



2015 年江苏省考申论真题

（满分：100 分 时限：150 分钟）

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色字迹的钢笔或签字笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

二、给定资料

资料 1

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。党的十八大开启了中国改革事业的新征程。十八大鲜明提出，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机地深化重要领域的改革。习近平总书记多次强调：“改革开放只有进行时，没有完成时，要协调推进各领域各环节的改革，努力把改革开放推向前进。”民生从来都是政治，李克强总理履职之初表示：“改革是中国最大的红利，现在要让这个‘利’，更多地落在百姓身上。”

但是，改革必然会触及一些既得利益阶层的切身利益，必然会在短期内出现利益的调整，在改革的过程中不可能出现每个人都满意的政策。每一项改革政策的出台，也都将改善千家万户的生活，改写许多人的命运。

资料 2

“单独两孩”是 2014 年的热门话题。2014 年 1 月 17 日，该政策在浙江省生效，浙江成为全国首个“单独两孩”政策落地的省份。其后，“单独两孩”成为各地政府工作报告中被频频提及的热门词汇之一，22 个省的政府报告提到“单独两孩”。

姚女士在 T 市某银行上班，有一个 5 岁的儿子。从前年开始，她一直在生二胎与辞职之间纠结。姚女士说：“前年我们一个同事家里出事，他一个人在几位老人、自己家、单位之间忙活，连个帮忙的兄弟姐妹都没有，简直是焦头烂额。看见他，我就想到咱们的下一代，我想再生一个，只为将来孩子有个伴，遇事能有个共同分担的。”她和老公只有一个人是独生子女，单位管得比较严，如果生二胎，她的工作就保不住了。

“单独两孩”放开后，可喜坏了姚女士，她立即开始张罗起二胎计划。2015 年年初姚女士如愿添了一个小女儿，“新政策解除了我的烦恼！也解除了我们家庭的后顾之忧”。姚女士高兴得合不拢嘴，她指着怀里的小女儿说：“这就是我家过去一年最大的收获。”

2014 年 H 市出台的一条经济适用房新政解决了市民虞女士多年的心病，虞女士家终于申请到了经适房，儿媳妇也娶回了家，双喜临门，虞女士高兴得不得了。

虞女士和儿子小林原先住在老城区一间 40 平方米的小房子里，小林曾有过一个女朋友，来过家里一次就吹了。“就是因为没有个像样的住处，总不能一家人挤在一间屋里，人家女孩子的要求也不过分。”虞女士的工资不高，儿子刚工作，娘俩没多少积蓄，买不起商品房，可申请经适房又不够格。“申请经适房条件蛮严格的，家里人均面积 15 平方米以下，人均年收入不超过 7 万元，存款不超过 30 万元。我们娘俩的住房面积超标了。”“多亏市里出了新政策，孩子超过 25 岁以后可以再放宽 15 平方米，这一条还蛮体谅老百姓，过了 25 岁，谁家不着急娶媳妇、嫁闺女呀！我们刚好符合条件。”虞女士觉得这一条新政策特别人性化。

新房离市区较远，但离地铁站很近，商业配套也正在慢慢跟上，虞女士对新房子很满意，就等着帮儿子搬家。

资料 3

某市 S 村的查女士最近心情不错，家里的污水管网前一段时间终于修完了。过去的生活污水要靠人力抬很远倒进化粪池，现在地下管网连通后，污水在家就直接处理掉了。

查女士告诉记者，污水管网家家都有，全都是村里用生态补偿款修的，自己一分钱都没花。不仅家里的下水道改了，村里的面貌也发生了很大变化。以往的砂石路铺上了水泥地面，公共卫生也开始专人清扫，就连垃圾遍布的环村小河现在也是清澈干净。

村民们告诉记者，以往的 S 村在太湖周边一直以脏乱差、经济薄弱出名。过去市政府为了保护太湖环境，把沿太湖一公里内的村落划入环境保护区，不允许发展三产。多年下来，离太湖远一点的村子早就富了，虽然环境受到了一些破坏，但村民确实打得到了实惠。而 S 村因为要保护环境，经济落后的每年的村级收入只有几十万，村民们对此都很有意见。

一方面要保护环境，另一方面又要发展经济，提高村民的生活水平。单靠 S 村自己来解决多少有点困难。2010 年，市政府开始启动生态补偿机制，平衡经济发展与生态保护之间的矛盾。由政府统筹，让经济发展好的地区向因保护环境而牺牲发展的地区作出经济补偿。S 村属于生态湿地保护区内的村庄，按照该市颁布的生态补偿标准，每年能拿到 100 多万的经济补偿款。



这笔钱被用于村里的公共建设，改善村民的居住环境，以及对低收入农户给予适当补贴，查女士家污水管道的改造费用就来源于这笔补偿款。

截至 2014 年年底，该市在生态补偿款上的总投入已超过 53 亿元。为了加大环境保护力度，2013 年年初，市人大已经明确提出把生态补偿“四个 100 万亩”列入立法计划，出台法律保护条例保持生态补偿政策的延续性，这让社会经济的可持续发展获得了长久的保障。

资料 4

户口在中国是件大事，农村户口与城镇户口的差距一直存在，为了弥合两者间的差异，针对户籍制度的改革已推进多次。2014 年，国务院《关于进一步推进户籍制度改革的意见》正式发布，取消农村户口和城镇户口之间的性质区分，统一登记居民户口，这也被认为是历次改革中最具有突破性的一次。

据新华社统计，目前农村户口和城镇户口间的福利差距多达 33 项。不光有保险、医疗、经适房、孩子教育等社会基本福利方面的显性差距，还存在着诸如士兵退役经济补助、烈军属抚恤以及交通事故损害赔偿金额等方面的隐性福利差距。很长时间里，城镇户口和农村户口之间有一道坚硬的墙，墙里墙外，两重世界。现在它们并轨了，不再分这个了，将来都是居民户口，对于很多的农民朋友来说，这样才能真正体现人与人之间的平等。

“我家里原来每月可享受农村低保救助金 520 元，这次户改之后，按政策调整为城市低保，每个月的低保费提高了 400 元，家里的生活得到不小的改善。”G 市新农村自然村居民老邓高兴地说，“不仅原有的福利没变，而且还享受到了和城里人一样的待遇，我非常满意！”

2014 年 4 月 1 日，G 市启动新一轮户籍制度改革，一场涉及发改委、公安、农业、教育、房管、民政、卫生、财政、人社等 20 余个部门的户籍改革战役开始打响。按照“分类实施、完善配套、有序推进、尊重自愿”的原则，围绕“在落户条件上应放尽放、能放全放，在利益保障上只做加法、不做减法，在工作措施上综合配套、细则同步”的要求，综合配套设计了土地、住房、社会保障、卫生、教育、就业、计划生育等 13 个方面的政策，形成了“1+13”的政策体系，实现了城乡制度之间的有效衔接。目前，各城区“一元化”户口改登工作已经完成，城区 72.47 万户，228.98 万人完成身份置换，统一登记为 G 市城市居民户口，并享有教育、保障房、城市低保等同等待遇。“新一轮户籍制度改革，就是要促进社会公平和公民权利的平等，让转移人口能真正放心地融入城市。”G 市相关负责人表示，将力争到 2018 年实现中心城区 350 万常住人口的发展目标，城镇化率提升至 72%，并在此基础上实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。

资料 5

伴随着我国农业现代化的进程，农村劳动力大量转移，农业技术装备水平不断提高，农户承包土地的经营权流转明显加快，发展适度规模经营已成为必然的趋势。为了让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者，避免走弯路，中共中央办公厅、国务院办公厅于 2014 年 11 月 6 日下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，对农村土地经营权有序流转、发展农业适度规模经营进行规范引导，同时加强了对土地流转用途的管制。坚持最严格的耕地保护制度，切实保护基本农田，防止违规搞非农建设，这为土地制度改革指明了方向。

何某是一位土生土长的农民，几年前，由于种粮效益差，他将自家的 5 亩半承包地出租给附近的盛光农业园区。“盛光农业园区的老板懂技术、会经营，把拿到的土地一部分租给浙江人种草莓，浙江人每亩地产草莓 2500 公斤，净赚 5 万元。看到种草莓效益这么好，前年，我又从盛光反租了 2 亩地开始种草莓，去年增加到了 4 亩。”盛光园区为出租户建好棚子，通了水电，提供技术支持。“去年种了两个棚，由于经验不足，一个棚仅能保本，一个赚了两万元，比种粮效益好多了。”何某高兴地说。盛光农业园区不仅给村民带来了技术，还为村上解决了部分剩余劳动力，该园区的雇工达 30 人。一位正在采草莓的中年妇女高兴地说：“我家的 3 亩地出租给园子，每年可收租金 4500 元，平常我还可以到园子打工，每天挣 100 元，等于挣了双份钱，把土地转租出去真好！”

×市现代农业科技展示中心也是一个土地流转大户。该中心是×市政府重点项目，核心区占地 200 亩，主要为农业科技专家提供科研育种平台。2009 年和附近村民签了 30 年土地租赁合同，每亩地每年 1050 元，每 5 年递增 10%。但是，从 2013 年开始至去年年底，村民们多次要求涨土地租金，在市上、区上领导的协调下，中心将土地租金上调到 1550 元，远远超过每 5 年递增 10%的合同约定。但仍有部分村民不满意，要求收回土地。究其原因，是附近的一些“新园区”给农民开出了更高的流转价码。据知情者透露，这些园区的老板们原本就是房地产老板，近几年房地产不景气后，便进军农业，目的却不是“务农”，还是为了跑马圈地。这一带每亩地的租金最高的已经被炒到 3000 元，最低的也得 2000 元。而真正种粮食，租金高于 1000 元就要赔钱。一些企业圈到地后开起了“生态酒店”“农家乐”，土地大面积“非粮化”和“非农化”情形明显与国家政策不符，但农民们不清楚相关要求，谁钱高就租给谁，这让当地干部十分头痛。

资料 6

为切实解决广大农民群众“买书难、借书难、看书难”的问题，我国从 2001 年开始在全国范围内实施“农家书屋工程”。工程计划在全国建立 20 万家农家书屋，到 2015 年基本覆盖全国的行政村。2014 年 5 月 16 日，国家新闻出版广电总局召开了农家书屋工程实施以来的首次农家书屋书目分析会。农家书屋配书目前存在什么问题？农民对图书有哪些要求？有关媒体对此



进行了采访，请看《一个农家书屋的自述》。

大家好！自我介绍一下，我来自一个农家书屋，生活在一个大家庭中，我在全国有几十万个兄弟姐妹。党和政府对我们多方面关怀与扶持，农家书屋管理部门每年通过制定推荐书目的方式为我们选书和配书，至今已经出了5次书目了。许多农民朋友把我们当成知心朋友，他们的许多难题在我们这里找到了答案，如今我们已成为新农村建设不可缺少的一部分。

不过有时候我也苦恼，有的出版社推荐的书不是我想要的，我喜欢的书它们又没推荐上来。还有的时候，农民朋友需要的书出版社没有，送来的书又往往脱离农村实际。更让我难以接受的是，有的出版社让畅销书走市场，把卖得不好的书推荐给我，这实在是一种短视行为，中国有8亿农民，市场潜力巨大呀！

我的兄弟姐妹们有相当一部分过得并不如意。他们的大多数工作人员由当地的村干部兼职，村干部因为事务繁杂，客观上无法保证我们的正常开放；没有严格的借阅手续，借后不还的现象较为普遍，图书散失现象时有发生；甚至有些地方没有落实专人负责，图书不编号、不登记造册，常年放在书屋里不对外借阅。当初建设时，县（市、区）新闻出版部门是责任主体，村负责提供场地，建好后由村负责管理、维护和开放，但实际工作中，没有建立相应的监管机制，没有纳入年度政府目标考核。有些镇、村干部对农家书屋重视不够，县（市、区）文化新闻出版部门更无足够的人力、物力对此进行直接而有效的管理。

我和兄弟姐妹们都希望能跟上网络时代的步伐，分享科技进步的成果。可有一部分的乡镇至今没有配备电脑，有电脑的也都能上网。每当看到农民朋友因不能上网而离去的背影，我心中就特别难过。

我知道农民朋友喜欢音像、报纸、期刊，尤其是时政新闻类、实用技术类和生活保健类期刊，可这些我没有。我听说，在部分经济发达地区，有些兄弟姐妹已经跟当地的公共图书馆实现了通借通还，有的还建设了互联互通的数字书屋，有的建立了捐助平台，通过冠名捐助、结对帮扶等形式共建书香社会……我想如果我所有的兄弟姐妹都能拥有这样的条件，农民朋友该有多高兴啊！

资料7

2014年6月国务院发布规定，鼓励探索实行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度。N市成为“三证合一”改革的试点地区，王女士成为该政策的第一批受惠者。

2015年1月12日，王女士走进N市市政服务大厅，准备为一家即将开业的家具公司申请注册登记。按照过去的流程，王女士应先到工商局窗口，申办营业执照。待执照下来，复印后再到质监局窗口，办理组织机构代码证。最后拿着营业执照和组织机构代码证等复印件，去国税局、地税局窗口，申办税务登记证，来回得跑七八趟。此前曾帮别人办过申请，王女士熟悉这些套路，也有思想准备，她随身携带的一个手提袋里，装了一摞申请材料的原件和复印件。

而这一次，有了一些不同的地方。窗口工作人员递给她一份领取“三证合一”证照的告知单：“按照这上面开的材料清单，在我们这一个窗口递交就可以，而且只需要领取一个证了。”“三个证在一个证上就可以体现了？”这让王女士感到疑惑，她填了一张并联审批申请表，发现“三证合一”只需要一半材料，而且由接申请单的工商人员办好复印后内部转移给质监、国税、地税部门就行。

1月15日下午，王女士再次来到市政服务大厅，签字确认后，她领到了“合并瘦身”后的一个证：营业执照的正副本。与过去的执照不同的是，在“营业执照”四个字的下方，从上到下依次印有注册号、组织机构代码证号、税务登记证号。如此方便地办完了一套程序，这让王女士十分惊喜。

一窗受理、一表填报、一套材料、一张执照……N市工商局副局长用一组数字证明“三证合一”的改革效果：原来提交26份材料，现在仅需交13份，减少一半；申请者此前得填写166个数据项，现在仅需填74个，压缩一半以上；原来部门各自审查事项，现在工商已审查过的，其他部门不再重复审查。

资料8

新的一年，你家最要紧的一件事儿是啥？上学、找工作，还是老人的养老问题？今年“两会”召开前，记者走进几个普通百姓的家庭，听听他们的喜悦与烦恼，以及对改革的期待。

“孩子小升初是我们家今年的头等大事。”北京的徐女士说。她的女儿洋洋是西城区一所小学六年级的学生，今年夏天该升入中学了，考虑到家校距离、教育质量等因素，全家人都希望孩子能入读北京市某中学。该中学是名扬全国的著名中学，进入该校的初中部，意味着将来可以争取直升高中部的机会，未来的升学路会更顺风顺水些。现在小升初都是电脑摇号派位，如果洋洋能在毕业时拿到所在小学的“优等生”名额，就能在西城区报名几所优质中学。“洋洋的学习成绩在班上一直名列前茅，不过能不能当上‘优等生’，我们心里还没有底。”徐女士说。此前教育部下发了《关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》。根据这个政策，2015年西城区小升初划片将“大变脸”，原来7个划片学区将重新划分为11个，每个学区里都有优质中学。“说是将来都是成立教育集团，‘牛校’牵头带一片，优质师资也流动起来，这样的话，区里就没什么差学校了。这对我们来说是个好消息。”“教育公平是社会公平的起点，现在各领域都在推进改革，我们希望教育改革的速度更快些，给每个孩子一样的机会。”徐女士说。

小吴是一位即将本科毕业的大四学生。出于对摄影的痴迷，2014年年初，小吴与另一位男生合伙注册了一家摄影工作室。创立之初缺乏知名度，工作室的“起家”有点难度。国家现在鼓励大学生创业，为真正实现“创业梦”，小吴正积极申请学校对



毕业生创业在资金、场地方面的支持，“最近我也在研究创业优惠政策，还咨询了一些老师，希望在今年夏天毕业时我的工作室有自己的地盘！”他满怀期待。

老刘最大的顾虑就是“人生最后一站”到哪儿养老。“孩子忙成那样，不想去北京添乱。我俩想去养老院，就是现在公立养老院床位太少，难进得很；去私立的吧，费用又太高，咱普通老百姓负担不起。”老刘说，小区里不少老人的情况都和他类似，孩子在外地工作，老人独自生活，以后的养老都是大问题。老刘希望 2015 年国家在养老问题上能有进一步惠民的好举措。

资料 9

如何为贫困的革命老区人民找到脱贫致富的道路？带着这个问题，习近平总书记踏雪来到顾家台村，该村贫困人口占总人口 70%，是个特困村。在村委会一间不大的会议室里，总书记与基层党员干部、普通群众相邻而坐，听真话、摸实情。在听取了村民们的踊跃发言后，习近平总书记一再嘱咐要原原本本把党的政策落实好，大家要拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，想方设法尽快让乡亲们过上好日子。

脚上沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。从集中连片的特殊困难地区河北阜平到“瘠苦甲于天下”的甘肃定西；从湘西特困农村到沂蒙革命老区，习近平总书记对于改善贫困地区人民生活、促进贫困地区发展进行了深入的思考。总书记在不同场合多次强调：“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，改革就失去意义，也不可能持续。”

“一玉口中国，一瓦顶成家；都说国很大，其实一个家；一心装满国，一手撑起家；家是最小国，国是一个家……”众口传唱的流行歌词中浸满了中国人的家园情怀，回荡着当下中国社会进步的生动规律，小家背后是国家，大变革牵着小日子。

三、作答要求

（一）给定资料列举了改革过程中出台的一系列与百姓生活息息相关的新政策，请对这些新政策的主要动因进行归纳概括。

（20 分）

要求：紧扣“给定资料”，准确全面，条理清楚。篇幅不超过 250 字。

（二）给定资料 5 中描述了农村政策实施过程中的一些事例，请对这些事例进行评析。（15 分）

要求：分析透彻，观点正确。篇幅不超过 250 字。

（三）针对给定资料 6 中《一个农家书屋的自述》所反映的问题，某职能部门拟起草一份推进“农家书屋提升工程”的方案。假如你是该职能部门的一名工作人员，你认为方案中应明确哪些具体措施？（25 分）

要求：措施具体，针对性强，条理清楚。篇幅不超过 300 字。

（四）请根据给定资料中党和国家领导人讲话精神和百姓对改革的期望，从“惠民政策与百姓生活”的角度，自拟标题，写一篇议论文。（40 分）

要求：结合给定资料，联系实际。符合议论文写作要求，篇幅 800～1000 字。



2015 年江苏省考申论解析

（一）新政策的主要动因有：

1. 贯彻落实党和国家的大政方针：让人民共享改革发展的成果，实现中国梦。
2. 维护社会公平正义：户籍制度改革促进人与人之间平等；教育改革促进教育公平。
3. 保障人民群众福祉：单独两孩政策、保障性住房政策、就业养老政策等一系列政策都是为了提高人民生活水平；农家书屋是为满足人民群众的精神文化需求。
4. 实现经济社会全面协调可持续发展：生态补偿制度协调统筹经济发展和环境保护的关系；农村土地经营权流转促进城乡协调发展。
5. 简政放权：节约行政资源，提高行政效能，方便群众。（244 字）

（二）两个事例都与农村土地流转有关，但土地流转的方式、目的和效果各不相同。

何某所在地的农民将土地转租给盛光农业园区，既提高了土地利用效率，又给农民带来了技术，还解决了剩余劳动力问题，增加了农民收入。这一做法值得推广和鼓励。

×市将土地租赁给房地产老板，致使土地非粮化和非农化，造成土地撂荒，与国家政策不符。应及时叫停这种违规做法，并进行规范与引导，切实保护基本农田。

国家和各地政府应加大对土地流转的管制，严格保护耕地，对违规非农建设严厉打击。同时也要做好土地流转制度的宣传普及，切实保护好农民的利益。（245 字）

（三）

关于推进“农家书屋提升工程”的方案

“农家书屋工程”自实施以来为农民解决了很多难题，但也存在一系列问题。现针对不同的问题，拟提出以下对策：

书籍与农民所需不匹配：1. 改变选书、配书方式，书目征询群众意见；2. 鼓励或扶持出版社推广符合农村实际的书籍；3. 建立捐助平台，发动社会力量共建书香农村。

书屋管理体制不完善：1. 设置专人负责书屋的管理、维护和开放；2. 制定图书登记、借阅制度，并向群众宣传普及；3. 发挥群众监督作用，把农家书屋管理纳入新闻出版部门绩效考核。

电脑、网络等基础设施缺乏：1. 政府加大资金投入，完善书屋的电脑配备和互联网普及，完善网络维修；2. 对村民做好网络使用的培训。（298 字）

（四）

予民以惠 与民共惠

“天下之治乱，不在一姓之兴亡，而在万民之忧乐。”民生问题关乎国家兴衰，影响社会稳定。解决好民生问题，是党和政府履行职责的重要体现。近年来，国家出台了多项惠民政策，为百姓解决了许多问题，也带来了许多红利和便利，是真正的“予民以惠，与民共惠”。

首先，惠民政策可以谋民生之利，解民生之忧。从“惠民”二字可以看出“惠民政策”就是“予民以惠”的政策，能为人民谋福利，为人民解忧愁。如“单独两孩”政策让许多父母如愿以偿，解除了许多家庭的后顾之忧；人性化的经济适用房新政解决了许多人的住房问题，提升了百姓的幸福感；简便的行政审批程序，节约了时间，带来了方便；就业、养老等方面的惠民政策更是与百姓的切身利益关系密切。

其次，惠民政策有利于维护社会公平正义。惠民政策通过协调统筹各方面的利益，维护社会公平正义，进而保证社会稳定，为百姓提供良好的生活环境。如生态补偿政策让因保护环境而牺牲发展的地区能共享经济发展的成果；户籍制度改革让农民与城市居民享受同等的福利待遇，促进了城乡协调发展，维护了人与人之间的平等；教育改革促进教育公平，让每个孩子都拥有人生出彩的机会。

要保证惠民政策充分发挥其作用，要注意以下两点：

一是惠民政策要反映百姓所需。只有真正反映百姓所需，才能切实解决百姓最迫切希望解决的问题。同时，随着社会经济的不断发展，人民对生活的要求也越来越高，不仅追求高水平的物质生活，对精神文化方面的需求也在不断增加。因此，政府在制定政策的时候要充分考虑百姓的需求，使惠民政策真正“予民以惠”。如建设、管理好农家书屋，为农民朋友提供实用技术，带来精神上的满足等。

二是惠民政策要落实到位。在很多地方，政策总是“在路上”、在“纸上”，这往往使政策形同虚设，没有给人民带来切实的利益。因此，一方面要保证政策科学合理，符合实际，另一方面要建立相应的机制，监督保证政策的落实。同时党员干部要切实将人民的利益放在第一位，坚持为人民群众服务，把工作做实、做细、做深，能够结合实际或变化适时地完善或调整政策，以使政策真正地惠及于民。

习总书记曾多次强调：“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，改革就失去意义，也不可能持续。”因此，政府要关注民



生、重视民生、保障民生、改善民生，让惠民政策真正予民以惠，让国家真正与民共惠，让百姓能够共享改革发展的成果，共享幸福生活！（970字）

江苏公务员学习中心