

# 区域全面经济伙伴关系协定

Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP)



余本林

商务部国际经贸关系司司长

# RCEP “扬帆起航”



2020年11月15日RCEP  
第四次领导人会议期间，  
在李克强总理等15个成员  
国领导人见证下，东盟十  
国、中国、日本、韩国、  
澳大利亚和新西兰签署  
RCEP协定。



一、RCEP总体介绍

二、RCEP主要内容

三、RCEP给地方发展带来机遇

四、RCEP生效实施

# 一、RCEP总体介绍

(一) 关于RCEP的主要特点

(二) 关于RCEP谈判的背景

(三) 各方高度评价RCEP的签署

(四) RCEP具有重要意义



# 一、RCEP总体介绍

## （一）关于RCEP的主要特点

RCEP是全面、现代、高质量、互惠的自贸协定，也是全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自贸协定。

2019年，RCEP的15个成员国总人口达22.7亿，GDP达26万亿美元，出口总额达5.2万亿美元，均占全球总量约30%。

# 一、RCEP总体介绍

## (二) 关于RCEP谈判的国际背景

### 启动RCEP谈判 的国际背景



- 2011年11月，东盟提出了“东盟区域全面经济伙伴关系”框架，主要内容是形成一个以东盟为核心、由其自贸伙伴国（中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度）共同参加的区域自贸协定。
- 2012年8月，在柬埔寨举行的第一届东盟和自贸伙伴国经贸部长会议通过了《RCEP谈判指导原则与目标》文件，目标是达成一个现代、全面、高质量、互惠的区域自贸协定。
- 2012年11月20日，东盟10国及其自贸伙伴6国领导人在东亚领导人系列会议期间宣布启动谈判，并发表了联合声明。





# 一、RCEP总体介绍

## (三) 各方高度评价RCEP签署



外媒高度评价RCEP签署。

新加坡联合早报、越南投资报、马来西亚新海峡时报、美国彭博新闻社、英国金融时报等国际主流外媒均认为RCEP将极大促进地区经济融合。

RCEP各国领导人均积极评价RCEP签署。

越南总理阮春福、印尼总统佐科、韩国总统文在寅等均认为RCEP签署是重大历史事件，会  
有力推动地区经济复苏与未来合作。



# 一、RCEP总体介绍

## (四) RCEP具有重要意义

RCEP是构建新发展格局的重要平台。

RCEP是贯彻新发展理念的成功实践。

RCEP有利于在新发展阶段拓展国际合作空间。

# 一、RCEP总体介绍

## RCEP还标志着我国自贸区战略实施进入新阶段

党的十九届五中全会最新提出，实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

施自贸区提升战略，立足“扩围”“提质”“增效”，实现全方位提升。

签署**RCEP**，为自贸区提升战略实现“开门红”，在“扩围”“提质”“增效”三方面均实现了突破。



# 一、RCEP总体介绍

## 签署RCEP 对东亚区域 经济发展 意义重大

RCEP将有力提振各方对经济增长的信心。2030年当年，RCEP将带动成员国年出口净增加5190亿美元，年收入净增加1860亿美元。中国年出口额将预计增加2480亿美元，年收入预计增加850亿美元。

RCEP将显著提升东亚区域经济一体化水平。RCEP自贸区的建成是东亚区域经济一体化新的里程碑，**将显著优化域内整体营商环境**，进一步提升自贸协定带来的贸易创造效应。

RCEP将促进区域产业链、供应链和价值链的融合。RCEP将促进域内经济要素自由流动，强化成员间生产分工合作，拉动域内消费市场扩容升级，推动域内产业链供应链进一步发展。

## 二、RCEP主要内容

- (一) RCEP主要框架
- (二) 货物贸易
- (三) 原产地累积规则
- (四) 服务贸易
- (五) 投资
- (六) 贸易便利化领域
- (七) 知识产权领域
- (八) 电子商务领域
- (九) 其他规则议题领域
- (十) 合作

# 二、RCEP主要内容

## (一) RCEP协定主要框架



RCEP协定文本共计1.4万页，已在中国自由贸易区服务网全文公布，网址为：  
<http://fta.mofcom.gov.cn/>，  
二维码为：



### ●序言

### ●20个章节

- 货物贸易、原产地规则、海关程序和贸易便利化、卫生和植物卫生措施、标准、技术法规和合格评定程序、贸易救济
- 服务贸易、自然人临时流动
- 投资
- 知识产权、电子商务、竞争、中小企业、经济技术合作、政府采购
- 初始条款和一般定义、一般条款和例外、机构条款、争端解决、最终条款

### 4个附件

- 货物贸易承诺表
- 服务贸易承诺表
- 投资承诺表
- 自然人临时移动承诺表



## 二、RCEP主要内容

### (二) 货物贸易：中方承诺对86%-90%的产品实现零关税

	中国承诺的最终零关税税目比例
东盟	90.50%
澳大利亚	90%
新西兰	90%
日本	86%
韩国	86%

90%以上货物贸易  
将最终实现零关税，  
且主要是立刻降税  
到零和十年内降税  
到零

中国与RCEP成员国相互立即零关税比例

RCEP成员国	中国对成员国立即零关税比例（%）	成员国对中国立即零关税比例（%）
文莱	67.9	76.5
柬埔寨	67.9	29.9
印尼	67.9	65.1
老挝	67.9	29.9
马来西亚	67.9	69.9
缅甸	67.9	30
菲律宾	67.9	80.5
新加坡	67.9	100
泰国	67.9	66.3
越南	67.9	65.8
日本	25	57
韩国	38.6	50.4
澳大利亚	64.7	75.3
新西兰	65	65.5

# 我国与日本建立了自贸关系

我国首次与世界前十的经济体签署自贸协定，是我实施自由贸易区战略取得的突破。

日本出口至中国的零关税商品比例将从目前的8%扩大至86%。同时，日本将对我88%的货物实施零关税。



# 我鹿茸产品在韩获得 最优惠待遇



韩国是我鹿茸产品的主要出口市场，占我出口总量的90%。

韩方在RCEP项下给予自华进口的鹿茸产品在其所有自贸协定中的最优惠待遇，干鹿茸和加工鹿茸将享受零关税待遇。

# 我摩托车在东盟国家 将提升竞争力



东盟摩托车市场巨大。根据我摩托车商会建议，我在RCEP谈判中大力推动东盟国家对我取消或降低摩托车整车进口关税。

在RCEP项下，印尼共就31个税目摩托车给予中方零关税待遇，占其全部35个摩托车税目的88.5%。

在RCEP项下，马来西亚共就24个税目摩托车给予中方零关税待遇，占其全部摩托车税目（34）的70%。



## 二、RCEP主要内容

### (三) 区域原产地累积规则



RCEP货物贸易领域规定了区域内原产地累积规则。

世界上多数自由贸易协定都是双边原产地规则，商品从A国进入到另一个自贸伙伴B国，需要达到在A国的增值标准或生产要求，认定是A国原产货物，才能享受B国优惠关税。RCEP不同，商品从A国进入到另一自贸伙伴B国，可以用协定中多个缔约方的中间品，来达到所要求的增值标准或生产要求，这样A国享受B国零关税的门槛可明显降低。

# 区域原产地累积规则案例



## 二、RCEP主要内容

### （四）服务贸易

服务贸易开放水平显著高于各自“10+1”协定。

中方开放承诺达到了已有自贸协定的最高水平。

承诺服务部门数量在我入世承诺约100个部门的基础上，新增开放22个部门，提高37个部门的承诺水平。

日、韩、澳、新加坡、文莱、马来西亚、印尼等7国采用负面清单方式承诺。

我国等其余8个成员采用正面清单承诺，并将于协定生效后6年内转化为负面清单。

此外，还包含金融服务、电信服务和专业服务三个附件以及自然人临时移动章节。

服务贸易部门	承诺内容
一是在入世基础上扩大承诺范围	
制造业相关服务	允许外商独资。
养老服务	允许设立外商独资的营利性养老机构。
建筑设计和工程服务	允许外商独资。
所有环境服务	允许外商独资。
二是在入世基础上进一步取消限制	
银行业	取消了外资持股比例上限，取消了外资设立分行子行的总资产要求。
保险业	取消了人身险公司外资股比上限，放开了保险代理和公估业务，扩大外资保险经纪公司经营范围以与中资一致，取消了在华经营保险经纪业务经营年限和总资产要求等。
证券业	取消了证券公司、基金管理公司、期货公司的外资持股比例上限
国际海运	取消了合资要求；取消董事会、高管的必须为中方的国籍要求。

## 二、RCEP主要内容

### (五) 投资



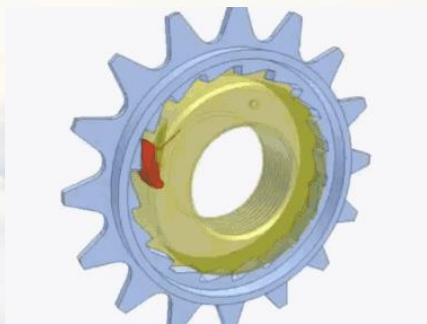
采用负面清单对制造业、农业、林业、渔业、采矿业5个非服务业领域投资作出较高水平开放承诺。

除了投资自由化外相关规则外，还包括投资保护、投资促进和投资便利化措施。

RCEP形成了统一的规则体系，将显著提升投资政策的透明度，良好的制度环境亦将进一步吸引区域外的投资。



# 中方投资负面清单反映了国内改革最新进展



我首张国际协定中的负面清单。

反映了我国内改革最新进展。

特点是作出“棘轮”承诺。表明我们开放的车轮只能向前，不会倒退。

开放的车轮只可  
滚滚向前，不能回撤！

## 二、RCEP主要内容

### (六) 贸易便利化措施

简化了海关通关手续，采取预裁定、抵达前处理、信息技术运用等促进海关程序的高效管理手段。尽可能在货物抵达后48小时内放行；对快运货物、易腐货物等，争取在货物抵达后6小时内放行。

在世贸组织《卫生与植物卫生措施协定》（SPS Agreement）的基础上，加强了风险分析、审核、认证、进口检查、以及紧急措施等规则的执行。

推动各方在承认标准、技术法规和合格评定程序中减少不必要的技术性贸易壁垒。

## 二、RCEP主要内容

### (七) 知识产权

知识产权章包含83个条款和2个附件，是RCEP内容最多、篇幅最长的章节，也是我国已签署自贸协定所纳入内容最全的知识产权章节。

涵盖著作权、商标、地理标志、专利、外观设计、遗传资源、传统知识和民间文艺、反不正当竞争、知识产权执法、合作、透明度、技术援助等广泛领域。既包括传统知识产权议题，也体现了知识产权保护发展的新趋势。

在世贸组织《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPS Agreement）基础上，全面提升了区域内知识产权整体保护水平。

## 二、RCEP主要内容

### (八) 电子商务

**电子商务章**主要包括促进无纸化贸易、推广电子认证和电子签名、保护电子商务用户个人信息、保护在线消费者权益、加强针对非应邀商业电子信息的监管合作等规则。

就跨境信息传输、信息存储等问题达成重要共识。

这将为各成员加强电子商务领域合作提供制度保障，有利于营造良好的电子商务发展环境，增强各成员电子商务领域的政策互信、规制互认和企业互通，促进区域内电子商务的发展。

## 二、RCEP主要内容

### （九）其他规则议题

**贸易救济章**设立过渡性保障措施制度，对各方因履行协议降税而遭受损害的情况提供救济；规范了反倾销和反补贴调查书面信息、磋商机会、裁定公告和说明等做法，提升贸易救济调查透明度和正当程序。

**竞争政策章**对竞争立法、竞争执法合作、消费者权益保护等内容作出详实规定，对执法规范化提出具体明确的要求。

**政府采购章**是我国首次在诸边协定中纳入政府采购规则，包含了信息交流合作、提供技术援助、加强能力建设等内容，还增加了审议条款，为各方未来进一步升级本章预留空间。



## 二、RCEP主要内容

### (十) 合作



为促进区域内各成员实现均衡发展，RCEP专门设置了中小企业和经济技术合作两章。

规定各方将合作实施技术援助和能力建设项目，促进各方充分利用协定发展本国经济，使中小企业、发展中经济体更好地共享RCEP成果，不断缩小成员间发展差距，推动区域经济高效包容发展。

# 三、RCEP给地方发展带来机遇

- （一）货物贸易的机遇
- （二）服务贸易的发展机遇
- （三）原产地累积规则将带来四大效应
- （四）将自贸区战略融入区域和地方发展战略
- （五）通过RCEP提高自贸试验区和各开放示范区建设水平

# 三、RCEP给地方发展带来机遇

## (一) 货物贸易

RCEP是我国入世20年来的又一次全局性贸易开放。

- 我国三分之一的对外贸易将实现自由贸易。
- 涵盖贸易额1.4万亿美元。
- 将为我企业带来更多机遇。

# 三、RCEP给地方发展带来机遇

## RCEP为 农业生产 优势地区 提供农产 品出口新 机遇



RCEP成员  
在农业产业  
链上的互补  
性强。

澳新是牛羊肉、乳品等重要农产品出口国，处于农产品原料商地位；

日韩既是农产品消费大市场，也是高端、特色农产品加工制造强国；

中国、东盟人口众多，农业体量大，农产品进出两旺，是全球极具活力和潜力的农产品消费大市场。

农业作为各  
国开放的敏  
感领域，在  
RCEP下实  
现了新突破。

中日之间首次达成农产品关税减让安排；

中韩之间、中国与东盟之间在若干农产品上做出超出现有双边自贸协定的开放承诺；

中国对其他成员的农产品自由化水平普遍在92%左右，东盟成员中的印度尼西亚、越南、马来西亚普遍在91%-93%，缅甸老挝60%左右；澳新在96%-99%，日韩在60%左右。

# 三、RCEP给地方发展带来机遇

## RCEP为农产品 生产优势地区 创造与日本贸易 新空间



日本是我国最大农产品出口国。  
中日两国首次达成了包括农产品在内的双边关税减让安排，  
实现突破。

RCEP生效后，我国对日本具出口优势和潜力的众多农产品  
将享受零关税，如禽肉、虾蟹，土豆、番茄、豆角、茼蒿等  
蔬菜，柑橘、柚子、梨、樱桃等水果，部分果酱果汁，坚果，  
花卉，香料，咖啡，葡萄酒，加工食品等。

同时，我国也承诺对日本86.6%的农产品逐步取消关税，日  
本的水产品、加工食品、特色酒类等将享受零关税待遇。

# 三、RCEP给地方发展带来机遇

我国对约65%的汽车零部件给予零关税待遇，占约90%的贸易额。

中国对部分汽车零部件关税减免情况

汽车零部  
件大比例  
零关税

产品类别	现有税率	RCEP实施后税率
大型客车、货车用车轮及零部件	10%	0
减震器	10%	0
散热器	10%	0
大型客车、重型货车转向盘、转向器及零部件	10%	0
缓冲器、安全带、玻璃升降器等部件	10%	0
车门、前围、后围、侧围、发动机罩盖等	10%	0
牵引车、拖拉机、非公路自卸车驱动桥及零部件	6%	0
牵引车、拖拉机、非公路自卸车防抱死系统、制动器及零部件	6%	0



## 地方可进一步挖掘汽车产业潜力

近十年以来，亚洲地区已成为全球最大的区域汽车市场，特别是东南亚汽车市场保持了较高的增速。2019年，在RCEP范围内乘用车市场销量为2861.3万台，其中中国销量达到了2040万辆，日本360万辆。

RCEP带来的汽车零部件关税降低将极大整合东亚地区汽车供应链产业链，有效帮助汽车整车生产企业降低生产成本，进一步释放中国汽车企业在产业链层面优势。

同时，我在RCEP项下保留了大部分整车进口关税，给我国内汽车整车行业发展保留了空间。

一方面帮助国内汽车生产企业进一步挖掘国内市场潜力；还将进一步利好我汽车整车、零部件和生产线“出海”。



# 三、RCEP给地方发展带来机遇

## 地方可着力构建RCEP制造业相关服务网络

---

RCEP带动的货物贸易增长将极大激发对制造业相关服务的需求，如与制造业相关的研发、设计、批发零售等。上述领域在RCEP项下已基本开放。

---

可加强与日本、韩国在科技创新领域的合作，构建RCEP科技创新体系，成为区域经济和世界经济引擎。

# 三、RCEP给地方发展带来机遇

## 地方应支持物流产业发展

RCEP带动货物贸易增长，特别是区域原产地累积，将增加中间品的交换，这将极大激发物流需求。这不仅将带动区域国家之间物流业发展，还将带动国内段物流产业发展。

RCEP提高了贸易便利化水平，尤其是快件货物、易腐货物通关速度提高；国际海运、航空运输、陆路运输等服务进一步扩大开放，将进一步强化区域物流网络。

各级地方政府应为本地物流产业发展提供交通运输、营商环境等硬性基础设施，帮助物流企业推动智能管理，构建开放的物流平台等。这将不仅有助于物流产业发展，更将助力本地区货物贸易发展。

### 三、RCEP给地方发展带来机遇

#### 地方可进一步挖掘**跨境电商**行业发展潜力

2019年我国跨境电商交易总规模达到10.5万亿元，2013-2019年均增长率达到22%。跨境电商占货物进出口的比例从2013年的12%上升到33%。

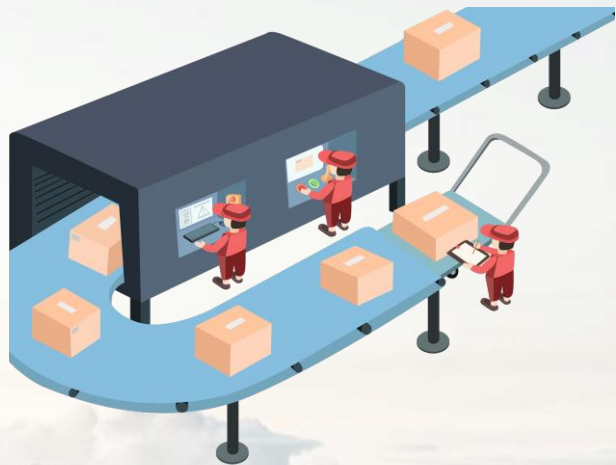
中小企业正在通过电商模式向全世界出售商品。国内领先电商企业亦通过提供技术支持和云等互联网基础设施，拓展跨境电商在东亚地区产业布局。

RCEP在贸易便利化条款，将显著提升通关和物流效率，释放区域消费市场潜力，推动供应链与资源优化。各国企业都能获得更多机会。RCEP推动区域电商政策的一致性，降低跨境电商的经营风险和不确定性。



### 三、RCEP给地方发展带来机遇

商品集散地方可着力发展**中间品**流通



---

RCEP原产地累积规则将一方面促使生产企业更多采购域内中间品，进一步优化区域产业布局；另一方面推动中间品生产进一步分工，这将极大增加区域内中间品的交换。

---



# 三、RCEP给地方发展带来机遇

## 地方应着力推动跨境贸易**金融**产业发展

---

RCEP带来的货物贸易、投资增长将带动金融结算、外贸型保险、投融资等供应链金融需求增长。

---

中方将近年来金融领域的改革成果纳入RCEP，以法律形式对外作出承诺，将吸引更多境外机构参与中国金融市场，将进一步繁荣跨境金融及相关配套产业。

---

可着力推动金融结算、外贸型保险、投融资等产业发展，一方面推动本地区服务业提质升级，另一方面为RCEP带来的货物贸易增长保驾护航。

# 三、RCEP给地方发展带来机遇

## （三）抓住RCEP原产地累积规则四大效应机遇

### 贸易扩大效应。

- 原产地累积将带来区域内贸易的扩大。

### 产业链供应链集成效应。

- 原产地累积规则鼓励使用区域内中间品进行生产，要着力扩大中间品生产。巩固在区域内的产业链供应链，提升供应链安全。

### 投资虹吸效应。

- 域外跨国公司为了享受区域累积红利，会加大对区域投资布局。
- 中国市场最大、产业链最完整、营商环境和配套基础设施相对完善、技术创新能力较强，将成为跨国公司投资的首选。

### 有助于中小企业发展。

- 原产地累积规则有助于中小企业利用区域内上游供应链，从自贸协定中获益。

# 三、RCEP给地方发展带来机遇

## 充分认识并应对RCEP可能的产业转移效应

- 对于产业基础较好的地区，要研究推动较高价值的上游产业链保留在本地；
- 对于有劳动力成本优势的地区，可主动与有转移需求的地方对接，承接相关部分劳动密集型产业转移，推动本地经济发展

### 三、RCEP给地方发展带来机遇

#### （四）将自贸区战略与区域和地方发展战略融合

---

因地制宜，将RCEP在内的自贸区战略与区域地方发展战略相融合

---

例：东北和环渤海，利用RCEP的中日韩自贸关系打造开放桥头堡

广东依托粤港澳大湾区，打造连接中国和东南亚的制造业枢纽

---

### 三、RCEP给地方发展带来机遇

#### **(五) 通过RCEP提高自贸试验区建设水平**

---

RCEP开放水平较高，拉平了自贸试验区的优势，地方应借势而上。

---

要深入研究推动自贸试验区进一步的创新开放。

---

可对标高标准自贸协定的规则，挖掘新的领域和措施。

# 四、RCEP生效实施和相关要求

(一) RCEP生效的条件

(二) 高水平做好实施工作





# 四、RCEP生效实施和相关要求

## （一）RCEP生效的条件

---

协定生效需至少9个成员批准，其中至少6个东盟成员国和中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰中至少3个非东盟成员。符合生效条件的国家向东盟秘书处提交批准书后60天后，协定在上述国家之间生效。

---

李克强总理在11月18日国务院常务会议上强调，“要按时间表抓紧做好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）落地实施国内相关工作”。

# 四、RCEP生效实施和相关要求

## （二）高水平做好实施工作

一是全面做好做好生效实施各项准备。

- **货物贸易：**地方政府及所在地海关，要密切合作，为企业架起桥梁，让进出口企业尽快掌握RCEP优惠原产地规则操作实务。
- **服务贸易与投资：**执行好现有对外服务和投资开放措施，不得对外商新增限制；利用好各国服务投资开放机遇，引导企业更好在本地区进行产业布局。

# 四、RCEP生效实施和相关要求

## （二）高水平做好实施工作

二是要充分适应高标准规则。

- **知识产权**：将著作权、地理标志、专利、遗传资源、等全部纳入保护范围。
- **电子商务**：要落实好关于电子认证和签名、在线个人信息保护、网络安全、跨境电子方式信息传输等条款。

# 四、RCEP生效实施和相关要求

## （二）高水平做好实施工作

三是要构建开放、公平、透明、便利的营商环境。

- 强制性义务履约：

RCEP将构建良好营商环境上升为国际义务，地方也是履行义务的重要主体。

- 软性义务的履约：

RCEP中有170项软性义务，它们将为成为我营造良好营商环境的改革方向。各地应将软性义务作为内部的硬约束，提升地方治理能力，构建开放、公平、透明、便利的营商环境。

# 四、RCEP生效实施和相关要求

## （二）高水平做好实施工作

**四是要推动企业做好充分适应RCEP的准备。**

- 利用培训机会，找准RCEP给本地区和企业带来的发展机遇，提高对区域产业链供应链调整变化的认识。
- 地方政府提前谋划，加强引导，提升本地区内可能面临风险的产业及产品的竞争力，或转移至其他产业；必要的时候，探索对相关产业提供补偿。
- 加大对企业走出去指导力度。鼓励境外合作区的入区企业在RCEP区域内发挥更大作用。

# 总结

- ✓ RCEP作为全球最大自贸协定，有利于促进我高水平开放和长远繁荣发展。
- ✓ 党中央、国务院高度重视自贸区建设工作，我们要全面做好RCEP生效实施工作，促进自贸区提升战略。
- ✓ 共同行动，形成“学规则、抓机遇、促发展”的氛围，让RCEP真正地惠及企业和人民，推动实现地方跨越式发展。