人诟病，科研创新能力差，出不了真正有价值的科研成果，解决不了科研难题。可是看看我们的教育现状，过分务实和名利化的社会环境和教育环境让我们陷入了恶性循环，具有潜质的好苗子不断地主动或者被动地逃离。

著名教育和文化学者 Y：放弃科研也许跟老师的教育方式有问题有关，学生被逼得太紧或者压力太大。学生去当中学老师，是想换个环境放松自己，或许有一天，他还会发觉学术界的好，回到学术界。

网友 A：这些年的人才高消费现象太多了，“大学生竞聘淘粪工”“硕士生争当清洁工”，国家和学校对名牌大学研究生的培养投入不菲，这些人却因为种种原因放弃所学专业，这是对高等教育公共资源的浪费……

网友 B：中科院博士逃离科研选择当中学老师，我觉得也是一个经济理性选择。先不说喜欢不喜欢科研，至少，中学老师的收入未必比从事科研少。尤其是对于刚起步的博士来讲，在起步阶段，手里没有项目，天天做的都是很辛苦的工作，而科研本身要求又极高。

网友 C：我们现在处在一个全球学术界大浮躁大跃进的年代，这种浮躁的背后，其实是科研人员待遇的普遍低下。待遇低了，那么人们就只好玩各种短平快的招数来改善自己的生存状态。无论是离开学术界去企业，还是留在学术界发大量论文拿奖金，都是如此。

### 【文政教育详解】

针对这一现象应该从两方面来看。

一方面来看，这反映了中国式科研还存在诸多不足：一是学校培养新一代青年人在兴趣方面引导不足；二是中国式科研过于务实和名利化导致科研氛围差，科研成果僵化和不足；三是科研教育中存在为导师“打工”现象，学生压力大；四是科研人员待遇低下，心态浮躁；五是对科研人员起步阶段项目支撑不够；六是资源投入不均衡，偏向于名牌重点大学的大学生。

另一方面来看，这也反映出新一代青年更注重追求和实现个人兴趣和价值，对事业有明确目标，而非盲目听从别人安排。

因此，中国式科研应紧随时代变化完善科研教育思想和方式，注重引导科研学生的兴趣和价值取向，提高科研人员待遇。此外还需均衡分配高等教育公共资源，尊重新一代青年的个人兴趣选择。

**训练题三 2015 年江苏省考申论试题第二题：**给定资料 5 中描述了农村政策实施过程中的一些事例，请对这些事例进行评析。（15 分）

**要求：**分析透彻，观点正确。篇幅不超过 250 字。

#### 资料 5

伴随着我国农业现代化的进程，农村劳动力大量转移，农业技术装备水平不断提高，农户承包土地的经营权流转明显加快，发展适度规模经营已成为必然的趋势。为了让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者，避免走弯路，中共中央办公厅、国务院办公厅于 2014 年 11 月 6 日下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，对农村土地经营权有序流转、发展农业适度规模经营进行规范引导，同时加强了对土地流转用途的管制。坚持最严格的耕地保护制度，切实保护基本农田，防止违规搞非农建设，这为土地制度改革指明了方向。

何某是一位土生土长的农民，几年前，由于种粮效益差，他将自家的 5 亩半承包地出租给附近的盛光农业园区。“盛光农业园的老板懂技术、会经营，把拿到的土地一部分租给浙江人种草莓，浙江人每亩地产草莓 2500 公斤，净赚 5 万元。看到种草莓效益这么好，前年，我又从盛光反租了 2 亩地开始种草莓，去年增加到了 4 亩。”盛光园区为出租户建好棚子，通了水电，提供技术支持。“去年种了两个棚，由于经验不足，一个棚仅能保本，一个赚了两万元，比种粮效益好多了。”何某高兴地



说。盛光农业园区不仅给村民带来了技术，还为村上解决了部分剩余劳动力，该园区的雇工达 30 人。一位正在采草莓的中年妇女高兴地说：“我家的 3 亩地出租给园子，每年可收租金 4500 元，平常我还可以到园子打工，每天挣 100 元，等于挣了双份钱，把土地转租出去真好！”

×市现代农业科技展示中心也是一个土地流转大户。该中心是×市政府重点项目，核心区占地 200 亩，主要为农业科技专家提供科研育种平台。2009 年和附近村民签了 30 年土地租赁合同，每亩地每年 1050 元，每 5 年递增 10%。但是，从 2013 年开始至去年年底，村民们多次要求涨土地租金，在市上、区上领导的协调下，中心将土地租金上调到 1550 元，远远超过每 5 年递增 10% 的合同约定。但仍有部分村民不满意，要求收回土地。究其原因，是附近的一些“新园区”给农民开出了更高的流转价码。据知情者透露，这些园区的老板们本身就是房地产老板，近几年房地产不景气后，便进军农业，目的却不是“务农”，还是为了跑马圈地。这一带每亩地的租金最高的已经被炒到 3000 元，最低的也得 2000 元。而真正种粮食，租金高于 1000 元就要赔钱。一些企业圈到地后开起了“生态酒店”“农家乐”，土地大面积“非粮化”和“非农化”情形明显与国家政策不符，但农民们不清楚相关要求，谁钱高就租给谁，这让当地干部十分头痛。

### 【文政教育详解】

材料中出现了农村土地流转过程中的不同做法。盛光农业园区和现代农业科技中心的土地流转做法符合国家政策，而“新园区”的做法则违反了国家政策。

盛光农业园区等符合国家政策的土地流转做法提高了土地利用效益，给农民带来了实惠，解决了剩余劳动力，提高了农民收入，保护了基本农田，新园区土地生产流转过程中违规搞非农建设，破坏了基本农田，同时农民不清楚国家政策。

我们应坚持最严格的耕地保护制度，保护基本农田，防止违规搞非农建设，规范土地流转，另一方面加强政策解读和宣传，让农民支持国家政策。

## 第五节 观点分析类试题

### 一、观点分析题的涵义

观点分析题就是给出一个带有判断的句子或句群，其中就某种问题或现象给出了界定或结论，要求应试者对此进行判断是否正确并进行理由的陈述或反驳。观点判断题意在考查应试者对部分资料所提观点的理解与整个资料的整合能力。

观点判断题是前几年国考和省考出现过的多项选择题的新变化，过去的多项选择题也是要求考生针对给出的观点进行判断并说明对错，但是重在与资料内容的是否一致进行判断，而且内容相对微观或单一，现在出现的观点判断题综合性更强，整合资料与观点的能力要求更高。如：

2009 年国考试题：“给定资料 11”提出了解决我国粮食问题的策略，认为提高粮食价格是关键之策，不必担忧对低收入人群的影响，他的这种观点有没有道理？为什么？请谈谈你的见解。（20 分）  
要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过 400 字。

2012 年国考试题：“给定资料 5”中提到，某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”，反驳“网民 A”的观点。（20 分）要求：（1）观点明确，分析透彻，论据充实；（2）语言流畅，层次清楚，有说服力；（3）不超过 400 字。

2012 年下半年联考申论试卷第三题：“给定资料 7”中提到了两位网友的观点，假如你是国家汉办的一家工作人员，请结合给定资料，针对这两位网友的观点，分别给他们写一个回帖。（25 分）  
要求：立意正确，内容全面，论述有力，不考虑格式，不超过 400 字。

**训练题一** 2015 国考副省级申论试题第二题：新技术的使用能否突破社会结构的屏障，是很多人关心的问题。根据给定资料 2，谈谈你的看法。（20 分）

**要求：**（1）观点明确，有理有据；（2）论述全面，语言简明；（3）不超过 250 字。

**资料 2:**新技术有没有可能穿透社会结构的屏障？这是某大学社会学系 G 教授关心的问题，她比较关注社会当中的普通人怎样生活，怎样面对新技术，新媒体，新技术是促成社会转型的决定性力量。

2014 年某研讨会上，G 称自己一直比较关注农民工，特别是新生代农民工，比如新生代农民工如何使用信息技术，当时她和她的团队曾经对此抱着很大的希望，认为新技术可能有助于新生代农民工融入城市、融入社会。

“按照常识，如果大家是在同一个社会时空中生存，拥有同样的硬件条件或者数据终端，按道理来说可以平等地获取信息、资源，各种各样的机会，从理论上说，非常有利于消除城乡之间的社会鸿沟，不同社会阶层之间的不平等，有助于促进社会的公正。”她说。

但经过实际研究，她发现，现实没有想象中的那么简单，在新技术的使用中，城乡之间显现出非常明显的马太效应。“马太效应”来自《新约·马太福音》中的一则寓言：“凡有的，还要加给她叫她多余，没有他所有的也要夺过来。”指强者愈强、弱者愈弱的现象，常常被用以描述社会生活领域中普遍存在的两极分化现象。

事实证明，信息技术的发展，只是在一定程度或者相当程度上填平了——比如普通人和彻底掌控信息的垄断者之间的某种鸿沟，但从现在看来，新技术能否穿透社会结构的屏障，还要在未来的研究中继续观察。

不过，G 还是认可了信息技术为农民共带来的一些改变。G 大体上从三个方面观察农民工使用信息技术的情况，包括新媒体和自媒体。

首先，从他们日常生活的使用情况来看，信息技术确实给他们的生活、交往，特别是给他们就业求职带来了很多的便利，作用非常大，超过 2.6 亿的农民工“流散”在全国各地，他们中的相当一部分人确实相当一部分人缺失城市居民能享受到的基本生活内容，是靠信息勾连起的“孤独个体”，他们通过手机、互联网等，获得娱乐、消费甚至精神的寄托和心理抚慰。这些人背井离乡，父母子女、夫妻、兄弟姐妹是分散的，甚至一年见不上一面，基本上是靠通信来维系家庭和亲属关系，更不用说在他们求职、经营自己的小买卖等工作机会方面，信息技术提供了非常大的帮助，从这个角度来讲，他们生活有很大帮助和改变。

第二个方面，从表达的角度来看，一般来说，农民工群体平时没什么表达渠道，在原来状态下，他们的声音基本上是不会被外界听到的，但是有了新媒体技术后，他们不仅扩展了视野，转变了意识，而且有了表达的渠道，G 把这种方式视作一种主体性的表达。

第三个方面更为重要，从信息技术和新生代农民工组织化的集体行动角度来看，你会发现信息技术真的非常了不起，比如他们可以即时调用各种所需要的信息、知识以及各种经验，他们也可以利用

信息技术。在没有领头人的情况下，用 QQ 群建立维权组织；同时他们通过信息技术更容易取得外界的声援和帮助。有的农民工说，如果没有自媒体技术，他们自身的权益就不可能得到外界更多的关注。

G 认为，也不可因此过度夸大信息技术的作用，因为线上和线下一定要结合起来才会有作用，农民工在互联网上虚拟的团结需要和他们已有的传统人际网络、社会关系产生联系，需要和他们所在工厂、企业的组织管理机构有直接关联。

更重要的是，当农民工从互联网这类新技术中获益的同时，那些拥有更多的财富和资源的人们却有能力从新技术中获得更多的收益。从长远来看，两者之间的效益差距实际上拉大了，而后者所增益的部分，大概有相当一部分就是从农民工身上获得的。

### 【文政教育详解】

新技术的使用对突破社会结构屏障既有积极作用，也带来了负面影响，辩证看待。

一方面从理上来讲，新技术是促进社会转型的决定性力量，有利于消除城乡社会鸿沟，促进社会阶层平等和社会公正；从现实中来看，信息技术的使用对农民工的日常生活，主体性表达，组织化的集体行动，集体维权等方面都带来了积极的改变。

另一方面，但是新技术的使用受“马太效应”的影响，使阶层之间的效益差距拉大，加剧了两极分化。

我们应该正确认识新技术对突破社会结构屏障的作用，发挥其积极影响，尽量消除负面影响。

**训练题二** 2012 年河北省考申论试题：社会道德下滑问题是近期社会关注和议论的热点问题。

给定资料 7 中学者 K 和 W 教授就此表达了各自的观点，请你指出他们的观点，提出自己的看法并说明理由。要求：观点明确，理由充分，简明扼要，300 字。

资料 7:学者 G 认为，道德、精神和价值观念都属于文化的范畴。文化是社会发展的先导，经济发展越来越依赖于文化的支撑，这已经成为世界经济发展的一大趋势。健康的社会文化，能把坏人改造成好人，使人舍生取义，使人在不弃义的前提下取利；低俗的社会文化，不但笑贫不笑娼，还夸赞



个人主义，拿雷锋的手表、皮夹克和陈光标的“高调”说事，把高尚的人抹成黑色，以掩盖大众低俗的内心黑暗，使人见利而忘义。

学者 K 说，近年来我一直在思考，为什么三十多年的发展，我们中国人捡了垃圾风俗却丢掉了优良传统？中国改革开放三十年来的社会精神文化，从最初单纯的社会经济思想解放，逐渐演变成以经济为中心，只看重经济利益，越来越背义趋利。社会精神文化的变形，让依靠勤劳致富的大多数人看不到希望，让一些人把希望寄托在波涛汹涌的股票、概率极低的彩票上，让年轻人越来越浮躁、越来越功利、越来越难以接受高尚的道德文化。一些人根本不懂得，如果社会缺少高尚的社会文化指引，市场常常把社会价值扭曲，民主常常把政治扭曲，把凤凰打压成落汤鸡，把少见的垃圾炒上天，甚至为出名赚钱而自炒丑闻，把善的泼污成脏的，把假的伪造成真的。因此，结论就是市场经济放大了人们好逸恶劳、见利忘义的人性弱点，导致社会价值观错位，社会道德水平下滑。

W 教授指出，河北青县道德模范的不断涌现，良好社会道德环境的形成，用事实至少说明了三个问题：一、青县涌现出的大量道德典型，无不印证了市场经济社会同样可以形成良好的道德风尚。那种把社会道德堕落归咎于市场经济的观点和市场经济导致道德堕落的论断都是片面的。二、青县十年涌现出 720 多名道德模范的广泛性，进一步说明我国目前社会良好道德仍是主流，不应该用个别不道德现象来否定社会主流道德的进步性。三、提高道德教育成效的有效途径，不是单纯的说理性宣传教育，而是发挥好道德典范的示范性作用。

### 【文政教育详解】

学者 K 认为：市场经济放大了人们好逸恶劳、见利忘义的人性弱点，导致社会价值观错位，社会道德水平下滑。

W 教授认为：不应把社会道德下滑归咎于市场经济，我国目前社会良好道德仍是主流，不道德只是个别现象，发挥好道德典范的示范性作用是提高道德教育成效的有效途径。

市场经济条件下人们对物质的盲目追求对道德建设造成一定的影响，但不是社会道德下滑的根本原因。良好的道德建设能够促进经济发展；同时，经济发展为道德建设提供雄厚的物质基础和条件。公



民道德建设一要依靠制度、机制的作用，要把公民道德建设作为一项基础性、根本性、长期性的工作，纳入经济社会发展全局，二要依靠群众中良好的道德氛围，要坚持走群众路线进行思想道德教育。

## 第七讲 题型精讲——公文写作题

### 第一节 题型综述

#### 一、应用文体类题型的涵义

应用文是机关团体、企事业单位以及人民群众在日常生活、生产和生活中办理公务以及个人事务时，交流情况、沟通信息，具有直接实用价值和惯用格式的一种书面交际工具。公务员的主要工作就是处理公务，在处理公务过程中必然要求撰写各种资料用来上传下达，以便汇报工作、贯彻中央上级和领导要求，从而科学地开展工作，取得更务实的成绩。应用文体就是侧面考查考生能否按照虚拟的身份写出用于上传下达的文件。

应用文的涵义广泛，在国考和部分省考中，主要考查的是公文文体的写作和针对特定人群的应用文体写作。前者是法定公文，具有严格的格式和写作内容要求，后者的格式多是约定俗成，内容要求更为灵活。

#### 二、应用文体类题型的分类与示例

从所属题型来划分，可以分为概括类应用文、对策类应用文、原因类应用文、综合类应用文和评论类应用文。

##### 1. 概括内容类应用文

2011 年国考副省级职位申论试题：国家某部门拟编写一本以黄河为主题的宣传手册，作为对青少年进行爱国主义教育的材料。宣传手册由四个部分组成，依次为“黄河之水天上来”、“黄河与中华文明”、“黄河的治理与开发”、“黄河精神万古传”。请参考资料，分别列出每个部分的内容要点。

2012 年国考副省级职位申论试题：“给定资料 8”介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹，某单位党委决定编印一期《内部学习资料》，宣传他们的事迹，号召本单位全体人员向先进人物学习。请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编者按”。

2013 年国考副省级职位申论试题：有关部门拟在全球最高的妈祖圣像落成周年纪念日举办妈祖文化旅游节活动，需要一批志愿者向游客讲解妈祖文化。请你根据“综合资料 4”，为志愿者写一份示范性的讲解稿。

2013 年国考副省级职位申论试题：假如你是平阳县的大学生村官，请根据“给定资料 5”，为政府网站写一篇短文，向社会介绍鹤溪缸窑，以期促进缸窑的恢复与发展。

2014 年国考副省级职位申论试题：“给定资料 3”介绍了 S 大学举办心理健康节活动的情况。假如你是该省教育厅的一名工作人员，全程观摩了这次活动，校方请你在这次活动的总结会上发言，请草拟一个简短的发言稿。

2014 年国考地市级职位申论试题：某单位为了解工作人员的生活、工作情况和心理、思想状态，打算以“给定资料 1”中小邹的情况为案例，设计一份调查问卷。假如由你具体负责这项工作，请设计出该问卷内容所应列出的主要问题。

2015 年国考地市级申论试题：P 市某村的生猪养殖进入了信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料 3”写一篇在经验交流会上的讲话稿。

2015 年国考副省级职位申论试题：假设你是制博会组委会的工作人员，请根据给定资料 3，就本届制博会的亮点，草拟一份备询要点，供组委会领导在制博会开幕日的记者通气会上使用。

2016 年国考地市级申论试题：请根据“给定资料 1”的内容，将与会人员关于“好政策”的有关见解，汇总整理成一份简报。

2016 年国考副省级申论试题：某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料 4”，为这一作品展撰写一则导言。

2017 年国考地市级申论试题：假如你是某报社记者，请根据“给定资料 3”以“打造‘水清、水活、水美’的‘活力之城’”为题，写一篇报道。

2017 年国考地市级申论试题：假如你是 L 市水务部门的相关工作人员，请根据“给定材料 4”，就 L 市构建城市生态水系的规划特点及其可行性，写一份材料，供领导参阅。（15 分）要求：（1）紧扣材料，内容具体；（2）层次分明，有逻辑性；（3）不超过 400 字。

2017 年国考副省级申论试题：假如你是随团秘书，请根据“给定资料 2”，把代表团团长的考察笔记，归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。

2014 年上半年联考申论试卷：假设你以 BL 集团发言人的身份参加一个企业家协会组织的关于“品牌战略”的论坛，根据“给定资料 2”写一篇发言稿，介绍一下 BL 集团在打造品牌方面所取得的经验。

2013 年山东省考申论试题：“给定资料 6”提到山西省治超工作取得了阶段性成果。假如你是省治超办的一名工作人员，请起草一份上报省政府的治超工作情况汇报。

2012 年深圳市考申论试题：某部门拟举办一个有关“材料 1”、“材料 2”、“材料 3”中所述事件的图片展，请你为该图片展写一段不超过 350 字的前言。

## 2. 对策建议类应用文

2012 年国考地市级以下职位申论试题：A 市 F 区在全区范围内开展“居民安全文化教育”活动。请根据“给定资料”，从“安全文化理念”、“增强安全意识”、“日常安全须知”三个方面为社区的宣传栏写一份宣传稿。

2014 年国考地市级职位申论试题：“给定资料 2”中心理援助专家团提议开展“火红绸带心理援助行动”。假定在某次救灾工作中，救灾指挥部决定采纳这个提议，请你结合“给定资料 2”，以专家团的名义给参与救灾的各界人士写一份倡议书。

2016 年国考副省级申论试题：某区一所中学举办“文明素养教育主题宣传周”活动，假如你是该区文明办的负责人，校方请你在这次活动的开幕式上讲话。请结合“给定资料 5”，写一篇题为“素质养成，从学会道谢和应对致谢开始”的讲话稿。（20 分）要求：（1）内容具体，符合实际；（2）对象明确，切合题意；（3）语言生动，有感染力；（4）不超过 500 字。

2013 年上半年联考申论试题：假设某市总工会领导阅读了“给定资料 7”后，拟在全市制造企业中开展“蓝领创新”活动，请以“XX 市总工会”的名义，代写一份倡议书。

2014 年下半年联考申论试题：假设你是某市公安局的工作人员，请针对“给定材料 4”所反映的信息安全问题，撰写一份“警情提示”，提醒市民做好防范工作。要求：内容具体，符合实际；方法得当，切合主题；条理清楚，语言流畅；不超过 500 字。

2015 年上半年联考申论试题：“给定资料 6”中，小黄的“苦恼”反映了基层管理工作所面临的困境。请紧扣“改变不良陋习，改善生活环境”这一主题，并以“环保志愿者小黄”的名义，向 H 市环保部门写一份建议书。要求：针对性强，建议合理可行；主题明确，思路清晰；结构完整，语言得体；450-500 字。

2016 年联考申论试题：2016 年上半年联考试题：假如你是某大学就业指导中心的工作人员，受邀为即将毕业的大学生做一次关于“创业”的专题报告，请你结合给定资料 3，为其划拨一份讲话稿。要求：写出主要即可，不需要文体格式；观点明确，建议可行，语言简洁，有逻辑性；不超过 300 字。

2014 年四川等省考联考申论试题：针对给定资料中提到的“无车日”活动，请以 T 市公安交通管理部门的名义给广大市民一封公开信。

2017 年吉林省考申论试题：某大学宣传部领导欲在新生入学教育大会上就“合理消费、科学理财”问题做专题报告。假如你是该部门的工作人员，请你根据给定资料 5-9，为其拟出该报告的内容要点。要求：内容全面有针对性，观点明确有条理性，不超过 400 字。

2014 年黑龙江省考申论试题：“给定资料 8”中划线部分相关教育界人士的话准确地分析了这一事件的影响和处置原则。假如你是该中学相关部门工作人员，为解决这一问题，校领导责成你就此事对全校师生做一个简短的发言，请你列出这份发言稿的要点。

### 3. 原因类应用文

2011 年国考地市级以下职位申论试题：L 县政府拟进一步宣传寄宿制学校的办学模式，以期更好地提高办学效益和质量。请根据“给定资料 3”，以县教育局的名义草拟《给各村中小学生家长的一封信》。

2011 年浙江省考申论试题：某市将召开一次加快发展社会保障事业的形势分析会。会上，某领导要就加快发展社会保障事业的必要性做主题发言。请结合给定资料 7-8，为领导拟一份发言要点。

2014 年山东省考申论试题：针对“给定资料 3”中 K 机场在延误事件中所说的各种问题，机场有关部门打算面向乘客播报一篇广播稿，请代为拟稿。

2014 年国考地市级申论试题：为了清除社会上对“网络新一代”的疑虑，某报特邀市科协工作人员为该报“时评”栏目撰文。假如你是这位工作人员，请根据“给定资料 4”为该报写一篇题为“正确看待‘网络新一代’”的短文。

2014 年联考申论试题：某次辩论赛的辩题是“韩剧在中国的风靡，无损于我们的文化自尊”。假设你是参赛的正方辩手，请紧扣“给定资料 4”，列举一下你方应当阐述的主要论据。

#### 4. 综合类应用文

2013 年下半年联考申论试题：Z 市拟出台扶持种植大户的政策，邀请王永参加有关调研座谈会。请你根据“给定资料 5”介绍的王永的有关情况，为他草拟一份会上的发言提纲。

2013 年下半年联考申论试题：假如“给定资料 6”中的乡党委石书记准备向县委报告杨村发生的事情和乡里的解决措施，请你为他草拟一份汇报提纲。

2014 年上半年联考申论试题：假如你是某单位派广灵的观察员，请根据资料 1，以《高清红的成功给我们的启示》为题写一份材料，供领导参考。

2012 年江苏省考申论试卷第三题：假如你是某政府机关工作人员，请你针对“给定资料 6-9”中关于乡村工作的值得借鉴之处，给领导写一份简要汇报资料，并提出相关建议。

#### 5. 评论类应用文

2014 年副省级职位申论试题：某地方报纸根据“给定资料 4”和“给定资料 5”的内容做了一版关于“跟风”的专栏，请你以“告别跟风，走向成熟”为题，为这个专栏写一篇短评。

2014 年浙江省考申论试题：给定资料 3 和给定资料 7 介绍了网络购物的相关情况。请联系实际，就网络购物消费模式给报社写一篇短评。

### 三、应用文体的发展趋势

从近几年国考和联考的趋势分析，应用文体的题目必然会呈现增加的态势，而且形式会更加灵活，这样变化的目的就是考查应试者在给定特定材料的前提下，通过设定特殊身份、给出特定场景和具体文体，能否从中深刻理解材料。加工材料和更加符合身份的表达材料，以便为今后从事公务员工作打下良好的基础。



一是概括类的应用文体会增加新的文种或更加灵活的形式。主要是针对特定人群的或上级的行文。

二是对策类的应用文体越来越实践化。主要出现在政法干警、基层公务员的题目中而且可能设置特定情境，要求根据对象的实际写作，需要根据特定主体的行为合理编制和拟写，更侧重实践能力和具体要求。

三是可能会出现新的文体，或者是单一的文种，或者是综合的运用，主要根据的内容进行归纳和深加工，不会是简单的抄袭材料，语言的表达性要求越来越高。

#### 四、应用文题型特征

1. 文体形式；
2. 身份限制；
3. 针对特定群体、组织（部门）；
4. 题目的目的/意图；
5. 其他限制性条件；

**训练题一 2015 年国考省部级第三题：**假设你的制博会组委会的工作人员，请根据给定资料 3，就本届制博会的亮点，草拟一份备询要点，供组委会领导在制博会开幕日的记者通气会上使用。（10 分）

**要求：**（1）内容具体，符合实际；（2）概括准确，分条表述；（3）不超过 200 字。

3. 第×届中以中国国际装备制造业博览会暨国家高新技术装备展将在 S 市国际展览中心盛大开幕。

本届制博会上沈阳机床将展出最新研发、世界首台具有网络智能功能的“15 系列智能机床”，精密达到世界领先水平，北方重工的新产品——2500 型压制成套设备也将亮相本届制博会，特变电工沈阳变压器集团公司将展出特高压 1000 千伏主变压器，沈鼓集团将展出十万空分百万吨乙烯 PCI 产品，日本山峰马扎克公司等机床名企将展出加工精度世界领先的系列数控卧式、立式加工中心、数控车床、数控系统等新设备，值得一提的是为了增加自身知名度，日本尼康公司还带来了目前全球精度最高的激光扫描测量仪 LK 三坐标 AL876 测量仪，激光扫描能够达到 1.6 微米的标准。

现如今，没有什么比 3D 打印技术更能吸引眼球为了满足 S 市“技术宅”人群的需求，本届首次设立了 3D 打印技术和设备展区，吸引了包括香港缔维、上海泰联、武汉拓途、华曙高科、沈阳盖恕等 60 余家企业参展。预定展位 150 多个，在这个展区，提前在网上预约的观众还可免费体验一次 3D 激光打印人体模型的机会。

每届制博会中，机器人表演区域都是人满为患，据悉，一大批来自国内外顶尖技术公司生产的智能工业机器人将亮相本次展会。日本松下、上海发那科、沈阳新松、沈阳美达数控科技以及南京熊猫电子装备公司等企业都带来了他们最新研制的工业机器人产品。这些产品代表了当今国际机器人制造的最高水平，展会同时还有日本川崎机器人表演赛，装载机街舞表演秀等活动。

在国家科技部火炬高技术产业开发中心的支持下，本届制博会首设高新技术装备展区，展会期间将举办“高新技术装备展”，一批国家级高新技术园区将亮相本届制博会，展示近年来我国高新技术装备发展取得的显著成果和一批具有自主知识产权的科技成果及技术装备，本届制博会邀请了广东江门、天津滨海以及沈阳、鞍山、营口、阜新等高新技术产业开发区和装备制造业重点高新技术企业参展，其中，沈阳高新区初步规划展位面积 540 平方米，主要展出机械加工设备、数控系统，IC 产业、电子商务等，大连高新区初步规划展位面积 396 平方米，主要展示软件、集成电路、工业涉及等生产性服务业领域的技术和产品。

### 【文政教育详解】

1. 将有众多国内外优秀企业参加，参展的很多产品都是最新研发，具备当前世界领先甚至最高水平；
2. 首次设立 3D 打印技术和设备展区，共有来自国内外 60 余家企业参加，还专门为提前在网上预约的观众提供一次免费 3D 打印人体模型的机会；
3. 将举办机器人表演赛和装载机街舞表演秀；
4. 获得了国家科技部的支持，首次设立了高新技术装备展区，将举办“高新技术装备展”，一批国家级高新技术园区将亮相。

## 训练题二 2015 年国考地市级以下职位申论试卷第三题 P 市某村的生猪养殖进入了信息化时代。

假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据给定资料 3 写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20 分）要求：（1）全面准确、符合实际；（2）语言得体、有感染力；（3）不超过 500 字。

3. 长三角地区生猪的重要产区 P 市，其养猪业正处在转型升级的关键期。记者走进 P 市，探寻信息化时代这种后养殖模式究竟改变了什么。

“村里以前有 34000 到 35000 头猪，每天都有猪仔出生、肉猪出栏、病猪死去，具体多少就不清楚了。”P 市某村村委会李主任说。

该村有 2000 多户村民，位置比较偏僻。养殖是村里的传统产业，也是不少农户的收入来源之一。以前村民随意倾倒猪粪，随意处理病死猪，村里环境越来越差。要恢复环境，拆除违建猪舍，起码要知道村里有多少头猪。这个简单的问题，却难倒了很多村委会主任。

据 P 市畜禽养殖污染治理办公室工作人员林先生介绍，以前，如果上面要求统计生猪养殖的某一项数据，他们就要将任务派到各镇、街道，镇、街道再把任务派到村、社区，由村、社区的工作人员到每个养殖户家中询问状况，汇总统计之后，逐级上报。一般来说，完成一项统计最快也要 1 个月。

除了费时费力，准确度也是个问题。等到各村农户一家家跑下来，数据交上去，时间情况总会和报上去的不太一样，因为生猪数据是动态的。要对生猪养殖户进行管理，还涉及到诸多相关的问题：猪舍面积多少，沼气池、沼液池、三格式化粪池建设情况如何，是否按照生猪数量收取养殖污染处置费……必须利用现代化信息技术，对生猪养殖进行精细化管理。

下午 2 时，该村村委会工作人员小徐来到二组村民老曹家。猪舍里，一窝刚生下来没几天的小猪仔见到生人来了，吓得挤成一团。

“一、二、三……”小徐一只只数了起来。前两天，老曹家的母猪生了 12 头仔猪。而一周前来统计的时候，这窝猪仔还没出生。

跑了十几家农户的猪舍后，小徐回到村委会，登录进入电脑上的“P市生猪信息化管理系统”，找到老曹家的档案。档案里，农户基本信息、联系方式、治污设施、猪舍面积、养殖规模、存栏头数、出栏、出生、仔猪、母猪、肉猪情况等清清楚楚。

小徐动动鼠标和键盘，将仔猪数量从“0”改成了“12”。接着根据刚刚走访了解到的情况，逐户进行修改。随着老曹家仔猪数量的变化，全村、全镇、全市仔猪数量也随之发生了变化。“现在实时更新，效率高，更准确，而且每家农户都建立了一个档案，方便管理。病死多少，出栏多少，存栏多少等一清二楚。”林先生对新系统赞不绝口。

截止目前，系统里有“一户一档”养殖基本信息 2.45 万户，其中，现有存栏生猪养殖户 0.94 万户，退养户 1.51 万户。而整个系统里包括养殖生出管理、动物防疫管理、动物检疫管理、流通监管、溯源管理五个模块，涵盖 50 类数据情况的记录统计，还能实时导出线形图和柱状图，变动情况也很明晰。

为了配合这套系统，P市在人员配置方面建立了市、镇、村三级网络，96 个行政村里，村村都有 1 名专职管理人员，负责基础信息的收集、更新。从上到下，构建一张信息网。

除了一些类似于“人口统计指标”的基本情况，生猪养殖业要减量提质，生猪养殖污染和养殖安全问题必须要解决。这套系统在这方面也大有作为。

生猪养殖污染曾经让老百姓苦不堪言。根据“谁污染谁治理”的原则和“村规民约”的要求，村民们按照自家养殖的生猪数量，向村里缴纳费用来治污。养几头猪、交多少钱。虽然已经有“村规民约”的约束，但由于以前生猪数量不明晰，因此在执行上存在一些问题。

现在，通过将缴费信息录入系统，对照养殖户的生猪存栏数等基本情况，一旦出现数字对不上的情况就能及时发现，杜绝村民随意处置病死猪和畜禽废弃物的可能性，确保了制度的全面推行和长效管理。

小徐向我们展示了一张生猪养殖污染处置费缴纳证明，在系统里，记者看到，和纸质证明相对应的，该农户的收费金额、存栏头数、收费标准、收费凭证编码等很清楚。继续点开，还能看到该农

户在这段时间的所有养殖行为详情，比如母猪产下仔猪情况，出栏前检疫证明情况等，都可以随时查看。

最近一个月，系统内记录了 1053 户养殖户的生猪养殖污染处置费缴费登记信息、57 户养殖户繁殖母猪的收费登记信息，同时由于数据实时更新，系统基本实现了从仔猪出生免疫、出售检疫、屠宰检疫的全程实时动态管理，为相关部门提供详实可靠的决策依据。

此外，该系统已与农业部动物追溯系统联网，能更大程度地保证猪肉来源的可靠，一旦出现问题，也能更准确、迅速地追溯到源头。

### 【文政教育详解】

在生猪养殖信息化管理经验交流会上的讲话稿

各位领导、各位同行：大家好！

很荣幸能与各位分享我村生猪养殖信息化管理的经验。以前，我村传统养猪业存在生猪数量统计困难、准确度差，信息滞后，病死猪随意处理污染环境、污染处置费收取难等问题。利用信息技术进行精细化管理后，取得良好效果。下面介绍我村的做法：

- 1.建立“生猪信息化管理系统”进行精细管理。每户都建立档案，采集养殖基本信息，数据实时更新，准确度高效率有保障，整个系统分成五个模块，涵盖 50 类数据信息，图表能显示实时变动情况。
- 2.建立市镇村三级专职管理人员网络。每村设专职管理人员，负责基础信息搜集、更新，构建一张信息网。
- 3.加强养殖污染治理。生猪养殖污染曾经让村民苦不堪言，现在运用信息系统，能确切知道养殖生猪数量，缴纳治污费用有了依据，确保制度全面推行和长效管理。
- 4.强化养殖安全管理。系统记录了从仔猪出生免疫、出售检疫到屠宰检疫的全程过程；同时系统与农业部动物追溯系统联网，就能更大程度上保证猪肉来源可靠。

各位同行！目前生猪养猪正处在转型升级的关键期，采用信息化管理势在必行，愿我们都能取得长足的进步！



**训练题三 2014 年国考地市级以下职位申论试卷第四题：“给定资料 2”中心理援助专家团提议开展“火红绸带心理援助行动”。假定在某次救灾工作中，救灾指挥部决定采纳这个提议，请你结合“给定资料 2”，以专家团的名义给参与救灾的各界人士写一份倡议书。（15 分）**

**要求：（1）内容具体，指向明确；（2）语言生动，有感染力；（3）不超过 400 字。**

资料 2.近年来频发的地震不仅使震区经济发展受挫，人民生命财产受损，而且还严重影响了灾区民众的精神健康。相关调查发现，灾区许多人有与焦虑有关的不良情绪和身体、行为反应。在被调查者中，有恐惧感者接近总数的 60%，有分离焦虑感者接近 65%；超过 60%的人为自己及家人的未来担忧。不仅如此，大约 25%的被调查者还感到无法面对未来，近 70%的人希望获得社会各界的心理援助。

帮助遭受自然灾害的人民从巨大的内心伤痛中走出来，以积极良好而坚强的心态面对灾后的生活，需要行之有效的心理援助。但是心理专家数量是有限的，如何以有限的心理专家力量帮助更多的人迅速调整心态呢？

由一个健康公益网站组织的心理援助专家团，结合心理救援的实际经验，提议开展一项温馨的灾区心理安抚活动，即通过代表“心理援助在进行”含义的火红绸带在灾区的广泛传递，将心理关怀迅速传播到灾区的每一个角落。专家团把这一活动命名为“火红绸带心理援助行动”。

飞扬的火红绸带，能够给人以温暖、安全、激情、希望的感受。心理学家经常以火红色对经受灾难重创需要安抚的对象进行心理激励暗示。

当人们回到废墟看望自己坍塌的家园时，一条废墟上飘扬的火红绸带能给他们悲伤的心灵带来充满希望的激情；当人们在各大医院公告栏前寻找自己失散或失踪的亲人时，公告栏上飞扬的火红绸带能给焦急的人们带来温馨的慰藉和安抚；当救援人员从废墟中抬出生还者时，为其系上一条火红的绸带，能从心理意义上给他们一份坚定而积极的暗示；从事心理援助的专家和志愿者手臂上轻系的火红绸带，能够给每一位接受心理安抚的百姓安全和乐观的喻示；幸免受创的人们主动系上意味着心理援助的火红绸带，能够向不幸的同胞传达自己衷心的祝福。

火红的“心理援助”绸带飘扬在坍塌的废墟上，轻系在实施心理救援的专家手臂上和受灾地区老百姓的手腕上，悬挂在每一辆过往车辆的车镜上，可以向整个灾区的人民传递爱的温暖。心理援助到哪里，代表“心理援助在进行”的火红绸带就系到哪里，可以让灾区人民在跳动的国旗红中感受到党和国家的温暖关怀无处不在，从火红的绸带上感受到未来生活的召唤和重建家园的信心。

当火红的绸带遍布灾区，成为心理援助的某种象征符号时，心理援助会达到更好的效果。美好的心理安抚无处不在，人们的恐惧和焦虑就会渐渐衰减。

### 【文政教育详解】

#### 关于开展“火红绸带心理援助行动”的倡议书

尊敬的社会各界爱心人士：近年来地震频频发生，给灾区人民带来了经济受损和严重的心理问题。在心理援助专家数量有限的情况下，我们倡议开展“火红绸带心理援助行动”，希望得到各位爱心人士的大力支持。

“火红绸带心理援助行动”是一项用红色绸带传递爱心的活动。红色象征着积极的心理激励暗示，火红的绸带能带给人们温暖、安全、激情、希望的感受，使灾区人民感受到党与国家的温暖。为此，我们倡议：将火红的绸带系在坍塌的废墟上，系在各大医院的公告栏上，悬挂在过往车辆的车镜上，系在援助专家、志愿者、生还者的手臂上，系在你能看见的所有人的身上。

“灾难无情人有情”，让我们积极行动起来，用火红的绸带为灾区人民带去温暖，带去希望！

心理援助专家团

X年X月X日

**训练题四 2016年国考省部级第三题：**某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据给定资料4，为这一作品展撰写一则导言。（20分）

**要求：**（1）围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答；（2）内容具体、层次分明、语言流畅；（3）不超过400字。

资料4

中国当代相当一部分艺术家都在自己的创作中把“中国元素”和“中国符号”作为自己破茧而出的支撑点，这从艺术家黎明（化名）的行为、装置、水墨实验、油画、综合材料等借助不同的艺术材质和媒介、运用不同的表达方式的艺术创作中，可以直观反映出来。“中国精神”已经构成黎明创作心理环境的地理地貌和现实图景。在黎明早期的油画作品中，长城形象的运用既突出了中国元素、中国符号的意味，又在深层次中隐含着艺术家对纵深历史时空的深度挖掘以及与历史进行对话的强烈要求。他的装置作品《为长城延伸一万里》的展示，一路从北京大学、长城司马台，穿越昔日的罗马帝国，牢牢楔入欧洲文明发源地的希腊奥林匹斯山。其中蕴含的中国精神凸显了百年中国现代化进程中裹挟的极度不安的民族自尊与殖民语境中的主体性精神，这正是黎明表现大国意识的一个前提。

正是在这一点上，黎明不同于其他习用中国元素、中国符号的艺术家，他的巨幅综合材料系列作品也许最能反映他的艺术精神和中国精神的共振。布面、牛皮卡纸、水墨、长城风化的泥土、油墨、丙烯、工业胶粘剂等，在黎明的作品中构成时空、地理、人文三位一体的对话关系。在这类作品中，黎明表现出对于中国精神和本土语言的强烈自信，挖掘的是中国传统文化在科技理性主义以摧枯拉朽之势洗劫世界的当下，如何以中国精神的文化想象，展开大国意识的责任抱负。

黎明的作品不拘泥于艺术的园囿，包孕的是良知、人性和无尽的情怀，在黎明的行为水墨实验作品《捉影》系列中，我们可以从艺术家用中药为长城疗伤的创意中，感受艺术家良知的源头来自中国传统博大精深的文化精神，也从而使黎明将自身放置在作为一个中国文化责任担当上。正是源于这一责任意识，他一路实施着“捉影”的系列创作。而“捉影”本身的动机，在黎明策划执行的一系列展览的命名中，已经给出了现实的答案，比如“与传统打一照面”“水墨主义”“水墨社会”等，其中的水墨精神就是东方文化精神。

黎明还采用现代化机械制造冰砖，以冰雕的技法塑造基督教堂。无论他塑造的教堂多么壮观、华美，在城市的建筑丛林中依然那么渺小、微不足道。而上帝在哪里？这不是艺术家讨论的问题。在这一装置作品中，我们感受到的是艺术家对西方在圣经宗教信仰上的文明的质疑，和对自身文化立场的反省。同样地，《亚当与夏娃》描绘了人类走出伊甸园后的无所归依，将人性投射到现实语境中，

表达了物欲横流、人性异化的浮躁焦虑心理，也指证了西方存在主义以人为中心的无端无助。毫无疑问，其捕捉到的影子背后是中国精神的内核——天人合一的境域。

### 【文政教育详解】

#### 导言

本馆正在展出的是艺术家黎明的作品集。其作品借助不同的艺术材质和媒介及不同的语言表达方式更直接展示了中国精神。同时也发出了如何以中国精神的文化想象，展开大国意识的责任抱负的思考。

创作宗旨：黎明在自己的创作中把“中国元素”和“中国符号”作为自己破茧而出的支撑点，展现中国精神。中国精神已经构成黎明创作心理环境的地理地貌和现实图景。

作品材质：采用布面、水墨、长城风化的泥土、冰砖等材质，构成时空、地理、人文三位一体的对话关系，反映其艺术精神和中国精神的共振。

艺术追求：黎明对于艺术的追求是不拘泥于艺术的园囿，其包蕴的是对良知、人性和无尽情怀的拷问，以中药为长城疗伤为创意，展现了其中国文化责任人的担当以及东方文化精神。用冰雕的技法塑造基督教堂，表达了对西方建立在圣经宗教信仰上的文明的质疑，以及对自身文化立场的反省，这都充分体现中国精神的内核——天人合一的意境。

**训练题五** 2016 年国考省部级第四题：某区一所中学举办“文明素养教育主题宣传周”活动，假如你是该区文明办的负责人，校方请你在这次活动的开幕式上讲话。请结合给定资料 5，写一篇题为“素质养成，从学会道谢和应对致谢开始”的讲话稿。（20 分）

**要求：**内容具体，符合实际；对象明确，切合题意；语言生动，有感染力；不超过 500 字。

#### 资料 5

“善待自己，让自己的心态平和；善待家人，有任何问题好好思考、好好解决；善待周边亲友和陌生人，不让自己成为垃圾人，不给身边人传递负能量。”当调查问卷问及应当如何提升国民素质、优化社会生态环境时，网友“巫眯”如是回答。

“自己努力做一个讲文明有教养的人，教育孩子做一个文明礼貌的人，监督家人亲友做一个文明礼貌的人，在社会公共空间做文明的表率，积极传播正能量。”网友“心灵之约”说。

“我温柔地对待这个世界，也得到了这个世界的温柔对待”。网友“夏河”说，她会微笑地对待生活中接触到的人，时刻记得使用礼貌用语，感恩生活中每一个帮助过她的人。正因为她的礼貌与温和，多次轻易地化解了一些小麻烦。有一次，她开车等红灯时，将档位挂在空挡，孩子说要喝水，她就伸手到副驾驶座上拿水。因为路面有下坡，车子下溜，碰到了前面的一辆卡车。“夏河”赶紧停车上前表达自己的歉意，并主动询问卡车司机要赔多少钱。没想到对方大度地说：“没关系，车子撞得不严重，不用赔钱了。”“夏河”连声道谢，并主动留下自己的手机号码，让那位好心的司机如果发现遗留问题可以随时找到她。

网友“子曰”和“雨后”认为，传统文化被漠视也是导致教养缺失的原因之一。网友“子曰”说：“家长、老师必须从自身做起，以身作则，践行传统文化精髓，领会其中真谛，并结合当今社会大背景，努力修身养性，三五个月内，肯定会影响到一些人。”

“我是老师，也是家长。从学生的作文中，从儿子的讲述中，我不时能看到、听到孩子礼貌言行遇冷的情形。每当那样的时候，我都很痛心，会及时跟孩子沟通，纾解他们心中的委屈和郁闷。”

说起生活中的礼貌言行遇冷，某小学校长 D 很有感触。她认为，孩子的文明礼仪培养和教养养成离不开家长、老师和社会的呵护与培育，而来自家长和老师的每一次疏忽，带给孩子心灵的伤害会远远超过其他人。

前两年，国内媒体曾聚焦教师无视或漠视学生问候这一现象，并引发了社会诸多层面的讨论。对此，D 深有感触。她要求老师必须与孩子“温暖互动”，对孩子的问候与需要及时给予温暖回应，要有目光接触，要面带微笑。如果发现不小心冷落了个别孩子，一定要及时跟孩子沟通说明情况。

D 说，言行举止有教养，一方面是为了真诚表达自己内心的感激，让别人感到愉快，另一方面也是因为这样做能让自己感到愉悦，更何况，旁边或许还有儿子或者学生呢。作为家长和老师，必须时刻以身作则，注意言行礼貌，不断提升自身素养。



某大学教授 N 说：“国民素养提升非一日之功，家长、教师应率先垂范，言传身教，多给青少年正能量。从我做起，从现在做起，一定有希望！”

### 【文政教育详解】

素质养成，从学会道谢和应对致谢开始

各位老师、同学：

大家好！我很荣幸受邀参加本次文明素质教育主题宣传周活动。文明素质的养成需要从一点一滴做起，从学会道谢和应对致谢开始。

一句简单的“谢谢”和“不客气”在生活中常常被我们忽略，但对于同学们的素质养成来说，却至关重要。中国是礼仪之邦，文明礼貌是最基本的要求。大家真诚的表达自己的感激，不仅让他人感到愉悦，而且自己也能收获快乐，甚至还能化解生活中的许多小麻烦。文明礼仪培养和教养养成离不开家长、老师和社会的呵护和培育。遗憾的是，孩子们的礼貌言行，有时候可能会受到老师和家长的冷漠，给孩子们的心灵造成了很大的伤害。

因此，作为家长和老师，对孩子们的问候应及时给与温暖的回应，必须时刻以身作则，注意言行礼貌，不断提升自身素养。对于帮助过我们的人，大家也应该真诚的表达感谢。素质养成，就让我们从学会道谢和应对致谢开始。最后祝愿本次活动圆满成功。谢谢大家。

**训练题六** 2015 年国考地市级申论试题第四题：为了清除社会上对“网络新一代”的疑虑，某报特邀市科协工作人员为该报“时评”栏目撰文。假如你是这位工作人员，请根据“给定资料 4”为该报写一篇题为“正确看待‘网络新一代’”的短文。（20 分）

**要求：**（1）观点明确，简洁有力；（2）紧扣材料，层次分明；（3）语言流畅，有逻辑性；（4）不超过 500 字。

4、如果说 50 后、60 后是“广播一代”，70 后是“电视一代”，那么 80 后、90 后则是“网络新一代”。有人说，与他们的“前辈”相比，“网络新一代”其实是更有希望的一代。

过去很多做父母的可能都有这样的经历，小孩子稚气地向你提问：“我是怎么来的？”而今天，向家长提出这种问题的小孩子已经越来越少了，因为“网络新一代”更愿意在网上寻找答案。实际上，自主的社会观察是“网络新一代”的普遍特点。网络给青少年提供了自由探索的渠道，也培养了他们自由探索的思维方式，因此，他们更愿意对社会现象和公共事件形成自主的观察。

无疑这是一种社会进步的表现，但同时也给青少年的教育引导工作带来了巨大挑战。“网络新一代”生活在一个传统与现代交替、民族文化与外来文化激荡的时代，这种社会现实为当代青少年提供了多元价值观的选择。同时，社会上存在的一些弊端尚未得到有效治理并暴露在网上，这种情况下，在青少年中建构起来的主流价值体系、道德观念将受到冲击。

“网络新一代”可以毫无顾虑的在网上批评任何人任何事，毫不掩地自己的观点。他们在网络上善于用最直白的语言来表达自己的思想，而且在思想表达上形式活泼，善于使用讽刺和调侃。他们用自编或改造的歌曲、视频以及网络签名等方式来表达自己的观点和态度，他们创作的许多段子在诙谐幽默中闪耀着智慧的光芒，表达出对人对事的鲜明态度，让人拍案叫绝。

同时，正因为网络表达的自由随意，“网络新一代”在网络表达中偏激言论较多，甚至使用网络暴力语言，有些人发帖时使用的过激言论和污言秽语，其恶俗程度让人震惊。

在有“印度硅谷”之称的班加罗尔，有一家世界知名的软件企业印孚瑟斯信息技术有限公司，该公司现有员工 12 万多人，平均年龄只有 26 岁。我国的互联网行业也是如此，腾讯是世界排名第三的互联网企业，其 1 万多名员工，平均年龄也不过 26.8 岁。许多互联网企业的创办者和管理层都是 20 多岁的年轻人。可以说，互联网是真正由“网络新一代”所掌握的产业。

在农业社会和工业社会，承认具有明显的体力优势和社会经验优势。而在信息社会中，对信息和新技术的掌握已经成为比体力、经验更为重要的资源和力量，成人的经验和体力优势在青少年的信息和技术优势面前，其比较优势弱化甚至丧失了。相对于父辈，青少年在互联网应用方面的水平普遍更高。

在近些年的一系列公共事件中，“网络新一代”都显示了自己的力量。在青少年经常使用的一些网站论坛上被顶起来的帖子，很快就会被几十万、几百万人看到，并迅速向整个互联网传播开来。随身

携带的手机或其他手持电子设备可以使青少年随时随地上网，任何时候都可以发出声音、表明态度，并汇聚成强大的公共意见。

进入新世纪以来，我们已经看到“网络新一代”多次利用互联网进行的成功动员。现在，网上活跃着数不清的规模不一的青年自组织 QQ 群、论坛、网络游戏等。“网络新一代”形成的新动员方式对我们的挑战是巨大的，但也提供了难得的机遇。

### 【文政教育详解】

#### 正确看待“网络新一代”

“网络新一代”指的是伴随着互联网成长起来的 80 后、90 后一代人，目前，社会对“网络新一代”产生了一定的疑虑。诚然，他们身上确实存在着一定的不足，但我们也不能忽视他们身上的闪光之处，对于“网络新一代”，我们应当正确看待。

一方面，我们应当正视“网络新一代”身上的缺点。多元价值观选择与社会弊端在网络的暴露，致使在他们中建构起来的主流价值体系和道德观念受到冲击；网络表达中偏激言论、暴力语言、污言秽语大量存在，恶俗程度令人震惊。另一方面，我们也要看到，“网络新一代”其实是更有希望的一代。网络为新一代提供了自由探索的渠道，培养了其自由探索的思维方式，自主的社会观察使他们更独立；善于利用网络表达，语言直白，形式活泼，态度鲜明，闪烁着智慧的光芒；应用互联网的水平比父辈更高，“网络新一代”是真正掌握互联网

正确看待“网络新一代”，他们在一系列重大公共事件中随时随地的发声，显示了新一代的力量。“网络新一代”既有不足，也有其优势。关键是对他们做出正确的引导。