



2012 年江苏省考申论真题

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分组成。考试时间为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 30 分钟，作答参考时限为 120 分钟。满分 100 分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

资料一：

清冷的秋雨中，S 省 L 县某村被笼罩在一种深深的寂静之中，散建于山间、坡上的一些农家窑洞，有的已经破落坍塌，洞前的院落有的已被种满了作物。作物的生机和村庄的寂静形成鲜明的对比。

村里的刘书记说，现在常住村里的有 50 多人。其中 20 多位是 65 岁以上的老人。“年轻人只有过年过节才回来，也只有那时候村里才热闹点。平常都是冷冷清清的，连个说话的人都找不到。”

由于年轻人大都出去了，村里的公益事业很难开展，比如想搞道路硬化，亮化工程，基本找不到劳力。刘书记说：“我们也不想给村里干点儿实事，但老年人思想转变不过来，还有人说自己是快要死的人了，折腾那些事干什么。发动不起来，出工不愿意，出钱更难。”

Y 村是 S 省新农村建设试点村，记者看到，村户间的道路都已硬化，道旁绿树成荫，广场上，篮球架、大戏台等文体设施一应俱全；学校、卫生室，便利店等公共设施齐全。然而，即便已是上午 10 点左右，除了几个上学的孩子，出门溜达的老人以及在便民店前下象棋的几位村民，硕大的村子里也看不见其他人。一个村干部说，平常留守在家的主要是小孩和 60 岁以上的老人。“新农村建设起步了，可村里人太少了。”72 岁的村民高老太对记者说，“孩子们出去是为了挣更多的钱、过上更好的生活，也是为了让他们的孩子上更好的学，有更好的前途，作为老人也支持。这些年农村发展的挺好，老人们在家生活也很方便，只是想到将来还是会担心。现在还能相互照顾，年龄再大点就不行了。孩子在外挣钱不可能回来照顾我们，村里乡里又没有养老院，到时候怎么办呢？”

“村里人外出打工，确实比在家里赚得多，但也让人和人之间的关系不再那么融洽了。村民老张说，以前每到农忙时节，四邻八舍都会互相帮忙，主家称肉打酒，忙完了农活大家聚在一起吃顿饭，喝几杯酒，气氛很融洽、很快乐。”“现在不同了，邻里间相互帮忙的少了，耕田、打药、插秧都得请人、雇工，一个工 50 多块钱。”

记者在好几个省的农村采访时，都有一个强烈的感觉——在工业化和城市化的双重冲击下，传统乡村的“熟人社会”正在“陌生化”。

一些基层干部告诉记者，在来自城市的价值观念、生活方式的感染下，传统乡村那种邻里守望、互帮互助的淳朴乡风正逐渐消逝，农民的思想观念，生活习俗正在向城市积聚靠拢。

“如今的人情关系、社会关系、代际关系等都有点变味儿了。”某镇政协联工委说现在要组织村民开个会很难，大家都忙着办自己的事，人都聚不齐。有时乡里组织村民们开个会没有“误餐费”，好多人都不愿意来。

资料二：

中秋小长假的第二天下午，江苏某县 54 岁的村支书老胡有那么点“小郁闷”：村里修公路，工程队的人不小心将沿线村民家种的一小片黄豆毁坏了，双方闹起来，老胡做了半天工作，嘴都说干了，到傍晚才勉强调解好纠纷。

“这种小矛盾在以往，村干部一句话就搞定了，现在居然要费那么大劲。”老胡的情绪一时难以平复，边说边摇头，“你说这修公路也是为了村民出行方便，村民要争取镇上支持不知费了多少心思，可到头来还得求着村民！”

老胡这个村是一个有 5000 多人的农业村，这几年道路建设跟不上需求，村民都提出要修几条路。村里没钱，让村民集资很多又不肯；村两委打了很长时间报告，好不容易才得到镇里的扶持。可自从今年 7 月道路开工，老胡和其他 5 名村干部就没了“求人”——修路涉及农户拆迁，一些农户提出就是给补偿也不愿意拆，因为房子拆了不方便。结果。到现在工期一直是断断续续的。

山东某县 Q 村高支书谈起村里的情况，多少有点无奈：“现在农村不好管了，各家过各家的日子。村里 5 个干部，整天忙



着治安维护和矛盾调解，再就是村民看病、孩子上学等事情。处理不好村民会有意见，所以只能尽量争取让大家满意。”住在村东头的谢大嫂说，她平时都不去村部，就算有非常重要的事，也是路过村支书家时，顺道过去说一声就行了，平时都不怎么交道。”

取消农业税，无疑是中国农村具有划时代意义的一次革新。它不仅减轻了广大农民的负担，而且使农村社会生态发生悄然变化，但伴随着“要款”时代的远去，村干部的权威也面临挑战。在南京市江宁区某村，村委会王主任向记者讲述了他当村干部 16 年的感受。“现在与过去不同了，集中村民办个事真不容易，有时候还真得求着他们。大到修桥修路，小到清理垃圾，都要给点报酬。”王主任说，去年 9 月开工的长江引水工程，要求全村每 6 户一个水表，放置水表的池子要安置在其中一户人家的房子边。结果有两三户不同意安置，村干部费了九牛二虎之力，还找来与这几户人家关系好的人做工作，最后才办成。

资料三：

沈某是 A 市 A 村农民，过去全家依靠 2 亩多耕地维持生计，5 年前当地政府引进一家企业，以每亩 1 万元的价格征走了他家 1 亩多土地，前年，随着工业园区的扩展，又一家企业进驻村庄，他家剩余的耕地也以每亩 1.28 万元的价格被全部征走。如今，全家 8 口人虽然都是农村户口，居住在村庄里，却已身无寸地。

“两三万元的征地款，只够一家人一两年的生活，政府虽然帮助买了保险，但标准很低男的年满 60 岁，女的年满 55 岁才能领取每月 100 元的养老金。现在物价越来越高，这么低的养老金以后日子怎么过啊！”沈某说这番话时，脸上挂着几份忧郁，失去土地以后，沈某的孩子外出打工，他夫妻二人只能赋闲在家，守着村中的房屋，“我们说是农民，没地；说是工人，没岗。现在是农不农，工不工。”

中部地区某县有着丰富的矿产资源，当地一家矿山企业每年缴纳的税收多达 2 亿元，一度占到全县财政收入的四成，企业还为当地解决了数十人就业，不少村民也因矿而富。说起矿产资源开发带来的收益，地方政府领导如数家珍，不过记者在现场采访时看到，运矿的卡车从村里经过时尘土飞扬，沿街两边房屋都积满了黄土，村里的道路也被压得崎岖不平。由于这一矿山的尾砂坝存在安全隐患，从去年年初开始，当地政府决定对坝下的 200 多名村民予以移民搬迁，尽管事前地方政府做了细致的工作，但村民对搬迁安置存在不同看法，怨言纷纷。一些村民说，企业开采矿山转了个盆满钵满，政府财政收入大幅增长，有的人靠着矿山也发了财，可我们这些村民并没有真正得到实惠，相反，我们的稻田、生活用水被污染了，路被压坏了，最后还闹得要背井离乡，这是搁谁身上心理都不好受啊！

资料四：

许多地区依然普遍存在农村垃圾难题亟待破解。在农村走访的几天里，记者眼前的乡村美景屡屡被破坏——大量垃圾随意丢弃田头、路旁、沟渠、河流等地。

在 H 县 Z 村，露天垃圾集中填埋场已有 10 多米高，场地未见任何防护措施，附近到处是飘落的废塑料袋，旁边就是稻田和藕田。填埋场附近的几户朱姓居民告诉记者，夏天时这里臭熏天，蚊蝇成灾，即使在冬天也能闻到臭味。

在素有“中国珍珠之乡”的 H 县，记者发现珍珠养殖对农村环境的破坏，已到了触目惊心的程度。H 县 W 村村民告诉记者，珍珠养殖户受到利益驱动，实行高密度养殖，过量投放鸡粪的有机肥，造成水体污染，珍珠养殖水体派出的废水发黑发臭，未经处理直接排入沟港，导致人们无水可饮。

在 W 村，记者看到多处堆积如小山的珍珠蚌肉、备课废弃地，过往行人掩鼻通过、恶臭难忍。据了解，H 县所属的 C 市每年约有 6 万吨蚌肉、近 10 万吨贝壳被抛弃，成为重要的污染源。

在 B 村的蛋鸡养殖小区，由于养殖密度过大和鸡粪缺乏销售渠道，小区内污水横流、气臭熏天。在邻乡的生猪养殖小区，部分粪便虽有沼气池处理，但多数粪渣进入了旁边的稻田和水库，日积月累，成了大型的露天化粪池，污染水库。

在 P 村和 T 村，记者在村民的带领下，来到一条 3 米多宽的血色“煤水沟”前。T 村村民告诉记者，附近煤矿的洗煤水形成的这条“煤水沟”，已经污染十几年，直通入当地的“生命水源”——沅江。村民们诉苦说，“煤水沟”的污染已使他们失去了灌溉水源，村里的 1400 多亩地都受影响，现在基本都只种植一季稻，还得靠天降水。

环保部于 2011 年 5 月底公布的 2010 年《中国环境状况公报》标明，对周边环境状况，只有不到 6 成的农村受访者评价为“满意”或“比较满意”。

中国人民大学农业与农村发展学院的一项调查也显示，对农业生产、生活中产生的面源污染以及工业企业带来的各种电源污染，分别有三分之一和近 3 成受访农民表示不满意。

资料五：

一些地方在村“两委”换届是，存在贿选、家族势力等情况，外加一些地区在任用村干部时，使用一些知识水平差、政治素质低的人，为村干部腐败埋下了隐患。他们上任后，虽然素质不高缺个个发财有术，一旦案发，则往往能找出诸多理由推脱。

受访基层检察官和纪检干部反映，一些地区农村账目混乱，财务管理不规范，会计手续不全，票据跨年入账，资金体外循环，“白条子”情况严重。村干部公款吃喝，公私不分，村里收入不入账，如山东发生一起铁路补偿案件中，几乎所有的情况都是“左口袋公款，右口袋发票”。

近几年，随着农村土地在市场化与城镇化进程中价值大增，村官手中的隐性权利越来越大，村官受到的制约却非常薄弱。记者调查中发现，土地征用，土地开发，城中村建设和涉农资金，贷款管理等成为涉农职务犯罪的重要灾区。

2009 年 11 月，D 市人民检察院收到 N 村群众举报，反应村干部与 D 市某公司经理张某等人勾结，以每亩 7000 元左右的价格“征地”，又以每亩 5 万元转手卖给市国土资源局，倾吐巨额征地款，众多村干部从中受贿。调查发现，2008 年至 2009 年间，张某向 N 村村干部行贿 457 万元，低价囤积千余亩集体土地，在这起土地腐败窝赃案中，25 名 D 市干部，13 名村干部参与“分肥”。

这起由“村官”贪污受贿引发的腐败案绝对不是“村官”腐败的个案，据相关报道，2010 年某省人民检察院累计查处涉农贪污贿赂案 256 件，406 人落网。

资料六：

近年来，许多发端于乡间的传统手艺愈发彰显其生命力，这些广泛流传于乡间，以前一直被用来养家糊口的手艺，正在成为一些地方的富民产业，为地方经济发展注入了新的活力，也为传统文化的传承和发展提供了新的契机。然而，记者走访调研中发现，民间手艺人 and 传承人普遍年龄较大，而年轻人又不愿意学习传统技艺，人才匮乏严重，据 Z 省统计，当地民族系列手工艺生产的中坚力量，年龄都在 55 岁以上，40 至 55 岁年龄段的高级技术人员出现断层。

现在年轻人宁愿在城里端盘子，也不愿意在家里当绣工。”湖南工艺美术大师，总工艺师江某说“学艺要有个过程，至少要两三年才能见效，刚开始几个月挣几百块钱，很多年轻人都不愿意花这个时间。”

基层文化工作者和专家认为，发展农村特殊文化产业，人才培养是关键。强化人才培养的保障和激励机制，完善专家和行业评估体系，破解人才难题。

在一些地方，“一对一”仍是传统手工艺产品销售的主要方式。以木雕、根雕、砖雕“三雕”著称的 J 省 W 县，虽然作坊多，艺人多，但真正懂市场、会经营的商户很少。现在有很多个体老板，还依靠熟人订单等简单的方法做销售。专家指出，在农村特色传统文化发展的规划中，在战略上没有对人才问题引起足够的重视。

资料七：

在十七届六中全会提出推动文化大发展大繁荣的背景下，挖掘更多的文化资源， 多的文化形态成为社会共识，传统手工艺的价值正日益彰显出来。

冶山镇的六合农民画艺术中心里，纪委农民画家正挥洒着手里的排笔和水粉颜料，迅速勾勒《牧羊图》《玩花船》等画作的轮廓，忙的不亦乐乎。因为邻镇的一个农家乐休闲农庄要装饰店面，找他们订了 40 幅农民画，春节前便要，记者发现，这样忙着作画的场景，在冶山镇的许多乡村，都可以看到。现在，全镇共有骨干农民画家 20 多位，能画的则有 100 多人他们忙时农耕，闲时作画，既作为增收手段，又陶冶情操。

作为苏绣生产核心基地的苏州市高新区某街道，目前从事刺绣制作的绣娘就有 8000 多人，具有一定规模的刺绣企业有 35 家，年产值超过 10 亿元，还催生了一批包装、运输等相关行业，由于镇湖“绣娘经济”的发展，镇湖的劳动就业率超过 95%，刺绣收入占农民收入的比重达 75%。刺绣经济的发展壮大，还是得镇湖从过去的“接包”加工刺绣产品转为“发包”给周边乡镇，带动了周围大批农民就业。

中国传统民间手工艺在海外市场更是具有巨大的开拓空间，山东潍坊的风筝蜚声海内 外，当地企业研发的“教学风筝”（风筝扎制完后，配备毛笔和水彩由消费者自行上色），每年仅 出口就近 50 万只，湖南湘绣城每年产值达到 10 个亿，湘绣产品销往韩国、日本、没过等 15 个国家。

资料八：

2011 年，某县积极创建“群众事务党员代理制度”，全县 5000 多名党员干部人人参与代理，全县所有群众都是服务对象，群众所有合理合法诉求都纳入无偿代理服务范围，包括诉求代言、事务代办、信访代理。

为此该县构建了三级代理服务网络，镇一级依托便民服务中心，建立代理中心，设立“导办室”，实行一站式服务，帮助群众代理，代办需上级部门审批的生育、保险、医疗等方面的证件、手续；村（社区）建立便民服务代理站，村民小组（居民小组）建立代理点，受理群众需要到镇级或镇级以上部门办理的各项事务。**二级……;三级……(大概有 3 句话不全)。**

与此同时，该县建立了党员干部考核、监督制度，通过完善的考核手段，完整的考核体系，保障代理制度落到位，从而使工作真正惠及民众。政府还公布了代理人员的代理工作内容和电话，公布分发到民众手中，保障民众查找联系电话。

“现在是干部下去找群众，组组有人到，户户有人包，改变了过去群众有事找不到干部的情况。”责任区代理人是 24 小时保持手机畅通，对群众提出的事项 48 小时内要作出处理。

该县县委书记说：“我们实施党员干部代理制，就是要发挥党员干部的作用，变‘群众上访’为‘干部下访’，让党员干部在于普通群众谈家事中倾听民声，在拉家常中体察民情，在办实事中解决民忧，化解怨气，拉近距离，真正与老百姓心连心，心贴心。”

资料九：

国家统计局最新公布的数据显示，到 2011 年末，我国城镇人口占总人口比重已达到 51.27%。在中国历史上，城市人口第



一次超过了乡村人口，这昭示着我们这个具有几千年农业文明历史的农民大国，进入了以城市社会为主体的新成长阶段。

草桥村位于北京西南三环，区域内除了有一座巨大的立交桥，是著名的地标恐怕是附近的 300 路公交车总站，这趟围着 48 公里长的三环路转圈的公交车，号称“全世界最拥挤的车辆”。而在这个明代起就为北京供应花木的小村落，正在完成它最后的城市化蜕变。草桥村里有 20 多家集体企业，涉及花卉、物业经营等多个领域，全村的经济收入超过 7 亿元。草桥村民住的高层小区整治洁净，每一户都拥有集体经济的股份，有分红，有福利。“现在，草桥村民不仅百分百就业，平均每户职工工资加股金分红年收入可达 5 万到 6 万元，70% 以上村民家庭有了私家车。”党支部书记老王说，他的经验是，第一条不管怎么样，村集体的经济命脉不能丢，土地收益要成为生生不息的产业，而不是一分了之；第二条，总要有“组织”，熟人社会也好，乡民约也罢，再叠加经济纽带和党政组织，才是中国特色的社会管理。

让全体村民离土不离村，拧成一股绳，一直是王书记引以为豪的事——自上世纪 90 年代村集体开始“有钱”，20 年来没有一个村民脱离集体。而这只拧紧绳子的手，就是经济关系。1999 年村集体经济股份制改革时，草桥有 1 亿多元资产，人均能分 2 万元。王书记强力坚持：“不能分光吃净。”

“周围村卖地后给村民分钱，我们老百姓也有过这种想法。其实，集体的实力才是坚强的后盾。我们现在的的生活很平稳，是最踏实的，最持久的。”以村集体经济为轴，经济关系把村民们紧紧捆在一起。王书记反复强调“组织”在草桥村存在的重要意义。如今在草桥，没听说有人愿意脱离村集体。村集体资产量化后人均送房 50 万元。以养老福利为例，普通村民比照科级干部退休标准执行，当时村干部的享受处级干部待遇，有了强大的经济纽带，“组织”说话更有分量，草桥的社区管理也有了更多约束力。

三、作答要求

（一）请你概括“给定材料 1-5”中所反映的主要问题。（15 分）

要求：全面、准备、简明，不超过 200 字。

（二）分析“给定资料 2”，请你指出导致村干部“求人办事”现象产生的主要原因。（20 分）

要求：准确、具体，不超过 200 字。

（三）假如你是某政府机关工作人员，请你针对“给定资料 6-9”中关于乡村工作的值得借鉴之处，给领导写一份简要汇报材料，并提出相关建议。（25 分）

要求：全面、具体、简明、针对性强，不超过 500 字。

（四）通读“给定资料”之后，你对当代中国农村正在发生的深刻变化一定有所感悟，请你以“守望家园”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）紧扣“给定资料”，结合个人体会；
- （2）观点鲜明，语言流畅，议论深刻，结构严谨；
- （3）总字数 800-1000 字。

2012 年江苏省考申论解析

（一）材料反映了农村在公益事业、社会关系、利益分配、生态文明、基层管理等方面的问题，具体有：

1. 空巢化，劳动力缺乏；观念保守，参与意识不强，缺乏公德心；
2. 人情冷漠，关系紧张；唯利是图，交往利益化；组织涣散，干部权威丧失；
3. 征地多，标准低，缺乏完善保障制度；收益分配不合理，忽视农民利益；
4. 生态环境遭破坏，污染严重，生存环境恶劣，村民满意度差；
5. 选举不规范；官员素质低；考核制度不完善；权力缺少制约；账目混乱。

（二）主要原因有：

一、村民综合素质低。

1. 缺乏大局意识，组织和集体观念淡薄；
2. 公德心差，参与意识不强；
3. 奉献和责任意识不强；

二、干群关系不和谐。

1. 村民对干部行为缺乏理解；
2. 干群平常缺乏沟通交流；
3. 领导干部权威丧失；

三、制度障碍。

1. 管理能力弱化，村集体缺乏制约手段；
2. 服务能力不足，经济不独立，村集体无资金来源。

四、社会风气影响，价值观单纯以利益为导向

（三）

关于乡村工作若干经验的简要汇报

各位领导：

大家好！

现就乡村工作经验和建议做简要汇报。

优秀的经验：1. 在发展特色文化产业方面。例六合农民画既增收，又陶冶情操；苏绣，发展规模企业，带动农民就业；淮坊风筝，鼓励企业研发，开拓海外市场；2. 在发展集体经济凝聚人心方面。例草桥村，以“组织形式”经营土地收益，增强经济纽带。完善社区保障制度，保证村民不脱离集体；3. 在发展党组织作用方面。例某县群众事务党员代理制度，党员干部无偿代理群众合理合法诉求，变“群众上访”为“干部下访”；4. 在服务保障方面。例某县构建三级代理服务网络，实行一站式服务。

建议：1. 挖掘文化资源，发展农村特色产业文化；2. 强化农村人才培养的保障和激励机制，破解人才难题；3. 积极发挥党员干部作用，为群众提供无偿代理服务；4. 发展农村集体经济，走可持续发展道路；5. 加强农村组织建设，创新农村社会管理方式；6. 完善社会服务保障体系，健全村镇干部考核、监督体系。

汇报人：×××

××××年××月××日

（四）

守望家园

中国农村正在经历着从未经历过的巨变。这种变化从看得见的道路住房到看不见的观念和精神。有的变化让我们为之欢欣鼓舞的：负担越来越小，道路越来越通畅，房子越来越大，钱越来越多。有的变化让我们感到惶恐不安：垃圾成堆，干部腐败，人口流失，人情冷漠。这很容易让人想起马克思在《共产党宣言》指出的：“一切固定的东西都烟消云散了，一切神圣的东西都被亵渎了”。农村经济的发展是否一定要以道德沦丧，价值失范，精神匮乏为代价？经济的发展是否一定要牺牲田园生活的青山绿水？在强调发展的同时我们是不是该留下一点什么东西？

回归传统，坚守道德底线，守住精神家园是当务之急。作为生在农村长在农村的我，对农村变化最大的担忧就是价值取向的扭曲。这种扭曲从农村“精英”的变化中体现出来。以前农村大家认同的是学识渊博，道德高尚，与人为善的人；现在更多认同是能够赚大钱，做大官的人，无论这些钱是这么赚到的，无论这些官是怎么做到的，总之，能够掌握社会资源就是好的。那些勤勤恳恳，兢兢业业劳作被当做无能和迂腐的象征，成了受嘲笑的对象。这种状况必须改变！首先领导干部观念上要重视道德文化重建。因为文化道德比较虚，看不出直观的成绩。越是这样，越是需要领导干部有奉献和牺牲精神，要有“务虚”的精神。其次领导干部要以身作则，转变自己的作风。领导干部要敢于将自己拿来作为榜样，用言传身教来影响引导群众。做



好道德和文化建设还需要有持之以恒的精神，风气转变是长期过程，短时期之内也没有效益。领导干部要有“但行好事，莫问前程”的态度，又要有“功夫不负有心人”的信心。做好文化建设还要充分利用资源。一方面要利用好传统文化资源，另一方面要弘扬服务社会，无私奉献的社会主义核心价值观。此外还要通过科学合理的制度设计，让品德良好的人受到应有的尊重和合理评价。通过调整分配格局，让勤勤恳恳的人获得公平的社会分配的资源。

勇于面对，开创未来，创建新的家园责无旁贷。面对农村变化，对于价值观混乱的现状，对日新月异的现代化进程，我们不能只想回到过去。总是把希望寄托在老祖宗给我们留下东西上，坐享其成，本身就是懒汉的做法。对于一些新的价值观，不能一味的抵制，拒绝，憎恨，更加不能视而不见，搞鸵鸟政策。我们要做的是去适应它、改变它。对于价值观重建，价值观念需要调整是正常的，要通过努力去创健康的、建新的、符合时代发展的价值观。

作为时代青年的我们，要积极参与农村建设，帮农民守住家园，用自己的真心和热心去关注农村发展，关注世道民心，让农村在现代化进程路上走得更好，更稳。