

2011 年江苏省考申论真题

一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为 150 分钟，建议阅读资料为 40 分钟，作答时间为 110 分钟，总分 100 分。
2. 请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门，填涂准考证号。
考生应在答题卡指定的位置作答，未在指定位置作答的，不得分。
3. 监考人员宣布考试结束时，考生应该立即停止作答，将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. 2010 年 7 月 16 日，国务院召开第六次全国人口普查电视电话会议，中共中央政治局常委、国务院副总理、第六次全国人口普查领导小组组长李克强出席会议并讲话。他强调，人口普查是一项重大的国情国力调查，要按照科学发展观的要求，坚持依法普查、科学普查，客观摸清人口信息，全面把握基本国情，为促进经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。

据悉，本次人口普查的调查表比上一次普查增加了一些项目，如“本户住房建筑面积”和“本户住房间数”。国家统计局表示，要充分利用第六次全国人口普查获取住房空置情况的相关信息，将持续统计和发布房地产开发企业的住房代售率，在部分城市抽选一批住宅小区，进行空置房调查。

2. 许多城市的人口规模不断扩大，2009 年中部某市的常住人口达到 350.18 万人，流动人口大幅增加。流动人口的增长，为该市的经济发展和城市建设提供了充足的人力资源，也加重了该市公共资源的承载负担，对城市的发展和管理水平提出了新的挑战。该市的人口密度居全省前列，已达 501 人/平方公里，是全省人口密度的 2.28 倍，其中某市辖区为 4467 人/平方公里，是上海市的 1.5 倍。

“入园难”、“入园贵”已成为时下 M 市年轻父母们的热议话题。走后门、托关系，父母、爷爷、奶奶连夜排队，为的是给宝宝在幼儿园里要一个名额。“入园难”、“入园贵”到底是怎样的情况？一方面，公办幼儿园一位难求，公办幼儿园一般都是由教育部门或者其他政府部门开办，享受政府财政拨款，教师属于事业单位编制，而且基本上都获得“省市级幼儿园”的最高评级，在市民中享有收费低、教学质量好的声誉；另一方面，大型小区的民办幼儿园也出现了“入园难”的状况，每逢招生报名，都会出现家长通宵排队的盛况，还有一些特殊幼儿园报名也很紧张，如一些由高校、企业办的幼儿园。

T 社区地处某市远郊区，很多居民住在这里，工作却在中心城区，由此，引发交通拥堵等长期难以解决的矛盾。为改变该社区“睡城”的特点，政府大力扶植本地的就业创业，建设咨询产业园区，目前已有 80 多家企业进驻。短短十年间，这里从一个乡村小镇，发展成为相当于欧洲一个中等城市规模的居住区。该地区办事处原来只管理两万多人，现突增到 40 多万。而机构设置、人员编制、干部人事制度、财政管理制度等仍沿用原有的乡镇管理模式，政府能力有限，只好依靠发展各类社区自治组织参与管理。

G 市某区人大代表提交的《关于加快流动人口密集地区公厕建设的建议》指出，近年来，随着道路网络不断完善，“城中村”跟着逐渐推进，大型住宅小区相继落成，该区日渐成为宜商宜居的现代化中心城区，但是公厕建设数量却没有同步增长，分布也不够合理，不能满足市民、流动人员的需要，“尿街”现象时有发生，严重影响城市环境。

“常驻人口接近 700 万，人口密度位居全省前列，已接近资源环境承载的极限，社会管理难度极大。与此同时，人口素质偏低，全市就业人口中初中及以下教育程度的占 69.4%，从事体力劳动的占 80.8%，专业技术人才仅占 8.1%。”人口结构失衡正成为影响和制约 D 市科学发展的突出问题。在 D 市产业结构调整规划（2008～2017 年）中，人口结构优化这一目标，产业结构调整的总体思路中，该市市委书记说，产业结构调整的最大阻力和动力都来自于人，如果不能实现人口结构的优化，产业发展也必然会面临“无源之水、无本之木”的窘境。

3. 某市公安机关结合第六次全国人口普查进行户口整顿，对来历不明、貌似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童、被拐妇女进行摸底和排查。有专家认为，我国这次人口普查首次明确计划外生育者可以落户，普查信息不作为处罚依据，其积极意义在于对人的基本权利的尊重。超生者有违反国家计划生育政策的事实，但超生者的子女却是无辜的。个别地方长期以来试图通过“禁止上户口”的方式来遏制超生，是一种不理性的做法。孩子既然已经出生，他（她）们就应该和正常出生的孩子一样享有同样的社会福利、医疗、教育等权利。

该省公安厅的一名警官认为，除了超生人口造成人数实际增长，现实中“一人多户”、“有户无人”等人口虚增长的情况也很突出：一些人在农村有户口，但在城市也有户口，甚至多个城市都有不同名字的户口；还有一些城市居民存在多个地方都有户口的情况；更有甚者已经获得他国国籍或港澳台地区身份，仍然保留着原来的户口。另外，一些人为了各种附着在城乡户



口上的利益，也有着隐瞒死亡人数的情况。该警官认为，人口处在不断变化的状态，而户口登记往往落后于人口的变动，所以仅靠户口管理还无法准确及时的了解人口状况。

据调查，西部某县计划内二胎新生儿男女性别比达到 235.5:100，有 7 个村自 2001 年起连续 3 年间出生的计划内二胎竟然没有一个女孩。全国出现性别比失衡的具体原因虽有所不同，但深层次原因都与“重男轻女”的传统观念相关。国外有学者指出，在印度等世界上人口众多的国家中，男性过剩是令人担忧的问题。亚洲人对男孩的偏爱，加上出生前性别鉴定等现代技术的进步，使亚洲人因选择男孩儿而堕胎的现象愈演愈烈，男女比例严重失衡，男性人数远远超过女性，会让这个世界变得更加危险。

4. 上世纪 60 年代以来，人口学发展很快，这与第二次世界大战后的历史条件密切相关：一是人口急剧增长（特别是发展中国家），这就要求对人口和社会经济发展之间的相互关系，这里所说的发展，包括社会、经济、教育、卫生、生态环境等诸多方面前进和变化的综合。

据统计，在 2010 年普查周期中，全球共有 224 个国家和地区进行人口普查，覆盖全球 99%以上的人口。人口普查作为当今世界收集人口资料的一种最基本的科学方法，世界各国为摸清人口家底，都不惜投入巨大的人力、财力，收集详细信息。印度 2010 年的人口普查活动，是印度历史上投入人力、物力最多和统计内容最详尽的一次人口普查。

英国的情况则有所不同，一位负责官员说，政府打算废除人口普查制度，理由是每 10 年统计一次人口的做法耗资不少，效果却不理想，政府希望利用信贷记录、邮政资料等常规信息，花更少的钱获得更为精确的人口统计数据。

2010 年 7 月，某网站设置了“你会配合普查员进行入户登记吗”的问卷调查，选择“会”的只有 43%，选择“不会”的占 14.9%，选择“看情况而定”的占 42.1%。其实，民众有这样的担心不是没有理由的。某先生曾在一家中介机构留下个人信息，于是各种各样莫名其妙的买房、卖房信息便源源不断地发到他的手机上，甚至银行账户、股票账户等私密性极强的信息，也在网络上被公开出售……有专家指出，人口普查受阻的背后是一种不容低估的信任危机。

某市人口普查办公室的一位工作人员对记者说：“随着居民生活水平的提高，无论在城市还是农村，在同城多处购房，甚至多城购房的情况已很普遍，‘人户分离’现象非常多，这就需要自住户准备好自己家人的证件，普查员上门时直接登记就行了，省时省力。如果是租住户，最好提供一下房东的相关信息或联系方式。”另外，本次普查要求尽量入户登记，但在实际操作中，很多小区都出现了“入户难”的问题。一天上午，记者跟随某社区普查员小袁来到普查小区，在某单元的一住户门前，上前敲门，敲了许久，一直无人应答。“可能是没人在家吧”，小袁一边说着，一边想迈步离开。这时门吱的一声打开了，一个睡眼朦胧的男子伸出头来问：“什么事？”小袁把挂在胸前的普查员证一亮，礼貌地说：“先生您好，我们是社区居委会的，现在入户进行人口普查，麻烦您出示一下您家的户口本。”或许是不满美梦被人惊扰，对方不耐烦地说道：“我的户口本被我妈带出国了，你们要找，就去国外找我妈要去吧！”说完就把门关上了。

该市人口普查办公室为做好普查工作推出了很多举措。2010 年 8 月，市人口普查办公室要求各区人口普查委员会携街道、居委会普查人员，在试点小区门口摆展台，集中悬挂横幅，并给每户居民发放了《致小区居民的一封信》，就入户登记问题做介绍。区人口普查办公室工作人员除做好当天的宣传外，还将担负试点小区入户普查的 10 名普查员的照片张贴在小区门口。该市人口普查办公室，以《全国人口普查条例》为依据设计制作了该市人口普查《保密承诺书》，对个人信息，如住址、婚姻状况、住房状况、联系电话等做出依法保密的承诺。普查员入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

6. 《光明日报》报道，目前我国老龄人口已达 1.6 亿，并且以每年 800 万的速度递增。某研究院撰文说，我国人口老龄化问题越来越成为各界人士关注的一个热点，引发了有关退休年龄、养老保障以及人口政策等一系列相关问题的争论。他认为，老龄人口增多是正常现象，不必惊恐。我国 60 岁以上的老龄人口占总人口的比重，比我国历史上任何一个时期都大幅度提高了。同时，也应看到现在的老龄人口概念与上世纪五六十年代相比已经不完全是一回事了，甚至和改革开放初期比，也是不同的。现在 60 岁的男女人口，其生命体征、健康指标、体能发育，明显强于几十年前的同龄人口，仍然可以从事相当程度的脑力劳动和一定程度的体力劳动。至于日常生活自理，更是不成问题。从这个角度看，我国进入老龄化社会，实属波澜不惊。该研究院还说，面对老龄化社会，引发人们忧虑的一个主要理由是数量众多的老龄人口抚养的问题，特别是“421”结构的家庭如何赡养老人的问题。但是，这里也有个认识上的误区，没有抓住问题的关键。问题的关键是，靠谁养老？是靠子女，还是靠国家、靠完善的社会化养老服务？

据某报报道，沿海某市一对退休老夫妻告诉记者说：“儿女住得都不远，也不知道他们整天忙些什么，一年都不回来几次。这个说忙着开会，那个说正在外地出差，总之是为了生活在奔波。”无奈之下，老两口想出了一个怪招。“既然他们怕回家耽误挣钱，那么干脆我就给他们开工资，‘有偿回家’。一个月支付 1000 元，‘工作’的内容就是每周两次回家陪我和老伴吃顿饭，如果能经常带孩子回来，到月底还会有‘奖金’。”

两天后，该报又报道，该市某派出所民警接到了在内地某市打工的张某的电话，说连续一周往父母家打电话均没有人接，由于其父母均有重病，不知出了何事，他请求民警到其父母家中看看。民警随后立即驱车前往张某父母家中，发现其父母均已去世多日。

该报记者还获悉，市老年志愿者协会下设的法律援助中心每天都接待一些前来咨询法律问题的老年人，内容多为消费投诉、家庭纠纷、财产公证、再婚、立遗嘱等生活中的法律问题，经过调解，大部分老年人的问题都会得到比较圆满的解决。

7. 以下为某报 2010 年 9 月的两则报道。

80 后小夫妻的窘境。今年 30 岁的 C 女士没有料到，在她眼里“正当年”的父母这么早就遇到养老问题。8 年前，从老家的一所大学毕业，C 女士来到天津，英语专业的专业背景让她很快就在一家外企找到了自己的位置。两年后，她与同在异乡的 L 走进了婚姻殿堂。2007 年，两人通过贷款，购买了一处 80 平米的公寓，不久后升级做了父母，构建了一个全新的家庭结构，即“4 个老人+夫妻 2 人+1 个孩子”。像很多“421”结构的平凡家庭一样，他们忙碌而幸福着。但今年年初，C 女士 60 岁的父亲突发脑溢血瘫痪在床，他的父母都是退休工人，每月两千多的医疗费，实在承受不起，更令她心疼的是，妈妈的身体也逐渐吃不消了。父母在哪里养老的问题越来越困扰着她。她和丈夫商量，想把父母接来天津，送到小区附近的养老院，但小两口每月的工资收入 8000 元，在同龄人中虽不算低，但除去房子月供后只剩 4000 元，再刨除各种必须的支出，几乎是“月光族”，哪还有钱支付养老院的费用。

令人尊敬的好护工。Z 女士原来是某社区的清洁工，后来社区成立了福利中心，她便做了特殊护理工。去年她参加了市里首批养老护理员的资格培训，拿到了国家职业资格证书，成了技术娴熟的专业护工，记者也真实领略了她熟练的职业技能。令记者没想到的是，一个简单的为老人“翻身”，竟然也有技巧在里面。Z 女士说，过去只知道两臂用力，卯足了劲把老人翻个身，培训后才知道，如果先把老人一条腿交叉在另一条腿前，然后再翻身，不仅省力，而且老人也不会感到辛苦。不久前，社区一位老人囫囵吞下了三颗提子，噎在喉咙里憋紫了脸，正在家里手足无措之时，Z 女士赶到了，她马上用专业方法为老人拍背清喉，救了老人一命。

8. 以下为某电视台 2010 年 9 月 16 日的访谈节目摘录。

主持人：大家好，本月 10 号，中国社科院发布的调查显示，到 2030 年中国将成为世界上人口老龄化程度最高的国家，这使得养老问题再次成为人们热议的话题。

嘉宾 S：人口的老齡化是社会进步和发展的一个必然趋势。从医学统计来说，人在 60 岁以后步入老齡，得病率、慢性疾病发生率占 60%~70%。人一生中所需要的医疗费可能在 60 岁以后占到一生之中的 60%~70%。老齡社会的到来，对我们这个国家来说，可以叫未富先老，怎么让老年人老有所养、老有所依，可能会使生命有所提高，健康寿命的提高。

老年应该说是每个人都要前进的那个方向，老年并不遥远，他是中年人的明天，青年人的后天，每个年轻人都应该想到我的明天和后天是什么样子。健康是一种储蓄，如果你是身心健康着到老年的时候，咱们的“年龄的红利”就会拿到的时间更长些，生命的宽度和生命的长度成正比，这一点我们每个人都应该想到。我们终归是“百善孝为先”的国家，但对父母的孝顺不应仅体现在金钱的方面，抚养老人的理念要从对物质的需求的满足进而关注精神的追求。其实老人不是说你送给他点钱送点肉就行了，还要心理抚慰，比如：帮妈妈刷刷筷子洗洗碗什么的。我们常说追求生活的质量，要转换成追求生命质量，生命质量，不仅指吃得饱、穿得暖、住得好，还指提高人生价值，老了得有所为、有所学、有所乐，这些做儿女的应该想到。

嘉宾 J：现在有所谓“四老”的说法。第一要有老伴，因为家庭是社会的细胞，也是一个人身心健康的重要载体、重要场所，所以第一要有老伴。第二要有老友，因为从医学上来说，一个人有四个以上的知心朋友寿命能够延长，健康指数也能够提高。第三得有老窝，总得有一个自己的居室、自己的房间。第四要有老底，我认为，这个老底不是单纯金钱的储蓄，包括什么呢，包括你的身体，你的心理准备，这个心理准备就是要有一些兴趣爱好。有位名人这样说过：人的一生中应该有一些兴趣爱好，这样才能体现生命的价值。如果没有兴趣爱好，就如同生活在荒漠中一样，感觉单调无聊。为什么有的人退休后恨不得自己快些变老？因为对过去的门庭若市一夜间变成门庭冷落这种角色转换不适应。如果年轻时有兴趣爱好来充实生活的每一天，当角色发生变化时，你会依然感到生命的活力、生命的充实。

主持人：刚才讲的，涉及到居家养老模式，这是非常值得研究的话题，你如何看待？

嘉宾 X：这就是现实的选择，特别对于中国来讲，我们人口基数大，老齡人口绝对数比较大，在这种情况下，我们依然用传统的居家养老靠一家一户解决养老问题，一定是不现实的。但是由于欠账很多，我们养老院很少，养老机构比例非常低，所以需要社会方方面面加大投入来建立。但即便建立起来了，谁去？其实你可以做调查，有多少老人愿意自觉去养老机构，有多少儿女是心里想但不敢说出口，把父母送养老院。

主持人：至少不是主动选择的，一般都是被动的迫不得已才去。

嘉宾 X：这个观念转变是养老模式转变的最大障碍，如果未来一代的中国人在把老人送养老院还是放在家里头的问题上，能够视同跟“孝”无关，而是哪个更合理、更务实的时候，我想我们的养老理念的进步就上了很大的台阶。现在有些社区有老年饭桌，老人可以不必自己做饭，也有助于降低空巢老人独居的风险。有时候，老人有了问题拿呼叫器都来不及，如果靠社区力量进行有效的统一管理，比一家一户请一个保姆效果不一样，成本也不一样。

嘉宾 S：欧洲的发达国家是率先进入老齡化社会的。瑞典是四个人中有一个老年人，像德国、加拿大等很多国家，是集个人、家庭、社区、社会的合力，来为老人提供一些场所。比如跟附近的大学联合建老年大学，在这里，老年朋友可以学唱歌，学画画，学弹琴。另外，养老院除了有医护人员和营养师外，还有志愿者，有些国家的年轻人，从中学到大学一年有一个月到



二个月去做志愿者服务，这是国外。在国内，上海是率先进入老龄化社会的地区，在“十一五”期间，他们做了件事情叫“9073”工程，90%的老年朋友是居家养老，但是由社区为他们提供服务，比如社区医生护士巡诊，社区服务给生活不方便的老人提供蔬菜，一周去一到两次打扫卫生，为有些行动不便的老人提供轮椅等，这是 90%居家养老。7%是靠一些社区托老所，日间照顾，3%靠社区的养老院。

三、作答要求

（一）根据给定资料，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息？并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。（20 分）

要求：准确、全面，不超过 400 字。

（二）给定资料 5 提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员。请你提出解决这些问题的具体措施。（15 分）

要求：问题明确；措施得当，具有针对性；分条作答；不超过 300 字。

（三）假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6～8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

（四）结合给定资料，以“家底”为题，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）中心明确，联系实际恰当，内容充实；（2）语言通顺，条理清楚，结构完整；（3）不少于 800 字。

2011 年江苏省考申论解析

（一）基本信息：1. 居民住房的建筑面积和房间数、住房空置情况以及房地产开发企业的住房待售率等住房基本信息。2. 人口密度、人口素质以及人口结构情况。3. 户口整顿，对来历不明以及失踪、被拐的儿童和妇女的情况进行调查摸底。4. 对“一人口多户”、“有户无人”等人口虚假情况以及人口增减等变动情况进行排查。5. 统计全国新生儿的性别比情况。

重要意义：1. 客观摸清人口信息，可以为我国经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。2. 对政府合理分配住房、教育、交通等公共资源、提高城市的发展和管理水平，以及探索新的乡镇管理模式提供数据依据。3. 摸清人口结构失衡的现状及其原因有利于推进产业结构调整和经济的可持续发展。4. 进行户口整顿有利于保护公民的基本权利，及时了解人口状况和性别比失衡状况有利于国家及时调整人口战略、维持社会的稳定与和谐。5. 有利于摸清人口增长的原因、后果以及其对社会、经济、教育卫生、生态环境的影响。

（二）解决措施如下：

第一，针对居民因担心个人信息及隐私泄露而产生的信任危机问题，加强与居民的沟通，公开张贴普查员照片，制作《保密承诺书》，并在入户时与普查对象现场签订，留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露，增强民众对普查工作的信任感。

第二，针对同城多处购房及多城购房而导致的“人户分离”问题，采取分类别普查的方式，引导自住户准备好自家证件并直接登记，要求租住户提供房东的相关信息或联系方式。

第三，针对因居民不配合而导致的“入户登记难”问题，加强对居民的宣传动员，通过在居住区入口摆设展台，悬挂横幅，给居民发放公开信等形式，对入户登记问题做详细的介绍，引导居民支持、配合入户登记工作。

（三）某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

目前，我街道社区中老龄人口越来越多，而且呈逐年递增的趋势。数量众多的老龄人口抚养问题逐渐凸显，对于一些新的家庭结构而言，如何解决老人赡养问题尤为突出。

人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势，老龄人口增多是正常现象。解决好老人的赡养问题，让他们安度晚年，对于经济发展、社会安定及其重要。

为改进我街道社区老年人服务工作，提高服务水平，特提出以下意见：

第一，加大投入，不断完善老年人服务机构。完善养老院、援助中心等机构和养老服务设施，由社区统一管理和提供服务。

第二，加强老年护理职业技能人才的培养。目前，社区缺乏老年人护理的专业人员，应该加强这方面人才的培养和聘用，不断提高服务水平。

第三，不断丰富老年人的精神生活。应该开展适合老年人的精神文化活动，同时动员其子女多回家看望老人，给予老人更多的关怀。

第四，广泛宣传，征集志愿者，为老年人提供周到的服务。

（四）家底

人口问题一直是困扰世界各国发展的重要问题，它直接关系到一个国家经济社会的可持续发展。2010 年全球 200 个国家纷纷不惜投入巨大人力、财力进行了人口普查工作，以便摸清自身的人口家底，各国对人口普查的重视程度由此可见一斑。

自上个世纪我国实行计划生育政策以来，我国的人口增长得到了有效控制。但我们应清醒地看到：我国人口惯性增长势头依然强劲；人口素质总体水平不高；劳动年龄人口数量庞大，就业形势更加严峻；人口老龄化日益加重，社会保障面临空前压力；出生人口性别比居高不下，给社会稳定带来隐患；流动迁移人口持续增加，对公共资源配置构成巨大挑战。因此，做好人口普查工作，不仅是事关国计民生的大事，而且对于制定人口政策、优化产业结构、推动社会管理也具有十分重要的意义。

摸清我国人口的家底，要加强财政投入，设置专门机构和人员开展工作。人口普查是一项十分庞大、十分复杂的社会系统工程，需要投入大量的人力、物力和财力。美国 2010 年人口普查耗资约 140 亿美元，印度的人口普查也是投入了大量的人力和财力。因此，各级政府要设置专项资金，配备专门的机构和人员，以保障人口普查工作的顺利开展。

摸清我国人口的家底，要做好宣传动员工作。人口普查工作的开展需要登门入户进行，这就需要广大公众的支持。在实际工作中，普查工作确实遇到了难以入户和吃闭门羹的情况，这跟宣传和动员工作的不到位有着直接关系。因此，做好人口普查工作必须深入到社区、村镇进行深入的宣传工作，为工作的开展营造良好的环境。

摸清我国人口的家底，要做好民众的信息保密工作。在实际普查中，民众最担心的是个人信息的保密问题。一旦信息被泄露，个人可能面临一系列的骚扰、欺诈等问题。而这也是很多小区出现“入户难”的一个重要原因。因此，要对人口普查的工作人员加强监督管理，通过现场签订《保密承诺书》等方式，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

温总理说过，一个很小的问题，乘以 13 亿，都会变成一个大问题；一个很大的总量，除以 13 亿，都会变成一个小数目。人口问题事关国计民生，它直接决定着国家的兴衰。只有通过准确、及时、全面的人口普查工作，我们才能制定出更加适合我国发展的国策，推动我国经济社会的可持续发展，使社会更加安定有序。