

广西边境地区基层政协 践行全过程人民民主的路径初探

罗显华

(百色学院 百色 533099)

摘要：全过程人民民主作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是人类民主理论的最新成果。践行全过程人民民主的核心内容是真实有效的民主，而不是喊在嘴上的、虚情假意的民主。万丈高楼从地起，广西边境地区基层政协作为广西边境地区的基层政治组织，如何发挥好自己的职能践行全过程人民民主，研究其具体的实现路径，具有十分重要的现实价值。

关键词：广西边境地区基层政协；全过程人民民主；实现路径

中图分类号：D628 **文献标识码：**A **文章编号：**2832-9317 (2024) 01-0073-4

DOI：10.12424/HA.2024.014 **本文链接：**<https://www.oc-press.com/HA-202401-073.html>

习近平总书记在二十大报告中指出：全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。全过程人民民主作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是人类民主理论的最新成果。万丈高楼从地起，广西边境地区基层政协作为广西边境地区的基层政治组织，如何发挥好自己的职能践行全过程人民民主，研究其具体的实现路径，具有十分重要的现实价值。

一、广西边境地区基层人民政协践行全过程人民民主的现实意义

党的二十次全国代表大会首次以党代会报告的形式强调发展全过程人民民主，确定了中国民主道路上的“新路标”，这对广西边境地区基层人民政协高质量履职指明了方向。

(一) 全过程人民民主为广西边境地区基层政协全面履职提供了理论遵循

全过程人民民主，主体是“人民”，内容是“民主”，参与程度是“全过程”，既强调了我国民主的本质属性是人民当家民主，又指出了实现形式是人民“全过程参与”，为全面建设社会主义现代化国家、加快实现中国式民主提供了科学行动指南。作为专门协商机构，广西边境地区基层人民政协需要以全过程人民

主理论为遵循，在履职中充分体现出我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

(二) 广西边境地区基层政协的民主监督能够反映出该地区人民群众所具备的相关意志，具有广泛的代表性

全过程人民民主重大理念是对我国人民当家作主制度形式的全面

总结、高度概括和创新发展，丰富了人民当家作主制度理念；全过程人民民主因其广泛与真实，成为最能凝聚人民意志和力量、最能激发人民创造活力的民主制度，彰显了中国特色社会主义民主政治优势；全过程人民民主是对马克思主义民主政治理论的丰富和发展，开创了人类民主政治新形态。

对于一个人口规模庞大，并拥有广袤国土面积和复杂民情的国家来说，不可只依赖于执政党以及政府进行治理。广西边境地区基层政协能够反映出该地区人民群众所具备的相关意志，涉及的界别为广西边境地区的社会特定领域以及利益群体，它了解各个界别的情况，基本掌握整个地区的情况，具有广泛的代表性。对于广西边境地区而言，一定要在民主政治方面实现发展，科学引导社会主体提出的相关利益诉求，让广西边境地区的创造活力得到充分激发。

基金项目：本文是作者主持的国家社会科学基金西部项目“新时代广西边境地区铸牢爱国主义与中华民族共同体意识的机制研究（批准号：22XMZ013）”的阶段性研究成果之一。

作者简介：罗显华，男，1966年出生，重庆人，百色学院副教授，百色市政协委员，清华大学法学博士，中国农工民主党百色市委副秘书长，农工党广西区委参政议政专家组成员，包头师范学院客座教授，广西特色智库专家组成员。

二、广西边境地区基层政协践行全过程人民民主的有效路径探讨

践行全过程人民民主的核心内容是真实有效的民主，而不是喊在嘴上的、虚情假意的民主。真实性要求整个民主过程由人民亲身参与，有真实的现场体验感，体现在民主制度的执行。万丈高楼从地起，研究、探讨广西边境地区基层政协践行全过程人民民主的具体路径，就必须在真实性上下功夫，这对整个中国的全过程人民民主建设具有启示意义。

（一）广西边境地区基层政协要在强化角色定位上下功夫

高度决定眼界，眼界决定格局。要在实施全过程人民民主过程中充分展现政协作为，广西边境地区基层政协就必须强化二大角色定位。

1. 要强化专门协商机构角色定位，主动融入大协商民主体系

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。”这为新时代践行好全过程人民民主指明了方向。对于广西边境地区基层政协而言，一是要发挥政协组织协商平台的作用。在不断完善广西边境地区基层政协会议及其他协商形式上，积极探索网络议政、远程协商等新协商形式，更好发挥作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。二是要发挥广西边境地区基层政协的桥梁纽带作用。要主动融入大协商民主体系，切实打通与党委和政府工作有效衔接的最后一公里，促进政协协商同政党协商、人大协商等其他协商形式的联系配合，充分发挥专门协商机构在发展全过程人民民主中的作用，从不同角度、不同层面参与民主协商，形成各尽其能、优势互补的中国式协商民主的整体合力。

2. 要强化政协委员的角色定位，全面提升委员协商议政质量

人民政协要践行好全过程人民民主，首要的标准是加强履职能力建设，有效提升协商议政的质量。一是要发挥广西边境地区基层政协委员的参谋智囊作用。要始终把质量摆在更加突出的位置，积极探索提高政协委员履职质量的路径方法，改进和创新工作机制。二是要发挥基层政协委员的使命担当、责任担当。杜绝“花瓶”委员、挂名委员、“哑吧”委员，自觉投

身凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线，确保身在其中、干在其中、知在其中、议在其中，让政协委员们焕发出生机活力。

（二）广西边境地区基层政协要在畅通渠道上下功夫

为民办实事，办得实不实？办得好不好？人民群众最有发言权。因此，要把“群众满意不满意”作为衡量广西边境地区基层政协践行全过程人民民主成效的非常重要的评价标准，而畅通渠道是让“群众满意不满意”的非常关键的一环。

1. 畅通建言献策渠道，提升人民进言的完整性

小到家长里短、大至国计民生，群众民主表达的渠道越来越畅通，民主参与的愿望越来越强烈。广西边境地区基层政协应以建言献策、参政议政为主线，更好地连接民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节，形成一个全过程人民民主的全链条，以充分保障地区人民在建言中、基层委员在履行职责中实现全过程人民民主。在换届选举中真正行使选举权、被选举权和民主监督权，从而避免民主的空心化，改变了过去民主仅仅强调投票选举权利的片面思想，确保民主环节的完整性，推动全过程人民民主落地见效。

2. 畅通走访调研渠道，真正开展调查研究

离开调查研究、政协工作就成了无源之水、无本之木；抓好调研工作，政协工作就有了活力和动力。广西边境地区基层政协要推进实现全过程人民民主，就要充分发挥调查研究的积极作用，在制定重大决策、出台重要政策、部署重大工作之前，要组织开展调查研究，进行协商论证，把调研结论及时反映到党政工作会议上，为党政决策提供可靠依据。调查研究的内容应该包括经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域，具体到民生、产业、教育、医疗、住房等等，将最广泛、最真实、最管用的社会主义民主融入广西边境地区的经济社会发展、社会治理、百姓生活中。

调查研究可采取召开座谈会、个别走访、现场视察、观摩学习、查阅资料等方式，形成高质量的调研报告，确保民主监督落实到关键处、参政议政议到点子上，充分展示广西边境地区基层政协的“协商有份量、监督有力度、议政有依据”的作用和特点。

3. 畅通群众议政渠道，真正做到“有事好商量”

衡量一种政治制度是不是民主的，关键要看最广大人民的意愿是否得到了充分反映，最广大人民当家作主的权利是否得到了充分实现。广西边境地区基层

政协要搭建“有事好商量”大平台,积极回应人民群众关切。在农村、社区、企业等地建立“有事好商量”议事厅,广泛邀请党代表、人大代表、政协委员、群众代表、利益相关方代表以及相关职能部门参与,由议事厅召集人主持,各方代表真正实现“坐在同一张桌子前畅所欲言”,把问题摆到台面上来、把意见摆到台面上来,破解以往涉及利益各方沟通不畅、信息不通的问题,以达到有事好商量、有事多商量、众人的事情由众人商量,在民主、和谐、公平、尊重的氛围中解决问题,把全过程人民民主落实到每个角落。

4. 广西边境地区基层政协要着力在拓宽委员知情渠道上下功夫

一是让委员“知上情”。每年全会召开前,结合基层党委点题、政协出题、界别领题等方式,印发提案征集通知和参考目录,为委员提早开展案前调研、撰写提案提供借鉴和参考。二是让政协委员“明下情”。通过政协微信群、融媒体公众号等,引导委员从群众普遍关注的社会热点、难点问题中寻找提案线索。要大兴调查研究之风,根据自己调研了解到的情况从不同的角度,提出自己的意见和建议。

(三) 广西边境地区基层政协要着力在提高提案质量上下功夫

坚持提案质量导向,持续推动提案由“数量型”向“质量型”转变。对重点提案,坚持提案委初审、审查委员会联审、政协主席会终审、广西边境地区基层党委政府协商“四轮把关”后确定,既保证重点提案与基层党委、基层政府中心工作高度契合,同时也促进提案的办理落实。

1. 开展重点提案领导领衔协商

广西边境地区基层政协应遴选出具有全局性、前瞻性的重点提案,采取政府、政协领导领衔、整合政府督查室、政协提案委力量的形式共同督办,强化提案办理落实,充分发挥“一把手”领衔督办重点提案工作的示范效应。

2. 开展同类提案部门联合协商

广西边境地区基层政协应该针对社会关注度高的同一领域、同一行业的多件提案,组织提案人会同重点承办部门和协办部门开展联合协商督办,使“提”“办”双方面对面交流,共同探讨解决办法。

3. 开展同一项目提案跟踪协商

广西边境地区基层政协应通过“提案建议,调研跟进,视察跟踪”多种形式持续对该项目进行跟踪协商,组织相关部门外出学习借鉴兄弟县先进做法,开展现

场督办视察推进配套设施建设,扶持入驻企业解决招工难问题等,将提案协商和基层协商有效结合起来,推进该项目提案由“答复型”逐步向“落实型”转变。

(四) 广西边境地区基层政协应将全过程人民民主贯穿于民主监督各环节

全过程人民民主主要能够立足于“全过程”特点。在全链条之中,广西边境地区基层政协的民主监督属于重点,要有利于民主选举、协商、决策以及管理等的衔接,能够针对选举、审议、决策等的实际状况,提出合理的建议,保证决策、执行等方面均可以受到全面的监督。

1. 要在会议监督过程中真正做到人民民主,不能虚情假意走过场

对于会议监督而言,其属于政协对民主监督职能进行全面落实的主要途径之一,通过各种咨询会、协商会、座谈会等形式,进行面对面平等坦诚、相互尊重的交流广泛深入的协商,提出意见、批评、建议,更有利于帮助党与政府对问题进行顺利解决,并优化工作与加强团结。要在会议监督过程中真正做到人民民主,不能虚情假意走过场。

2. 要在视察监督过程中真正实现人民民主,不能搞形式主义

广西边境地区基层政协在开展监督工作前,首先要认真学习与监督议题相关的文件、法规和政策,知情明政,吃透上情摸清下情,确保“监”到点子上,“督”到关键处;再根据每次监督任务组织委员视察团,深入基层、深入群众,听取情况介绍,进行实地查看,开展座谈讨论;最后将在工作中着重发现的问题和不足与有关负责同志交换意见,提出批评和建议。要在视察监督过程中真正实现人民民主,不能搞形式主义,有效推动党和政府决策部署贯彻落实。

3. 要在提案监督过程中真正体现人民民主,不能马马虎虎

每一件议案提案都涉及人民群众的切身利益,基层政协委员要围绕党和政府的中心工作,从社会普遍关注的重点和热点问题选择提案进行民主监督。特别是对那些政策偏差问题,关系全局的倾向问题,改革、发展、稳定中潜在问题,就要认真研究,及时切入,不能马马虎虎,坚持严格的提案办复,保证落实见效。

4. 要在专项监督过程中真正反映人民民主,不能稀里糊涂

广西边境地区的基层政协委员要围绕法律法规实施、聚焦党和国家中心工作,着力对党和国家重大方

针政策和重要决策部署的贯彻落实情况开展监督。在开展监督性专题调研时，要抓住重点问题，深入一线明察暗访，摸准情况，分析原因，提出改进意见建议，不能稀里糊涂，必要时应持续跟踪监督。通过“政协+法庭”“委员+法官”“线上+线下”等模式，拓宽了基层政协委员协商平台和渠道，在监督过程中反映了更广泛的人民民主。

5. 在评议、社情民意监督过程中真正贯穿人民民主

广西边境地区基层政协要重视发挥政协社情民意信息、委员来信来访、委员举报和民主评议等在民主监督中的作用。政协委员需要牢记自身使命，加强与人民群众的接触、联系，全面掌握社情，广泛收集民意。对于此过程而言，即便是超越本界别领域范围，但只要能够在改进党委、政府工作方面有帮助，有利于增进人民福祉，均需要将其融入社情民意信息收集反映

范畴之中。

三、结语

基层人民政协是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面军，对于加强基层社会治理和推进基层民主建设有着不可替代的特殊作用。将广西边境地区基层政协的人才、制度、经验等治理资源有机纳入基层社会治理，是夯实广西边境地区政协建言资政和凝聚共识的社会基础的内在要求，有利于将全程人民民主要素融入基层治理，塑造共商共建共享的社会氛围。

参考文献

- [1] 曹瑞芹. 全过程人民民主：意义、实践与发展路径[J]. 中共银川市委党校学报, 2023 (2).
- [2] 叶本乾, 桂智鹏. 全过程人民民主视域下人民政协参与基层治理共同体构建的路径研究[J]. 党政研究, 2023 (5).

Exploring the Path of Grassroots Political Consultative Conference in Guangxi Border Region to Practice People's Democracy Throughout the Whole Process

Luo Xianhua

Abstract: The core content of practicing the whole process of people's democracy is real and effective democracy, not a democracy that is shouted in the mouth. The grass-roots CPPCC in the border areas of Guangxi is a grass-roots political organization in the border areas of Guangxi. It is of great practical value to study how to play their own functions and practice the whole process of people's democracy and to study its specific realization path.

Key words: Guangxi border area grassroots political consultative conference; people's democracy throughout the process; implementation path